



SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

DESPACHO Nº 704/2025/DIRECON

Processo nº 00200.021722/2024-27

Assunto: Dispensa de licitação em razão do valor, com fulcro no inciso II do art. 75 da Lei nº 14.133/2021.

Objeto: Serviço de mailing de imprensa.

Órgão Técnico: SECOM.

Decisão: Autorização para dispensa de licitação e realização de cotação de preços.

Senhor Diretor-Executivo de Governança Contratual e Licitatória,

1. Trata-se de pretensão para dispensa de licitação em razão do valor, com fulcro no inciso II do artigo 75 da Lei nº 14.133/2021¹, para contratação de “serviços de mailing de imprensa em tempo real, com cadastro atualizado de veículos de comunicação e de jornalistas, vinculados a veículos de comunicação ou freelancer, e de serviços de distribuição de releases, com 7 (sete) acessos simultâneos e ilimitados à plataforma, pelo período de 12 (doze) meses consecutivos, com a intenção de prorrogação por até 120 (cento e vinte) meses.”.
2. A aludida contratação visa ao atendimento da demanda número 0319/2024², formalizada no Sistema Integrado de Contratações do Senado Federal – SENiC.
3. A solicitação de contratação³ foi submetida ao Comitê de Contratações, que deliberou favoravelmente sobre a instrução do feito, dispensou o Estudo Técnico Preliminar – ETP para a presente contratação, conforme previsto no § 4º do art. 3º do Anexo II do Ato da Diretoria-Geral – ADG nº 14/2022, e incluiu a pretensão no Plano de Contratações sob o número sequencial 20250218⁴.
4. O Órgão Técnico elaborou o Termo de Referência nº 07/2025-SECOM⁵, Mapa de Riscos⁶ e Pesquisa de Preços⁷, tendo obtido o valor estimado de R\$ 11.100,00 (onze mil e cem reais) para a contratação.

¹ **Lei nº 14.133/2021, art. 75.** É dispensável a licitação: **Inciso II** – para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras. *Valor atualizado para R\$ 62.725,59 por meio do [Decreto nº 12.343, de 30 de dezembro de 2024](#).*

² **DFD nº 0319/2024:** NUP 00100.223436/2024-22.

³ **Solicitação de contratação nº 1865:** 00100.223437/2024-77.

⁴ **Extrato da Contratação nº 20250218:** NUP 00100.223438/2024-11

⁵ **Termo de Referência nº 07/2025-SECOM:** NUP 00100.081076/2025-66.

⁶ **Mapa de Riscos:** NUP 00100.081772/2025-72.

⁷ **Pesquisa de preços:** NUP 00100.054709/2025-63.





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

5. A Coordenação de Controle e Validação de Processos – COCVAP, por meio do Ofício nº 156/2025-COCVAP/SADCON⁸, atestou que os requisitos formais do processo foram cumpridos e ratificou a pesquisa de preços realizada pelo Órgão Técnico, a qual tem validade até o dia 28/09/2025.
6. A Coordenação de Contratações Diretas – COCDIR elaborou minuta de Aviso de Contratação Direta⁹ e minuta de contrato¹⁰, as quais foram aprovadas pelo Órgão Técnico¹¹.
7. A Advocacia do Senado Federal – ADVOSF analisou os aspectos legais, regulamentares e jurisprudenciais da contratação ora pretendida, manifestando-se favoravelmente, com recomendações, por meio do Parecer nº 376/2025-ADVOSF¹².
8. A Coordenação de Planejamento e Acompanhamento Orçamentário – COPAC informou que há disponibilidade orçamentária no exercício de 2025 para custear a despesa¹³.
9. A Coordenação de Contratações Diretas – COCDIR realizou a instrução processual e emitiu o Relatório conclusivo nº 017/2025-SEECOM/COCDIR/SADCON¹⁴. Quanto a tal ato de instrução, cumpre salientar que se encontra fora da alçada daquela unidade a avaliação quanto à suficiência das justificativas apresentadas pelo Órgão Técnico acerca da necessidade de contratação do objeto e da quantidade solicitada, bem como quanto à justificativa do preço da contratação, cuja atribuição é conferida a Vossa Senhoria, nos termos do inciso III do art. 10 do Anexo V do Regulamento Administrativo do Senado Federal – RASF, consolidado pelo Ato da Comissão Diretora – ATC nº 14/2022.
10. Eis o que cumpre relatar.
11. Passa-se à análise da contratação direta pretendida, com fulcro no inciso II do art. 75 da Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações), à luz da legislação e do interesse público.
12. *Ab initio*, importa colacionar os requisitos formais previstos pela Nova Lei de Licitações (NLL) para todas as contratações diretas, os quais foram listados em seu art. 72, bem como aqueles previstos pelo Ato da Diretoria-Geral – ADG nº 14/2022, que estabelece, no âmbito do Senado Federal, disposições regulamentares acerca das atribuições e procedimentos de licitações e contratos administrativos. São requisitos formais para o processo sob análise:

⁸ Ofício nº 156/2025-COCVAP/SADCON: NUP 00100.057452/2024-00.

⁹ Minuta de Aviso de Contratação Direta: NUP 00100.074762/2025-81-1.

¹⁰ Minuta de Aviso de Contratação Direta: NUP 00100.074762/2025-81-2.

¹¹ Aceite das minutas pelo Órgão Técnico: NUP 00100.081805/2025-84 e 00100.100961/2025-51.

¹² Parecer nº 376/2025-ADVOSF: NUP 00100.097801/2025-18.

¹³ Informação nº 401/2025-COPAC/SAFIN: NUP 00100.103747/2025-57.

¹⁴ Relatório conclusivo nº 017/2025-SEECOM/COCDIR/SADCON: NUP 00100.109895/2025-85.





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

- a. **Formalização da demanda:** o inciso I do artigo 72 da NLL determina que os processos de contratação direta devem possuir Documento de Formalização de Demanda (DFD), assim como o *caput* do art. 8º do ADG nº 14/2022¹⁵.
- b. **Estudo Técnico Preliminar:** ainda na lista de documentos exigidos pelo referido inciso I, tem-se o Estudo Técnico Preliminar (ETP), também requerido por força do § 3º do art. 9º do ADG *retro*¹⁶, o qual é analisado pelo Comitê de Contratações quando da deliberação sobre a contratação.
- c. **Solicitação de contratação:** trata-se de mecanismo interno para submissão do pleito ao Comitê de Contratações, cuja previsão encontra-se no § 2º do art. 9º do ADG nº 14/2022¹⁷.
- d. **Análise de riscos:** o inciso I do art. 72 da NLL, c/c com o *caput* do dispositivo, prevê que essa análise seja devidamente documentada, o que internamente foi disciplinado pelo inciso VII do § 2º do art. 9º do ADG em comento, que prevê a elaboração de Mapa de Riscos, em versão preliminar, compreendendo o risco da não efetivação da contratação, de modo a orientar a deliberação do Comitê de Contratações quanto à pertinência da contratação¹⁸.
- e. **Inclusão no Plano de Contratações:** conforme disposto no inciso I do art. 8º do Anexo V do RASF, compete ao Comitê de Contratações “aprovar anualmente o Plano de Contratações do Senado Federal”. Por sua vez, o inciso IV do mesmo artigo prevê que também compete ao colegiado “decidir sobre alterações no Plano”. Assim, a inclusão de novas contratações no Plano, mediante deliberação do Comitê, está prevista no art. 10 do ADG nº 14/2022¹⁹.
- f. **Termo de Referência:** todos os processos de contratação direta necessitam de Termo de Referência, em observância ao inciso I do art. 72 da NLL e, por força do art. 13 do normativo interno, tal documento será elaborado pelo Órgão Técnico²⁰.

¹⁵ [ADG nº 14/2022](#), art. 8º As demandas que venham a implicar abertura de processos de contratação, exceto acionamento de Ata de Registro de Preços (ARP), deverão ser formalizadas pelo Órgão Demandante por meio da Central de Serviços ou do Sistema Integrado de Contratações do Senado Federal - SENiC.

¹⁶ [ADG nº 14/2022](#), art. 9º Compete ao Órgão Técnico, ao analisar as demandas recebidas, consolidar as que puderem ser contratadas conjuntamente e solicitar ao Comitê de Contratações que delibere sobre a contratação que as atenderá. § 3º Adicionalmente, quando couber, observado o disposto no Anexo II deste Ato, deverá ser elaborado o Estudo Técnico Preliminar da contratação (ETP).

¹⁷ [ADG nº 14/2022](#), art. 9º, § 2º A solicitação de contratação ao Comitê de Contratações deverá ser formalizada pelo titular do Órgão Técnico por meio do SENiC, [...].

¹⁸ [ADG nº 14/2022](#), art. 9º, § 2º A solicitação de contratação ao Comitê de Contratações deverá ser formalizada pelo titular do Órgão Técnico por meio do SENiC, contendo, no mínimo, as seguintes informações: **inciso VII** - Mapa de Riscos, em versão preliminar, que compreenderá apenas o risco da não efetivação da contratação.

¹⁹ [ADG nº 14/2022](#), art. 10. Caberá ao Comitê de Contratações deliberar sobre as solicitações de contratação recebidas, conforme preconizado no RASF.

²⁰ [ADG nº 14/2022](#), art. 13. O Termo de Referência ou Projeto Básico conterá informações detalhadas do objeto e o seu valor estimado, devendo ser elaborado pelo Órgão Técnico de acordo com as normas estabelecidas pelo Anexo III deste Ato.





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

- g. **Valor estimado da contratação:** exigência legal do inciso II do art. 72 da Nova Lei de Licitações, é disciplinado internamente pelo § 2º do art. 14 do ADG nº 14/2022²¹.
- h. **Verificação preliminar:** o cumprimento das formalidades até então descritas é verificado no momento em que o processo é encaminhado à Secretaria de Administração de Contratações – SADCON para instrução, em respeito ao *caput* do art. 17 do ADG nº 14/2022²².
- i. **Ratificação da pesquisa de preços:** trata-se de mecanismo interno instituído para verificar se o Órgão Técnico realizou a pesquisa de preços conforme as normas vigentes, cuja previsão consta do inciso II do art. 17 do ADG nº 14/2022²³.
- j. **Parecer jurídico:** previsto no inciso III do art. 72 da NLL e indispensável para as contratações do Senado Federal, conforme disposto no art. 22 do ADG *retro*²⁴.
- k. **Previsão de recursos orçamentários:** o inciso IV do art. 72 da NLL requer a “demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido”, formalidade também prevista no art. 23 do ADG²⁵.
- l. **Manifestação conclusiva da SADCON:** ao encerrar a instrução do processo de contratação direta, a SADCON deve manifestar-se conclusivamente quanto à presença dos pressupostos legais nos autos, em atendimento ao § 2º do art. 54 do ADG nº 14/2022²⁶.

²¹ **ADG nº 14/2022, art. 14.** O valor estimado das contratações de bens e serviços deverá ser calculado a partir de cota aceitável de preços que reflita os valores de mercado, obtida por meio de pesquisa de preços. **§ 2º** Os procedimentos relativos à pesquisa de preços deverão observar as disposições contidas no Anexo VI deste Ato.

²² **ADG nº 14/2022, art. 17.** Na verificação preliminar serão analisados os requisitos formais do processo, em especial a existência de: [...].

²³ **ADG nº 14/2022, art. 17, inc. II** – necessidade de ratificação da pesquisa de preços pela SADCON, observado o disposto no art. 18 deste Ato;

²⁴ **ADG nº 14/2022, art. 22.** Todos os processos que visem a uma contratação, independentemente do instrumento que a formalizará, serão submetidos à análise jurídica pela ADVOSF previamente à deliberação pela autoridade competente para os fins de que trata o art. 53 da Lei nº 14.133, de 2021.

²⁵ **ADG nº 14/2022, art. 23.** Previamente ao encaminhamento dos autos para deliberação pela autoridade competente, a Secretaria de Finanças, Orçamento e Contabilidade - SAFIN deverá se manifestar a respeito da disponibilidade ou previsão orçamentária para atender à contratação.

²⁶ **ADG nº 14/2022, art. 54.** O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser, com apoio do Órgão Técnico, instruído pela SADCON, em conformidade com as disposições deste Ato, da Lei nº 14.133, de 2021, e da legislação de regência. **§ 1º** A análise da conformidade jurídica da contratação direta, nos termos do §4º do art. 53 da Lei nº 14.133, de 2021, será realizada pela ADVOSF, notadamente quanto à observância dos requisitos legais e regulamentares, bem como à incidência dos entendimentos jurisprudenciais aplicáveis e adequados às circunstâncias do caso concreto. **§ 2º** Observado o disposto no § 1º deste artigo, o setor da SADCON responsável pela instrução do processo de contratação direta deverá, ao encaminhar os autos à deliberação superior, manifestar-se conclusivamente quanto à presença dos pressupostos estabelecidos nos incisos I, II, III, IV, V, VI e VII do art. 72 e, conforme o caso, nos §§ 1º a 5º do art. 74 ou nos incisos do art. 75 da Lei nº 14.133, de 2021, resguardada à autoridade competente a análise do mérito administrativo da contratação.





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

- m. **Requisitos de habilitação e qualificação:** a comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária, conforme previsão do inciso V do art. 72 da NLL, será objeto de verificação somente após o procedimento de cotação de preços.
- n. **Razão de escolha do contratado:** a razão de escolha do contratado, para atendimento ao disposto no inciso VI do art. 72 da Nova Lei de Licitações, pode ser verificada no capítulo 2 (Forma de Contratação), seção 2.4 (Critério de julgamento da contratação) do modelo de Termo de Referência estabelecido pelo Senado Federal por força do art. 7º do Anexo III do ADG nº 14/2022, em especial o inciso IV do *caput* e o inciso I do § 5º, que estabelece o menor preço como critério de julgamento da cotação de preços²⁷. Tal critério encontra amparo no inciso I do art. 33 da Lei nº 14.133/2021²⁸ e, consoante dito, fundamentará a escolha do contratado.
- o. **Justificativa de preço:** o preço estará devidamente justificado, em atendimento ao inciso VII do art. 72 da NLL, caso a cotação de preços seja bem-sucedida e obtenha proposta válida que seja inferior ao valor estimado da contratação.
- p. **Autorização da autoridade competente:** a autorização da autoridade competente para a contratação direta, prevista no inciso VIII do art. 72 da Lei nº 14.133/2021, é o ato administrativo que irá se materializar com o presente expediente, caso assim se decida.
- q. **Divulgação da autorização de contratação direta:** em cumprimento ao parágrafo único do art. 72 da NLL, bem como ao inciso II do § 2º do art. 59 do ADG nº 14/2022²⁹, essa divulgação deverá ser realizada na sequência da instrução processual, se autorizada a contratação direta.
- r. **Aviso de contratação direta:** conforme § 3º do art. 75 da NLL, bem como ao inciso I do § 2º do art. 59 do ADG nº 14/2022³⁰, toda contratação direta em razão do valor deverá ser divulgada por meio de Aviso de Contratação Direta, pelo prazo mínimo de 3 dias úteis, no Portal da Transparência e no Portal Nacional de Contratações Públicas.

²⁷ ADG nº 14/2022, Anexo III, art. 7º, § 5º Constituem critérios de julgamento: **Inciso I** - menor preço; [...].

²⁸ Lei nº 14.133/2021, art. 33. O julgamento das propostas será realizado de acordo com os seguintes critérios: **Inciso I** - menor preço; [...].

²⁹ ADG nº 14/2022, art. 59, § 2º Em relação às contratações diretas, a SADCON deverá providenciar: **inciso II** - a disponibilização do ato de autorização da contratação direta exarado pela autoridade competente: **a)** no Portal da Transparência do Senado Federal; **b)** no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).

³⁰ ADG nº 14/2022, art. 59, § 2º Em relação às contratações diretas, a SADCON deverá providenciar: **inciso I** - a disponibilização do aviso de contratação direta para as dispensas de licitação de que tratam os incisos I e II do art. 75 da Lei nº 14.133, de 2021: **a)** no Portal da Transparência do Senado Federal; **b)** no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

13. Considerando os documentos carreados aos autos, listados anteriormente no relatório, **todos os requisitos formais estabelecidos pelo art. 72 da Lei nº 14.133/2021 e pelo ADG nº 14/2022 foram cumpridos – ou serão cumpridos oportunamente.**

14. ***Conclusio*, esta Assessoria Técnica não vislumbra qualquer pendência a ser sanada neste momento da instrução processual.**

15. Feita a necessária digressão, passa-se à análise de mérito do caso concreto.

16. A Secretaria de Comunicação Social – SECOM, no Termo de Referência nº 07/2025-SECOM³¹, assim caracterizou o objeto da contratação:

prestação de serviço de mailing de imprensa em tempo real, com cadastro atualizado de veículos de comunicação e de jornalistas, vinculados a veículos de comunicação ou freelancer, e serviço de distribuição de releases, com 07 (sete) acessos simultâneos e ilimitados à plataforma, pelo período de 12 (doze) meses consecutivos, e conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento.

17. No mesmo documento, a necessidade da contratação foi assim justificada:

Justificativa para a contratação

Descrição da situação atual

O referido serviço a ser contratado por meio deste Termo de Referência tem o objetivo de suprir demandas da Secretaria de Comunicação Social visando à divulgação de produtos, serviços e ações da Casa voltados para o público externo, por meio de um mailing jornalístico atualizado e uma plataforma de envio de e-mails que permita a elaboração de relatórios de efetividade, conforme os DFD's nº 0319/2024, 0029/2025 e 0064/2025.

Cumpre salientar que construir e manter internamente esse tipo de banco de dados atualizado é uma tarefa que demanda o trabalho de uma equipe numerosa e que esteja dedicada exclusivamente a esse fim. Considerando a alta rotatividade de profissionais no meio jornalístico e a grande quantidade de jornalistas e veículos de comunicação em todo o território nacional, a realidade idealizada torna-se inviável. Por isso, a alternativa mais prática, diante dos recursos, é a contratação do serviço de mailing.

Núcleo de Assessoria de Imprensa (NAIMP)

A contratação de um serviço de mailing é essencial para a divulgação eficaz de releases, notas, materiais promocionais, comunicados, avisos de pautas, e materiais de divulgação de eventos institucionais realizados pelo Núcleo de Assessoria de Imprensa. Atualmente, a equipe do NAIMP utiliza o e-mail institucional da Casa para os envios, mas essa abordagem tem alcance limitado,

³¹ Termo de Referência nº 07/2025-SECOM: NUP 00100.081076/2025-66.





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

pois o banco de dados de jornalistas e veículos de imprensa é restrito, além de não permitir gerar relatórios sobre a efetividade do envio. Dada a limitação de recursos humanos e materiais e as exigências da Lei Geral de Proteção de Dados, é necessário que esse serviço seja realizado por uma empresa especializada, garantindo cuidados com os dados e a atualização constante dos contatos de jornalistas.

Portanto, a aquisição do mailing contribuirá diretamente para o cumprimento das atribuições do Núcleo de Assessoria de Imprensa, aumentando a eficiência do trabalho do setor ao reduzir significativamente a quantidade de retorno de e-mails enviados.

Serviço de Acervo e Distribuição (SEACERTV)

O Serviço de Acervo e Distribuição, da Secretaria TV Senado, atualmente utiliza um serviço de mailing gratuito para exercer suas atividades diárias. Entretanto, essa versão possui diversas limitações, como o número reduzido de destinatários, limite mensal de disparos e impossibilidade de automação de e-mails. Sendo assim, a contratação desse serviço tem como foco a melhoria na programação, agilidade da comunicação, ampliação da base de dados e da divulgação da programação e produtos da TV Senado.

Junto a isso, a contratação do objeto poderá contribuir para o aumento da eficiência do trabalho da equipe, tendo em vista que os recursos oferecidos pelo serviço estimado não terão as limitações que uma versão gratuita possui, garantindo uma maior otimização das atividades.

Coordenação de Distribuição (CODIST)

A Coordenação de Distribuição, da Secretaria Rádio Senado, mantém um relacionamento contínuo, por meio de e-mails e aplicativos de mensagens com as emissoras de rádio parceiras do serviço de Radioagência daquela emissora. As mensagens são enviadas para contatos previamente cadastrados, utilizando um sistema desenvolvido internamente pelo Prodasen. Embora esse sistema facilite o envio, ele apresenta algumas limitações, como a ausência de um mailing integrado e a falta de agilidade, uma vez que opera em lotes e depende da demanda de todo o Senado Federal. O objetivo do envio de mensagens é divulgar os produtos da Rádio para as emissoras parceiras, visando ampliar esse alcance, prospectando novos parceiros, expandindo a base de dados e potencializando a divulgação dos produtos da Rádio Senado e da Radioagência. Diante disso, a solução mais viável para otimizar o trabalho da equipe seria a contratação de um serviço de mailing de imprensa. Tal serviço não apenas supriria as limitações do sistema atualmente em uso pela Unidade, como também aprimoraria as atividades desenvolvidas.

Justificativa para a quantidade a ser contratada





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

O quantitativo a ser contratado será de 01 (um) serviço de mailing jornalístico com 07 (sete) usuários com acesso individual e simultâneo, com 60 mil envios de e-mail por mês e com base de dados de pelo o menos 35 mil jornalistas e veículos de comunicação.

Esse quantitativo foi fundamentado com base na premissa de que, para atender todas as equipes envolvidas na contratação, faz-se necessário dispor de acessos individuais (login e senha), sendo 05 (cinco) acessos destinados à Assessoria de Imprensa, 01 (um) para a Rádio Senado e, por fim, 01 (um) para a TV Senado, garantindo a continuidade do trabalho nos setores.

O quantitativo previsto no Termo de Referência para a contratação do objeto em questão foi definido com base na análise realizada por este Órgão Técnico sobre o número de e-mails com release disparados pelas três áreas (NAIMP, SEACER e CODIST), refletindo a real necessidade da administração pública. O modelo atualmente adotado pelas equipes, que operam sem o suporte de um site de mailing, tem se mostrado ineficaz, sobretudo em razão da insuficiência de recursos humanos para desenvolver e manter atualizado o banco de dados interno, bem como para manter uma divulgação eficaz aos jornalistas e aos demais veículos de comunicação e de imprensa.

Ademais, com a vigência da Lei Geral de Proteção de Dados (Lei nº 13.709/2018), os dados fornecidos por veículos de comunicação e profissionais do setor são classificados como sensíveis, exigindo maior rigor no tratamento dessas informações. Diante disso, consideramos mais viável e segura a contratação de um serviço de mailing jornalístico, com sete acessos simultâneos, para garantir a continuidade do trabalho dos setores envolvidos e o acesso eficiente por parte das equipes.

18. Importa ressaltar, ainda, que o Órgão Técnico registrou no Termo de Referência a seguinte justificativa para a quantidade solicitada:

O quantitativo a ser contratado será de 01 (um) serviço de mailing jornalístico com 07 (sete) usuários com acesso individual e simultâneo, com 60 mil envios de e-mail por mês e com base de dados de pelo o menos 35 mil jornalistas e veículos de comunicação.

Esse quantitativo foi fundamentado com base na premissa de que, para atender todas as equipes envolvidas na contratação, faz-se necessário dispor de acessos individuais (login e senha), sendo 05 (cinco) acessos destinados à Assessoria de Imprensa, 01 (um) para a Rádio Senado e, por fim, 01 (um) para a TV Senado, garantindo a continuidade do trabalho nos setores.

O quantitativo previsto no Termo de Referência para a contratação do objeto em questão foi definido com base na análise realizada por este Órgão Técnico sobre o número de e-mails com release disparados pelas três áreas (NAIMP, SEACER e CODIST), refletindo a real necessidade da administração pública. O modelo atualmente adotado pelas equipes, que operam sem o suporte de um site de mailing, tem se mostrado ineficaz, sobretudo em razão da insuficiência de recursos humanos para desenvolver e manter atualizado o banco de dados interno, bem como para manter uma divulgação eficaz aos jornalistas e aos demais veículos de comunicação e de imprensa.





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

Ademais, com a vigência da Lei Geral de Proteção de Dados (Lei nº 13.709/2018), os dados fornecidos por veículos de comunicação e profissionais do setor são classificados como sensíveis, exigindo maior rigor no tratamento dessas informações. Diante disso, consideramos mais viável e segura a contratação de um serviço de mailing jornalístico, com sete acessos simultâneos, para garantir a continuidade do trabalho dos setores envolvidos e o acesso eficiente por parte das equipes.

19. O processo veio a esta Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória – DIRECON para aprovação do Termo de Referência³², autorização da contratação direta por dispensa de licitação³³ e autorização para realização da cotação de preços.

20. Quanto à legislação aplicável, o inciso II do art. 75 da Lei nº 14.133/2021 permite à Administração dispensar a licitação para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 62.725,59 (sessenta e dois mil setecentos e vinte e cinco reais e cinquenta e nove centavos)³⁴ no caso de serviços e compras comuns. O valor estimado da contratação, de R\$ 11.100,00, obtido pelo Órgão Técnico por meio da pesquisa de preços, foi ratificado pela COCVAP³⁵, em atendimento ao art. 18 do ADG nº 14/2022.

21. Assim, no presente caso entende-se possível a utilização da faculdade de contratação direta conferida pelo legislador, visto que o valor estimado da contratação é inferior ao limite legal.

22. Ademais, por meio do Parecer nº 376/2025-ADVOSF³⁶, a Advocacia concluiu pela regularidade jurídica do procedimento de dispensa de licitação, com fulcro no inciso II do art. 75 da Lei nº 14.133/2021, desde que atendidas as recomendações contidas no respectivo parecer.

23. Quanto ao teor do mencionado parecer, destaca-se:

Portanto, verifica-se que o Termo de Referência está devidamente instruído com as manifestações exigidas. A despeito do exposto, as regras do art. 20 do Anexo III do ADG nº 14/2022 parecem estar voltadas para avaliação de fracionamento sob o prisma de contratações em curso. No entanto, o § 1º do art. 75 da Lei nº 14.133/2021 determina a avaliação a partir da despesa realizada, ou seja, das contratações já efetivadas.

³² **ADG nº 14/2022, art. 24.** Os autos deverão ser encaminhados à Diretoria-Geral para aprovação do Termo de Referência ou Projeto Básico previamente à seleção do fornecedor.

³³ **Lei nº 14.133/2021, art. 72.** O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos: **Inciso VIII:** autorização da autoridade competente.

³⁴ **Lei nº 14.133/2021, art. 75.** É dispensável a licitação: **Inciso II** – para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras. *Valor atualizado para R\$ 62.725,59 por meio do [Decreto nº 12.343, de 30 de dezembro de 2024](#).*

³⁵ **Ofício nº 156/2025-COCVAP/SADCON:** NUP 00100.057452/2025-00.

³⁶ **Parecer nº 376/2025 -ADVOSF:** NUP 00100.097801/2025-18.





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

A questão foi examinada pela COCVAP, que informou que a última contratação referente ao mesmo objeto ocorreu por meio do Contrato nº 086/2017, cuja vigência expirou em 24/10/2018 (doc. nº 00100.057452/2025-00).

Dessa forma, a justificativa para a contratação direta fundamenta-se na especificidade do objeto e em seu potencial para agregar eficiência às atividades do órgão solicitante. Nessa toada, considerando as especificações técnicas descritas no Termo de Referência, o objeto da proposta é distinto de outras contratações já firmadas pela Casa para objetos similares.

Em todo caso, cabe à autoridade competente emitir uma decisão de mérito devidamente fundamentada, para decidir se acolhe ou rejeita as justificativas apresentadas pelo órgão técnico.

(...)

Entretanto, no que se refere ao requisito previsto no inciso IV, ainda está pendente a devida comprovação da disponibilidade de recursos orçamentários para cobrir as despesas, conforme disposto no art. 72, inciso IV, da Lei nº 14.133/2021.

No que se refere aos incisos V, VI e VII do artigo em comento, anota-se que ainda não é possível exarar manifestação acerca de tais pontos, uma vez que não se sabe quem será o contratado, tampouco o valor final da contratação. Isso porque a presente contratação será submetida ao procedimento previsto no art. 75, § 3º, da Lei nº 14.133/2021, que assim dispõe:

(...)

Em caso positivo de débito em nome da adjudicatária, há que estar previsto no aviso que essa condição será impeditiva à celebração do contrato, devendo a pretensa contratada regularizar a situação no prazo assinalado pela Administração, sob pena de pena de, nos termos do art. 90 da Lei nº 14.133/2021, decair do seu direito à contratação.

Destarte, como forma de adequar o procedimento proposto ao comando normativo sediado nos artigos 6º e 6º-A da Lei nº 10.522/2002, recomenda-se a inclusão do item 12.3 na minuta de aviso ora em análise, com a seguinte redação:

(...)

24. A Coordenação de Contratações Diretas (COCDIR) destacou que as recomendações expressas no citado parecer “encontram-se atendidas no contexto da instrução processual, ressalvadas aquelas relacionadas aos atos administrativos reservados às autoridades competentes” e entendeu que a contratação ora pretendida se encontrava apta para análise e decisão de mérito do ordenador de despesas³⁷.

³⁷ Relatório conclusivo nº 017/2025-SEECON/COCDIR/SADCON: NUP 00100.109895/2025-85.





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

25. Por fim, para que o objeto possa ser contratado diretamente, por meio de dispensa de licitação, é preciso que seja observado o art. 56 do ADG nº 14/2022³⁸. Dessa maneira, a cotação de preços será realizada *preferencialmente* de forma eletrônica, em atendimento ao § 1º do art. 1º do Anexo VIII do mesmo normativo³⁹ e ao § 3º do art. 75 da Lei nº 14.133/2021⁴⁰.

26. **Ante todo o exposto**, diante das manifestações técnicas e jurídicas, expedidas pelas respectivas unidades administrativas no exercício das competências regulamentares que lhes são conferidas, bem como da documentação carreada aos autos, **esta Assessoria Técnica**, no exercício da competência prevista no inciso III do parágrafo único do art. 15 do Regulamento Orgânico-Administrativo do Senado Federal – ROA⁴¹, **não vislumbra óbice à presente contratação**, razão pela qual encaminha-se o presente processo para decisão, nos termos do art. 9º, incisos IV e IX, do Anexo V do Regulamento Administrativo do Senado Federal – RASF⁴², consolidado pelo Ato da Comissão Diretora – ATC nº 14/2022, c/c inciso XI do art. 1º do Ato da Diretoria-Geral – ADG nº 33/2017⁴³.

27. Em caso de aprovação das justificativas apresentadas pelo Órgão Técnico acerca da necessidade de contratação do objeto e da quantidade solicitada, e desde que entenda

³⁸ **ADG nº 14/2022, art. 56.** Sempre que for necessário selecionar um fornecedor para contratações por meio de dispensa de licitação, a SADCON deverá realizar cotação de preços, nos termos do Anexo VIII deste Ato.

³⁹ **ADG nº 14/2022, Anexo VIII, art. 1º, § 1º** Quando for viável, sob o prisma técnico e de gestão, o procedimento de cotação de preços deverá ser realizado, preferencialmente, por meio do Sistema de Dispensa Eletrônica do Governo Federal, [...].

⁴⁰ **Lei nº 14.133/2021, art. 75, § 3º** As contratações de que tratam os incisos I e II do caput deste artigo serão preferencialmente precedidas de divulgação de aviso em sítio eletrônico oficial, pelo prazo mínimo de 3 (três) dias úteis, com a especificação do objeto pretendido e com a manifestação de interesse da Administração em obter propostas adicionais de eventuais interessados, devendo ser selecionada a proposta mais vantajosa.

⁴¹ **ROA, Art. 15, parágrafo único, inciso III** - à Assessoria Técnica compete prestar assessoramento técnico à Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória; providenciar sobre o expediente, audiências e a representação de seu titular; auxiliar e assessorar o seu titular no desempenho de suas atividades; receber, controlar, distribuir e analisar o material, o expediente e os processos encaminhados para a decisão de seu titular; executar análises, estudos e trabalhos técnicos; ponderar a eventual necessidade de complementação de instrução ou diligência, notadamente na hipótese de alegação de matéria de fato que necessite esclarecimento de outra unidade administrativa; sugerir soluções à luz da legislação pertinente e das normas internas; elaborar os respectivos despachos, instruções e decisões; preparar minutas de correspondências oficiais a serem expedidas; organizar e consolidar dados estatísticos; assessorar a Diretoria-Geral, no âmbito da Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória, no planejamento setorial, na gerência de programas e projetos, na elaboração e acompanhamento de planos de treinamento, na gestão de riscos e da segurança da informação, na melhoria de processos de trabalho e na consolidação de informações gerenciais; e executar outras atribuições correlatas; (Redação dada pelo Ato do Presidente nº 16/2023).

⁴² **RASE, Anexo V, art. 9º** No âmbito das contratações do Senado Federal, compete ao titular da Diretoria-Geral: **Inciso IV** – aprovar os Estudos Técnicos Preliminares, os Projetos Básicos, os Termos de Referência, as minutas de edital, os contratos, as atas de registro de preços, os termos aditivos e as demais avenças das contratações do Senado Federal. **Inciso IX** – designar para todo contrato, convênio, ajuste ou protocolo, um gestor e um substituto, ou comissão de gestão, indicados pelo titular da área interessada.

⁴³ **ADG nº 33/2017, art. 1º** Ficam delegadas as seguintes competências administrativas ao titular da DIRETORIA-EXECUTIVA DE CONTRATAÇÕES e ao titular da DIRETORIA-EXECUTIVA DE GESTÃO, as quais poderão ser praticadas concorrentemente com o titular da Diretoria-Geral: **Inciso XI** – realizar os atos previstos no art. 9º, do Anexo V ao Regulamento Administrativo do Senado Federal, exceto os disciplinados nos seus incisos XII e XIII.





SENADO FEDERAL

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

justificada a dispensa da licitação, é necessário que seja aprovado o Termo de Referência constante do NUP 00100.081076/2025-66, a minuta de Aviso de Contratação Direta de NUP 00100.109895/2025-85-2, e a Minuta de Contrato de NUP 00100.087855/2025-75-3; autorizada a contratação direta por dispensa de licitação, com fulcro no inciso II do art. 75 da Lei nº 14.133/2021, autorizada a realização de cotação de preços; e que sejam designados os gestores indicados no Termo de Referência.

Brasília, 03 de julho de 2025.

Respeitosamente,

Revisão:

*(assinado digitalmente)***ROBERTO FONSECA IANNINI**

Matrícula 222395

*(assinado digitalmente)***MATHEUS MATOSO DE OLIVEIRA**

Assessor Técnico

De acordo. Adoto a análise como razão de decidir.

Considerando que os requisitos formais exigidos pelos incisos I, II, III e IV do art. 72 da Lei nº 14.133/2021 foram atendidos, e que os demais incisos serão atendidos oportunamente, conforme informado pela Assessoria Técnica;

Considerando as justificativas acerca da necessidade da contratação e da quantidade solicitada, apresentadas pelo Órgão Técnico no Termo de Referência, unidade administrativa que detém a expertise temática para o objeto conforme preconizado pelo art. 5º do ADG nº 14/2022 e definições constantes do Anexo I;

Considerando o valor estimado da contratação, obtido pelo Órgão Técnico na forma do art. 14 do ADG nº 14/2022 e ratificado pela COCVAP na forma do art. 18 do mesmo normativo;

Considerando a análise jurídica realizada pela ADVOSF, consoante ao disposto no art. 22 do ADG nº 14/2022;

Considerando a análise de disponibilidade orçamentária realizada pela SAFIN, em respeito ao art. 23 do ADG nº 14/2022;

Considerando a instrução realizada pela SADCON, em respeito ao § 2º do art. 54 do ADG nº 14/2022; e

Considerando a permissão legal do inciso II do art. 75 da Lei nº 14.133/2021;



**SENADO FEDERAL**

Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

Acolho a análise da Assessoria Técnica da Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória e demais informações constantes dos autos e, no exercício das competências estabelecidas pelo RASF, consolidado pelo ATC nº 14/2022, c/c art. 1º, inciso XI, do ADG nº 33/2017, delibero nos seguintes termos:

- a. **APROVO**, nos termos do inciso IV do art. 9º do Anexo V do RASF, o Termo de Referência constante do NUP 00100.081076/2025-66, a Minuta de Aviso de Contratação Direta de NUP 00100.109895/2025-85-2 e a Minuta de Contrato de NUP 00100.087855/2025-75-3;
- b. **AUTORIZO**, com fulcro no inciso II do art. 75 da Lei nº 14.133/2021, a contratação direta por dispensa de licitação ora pretendida;
- c. **AUTORIZO**, observados os §§ 1º e 2º do art. 1º do Anexo VIII do ADG nº 14/2022, a realização do procedimento de cotação de preços;
- d. **DESIGNO**, em atendimento ao inciso IX do art. 9º do Anexo V do RASF, conforme indicado pelo Órgão Técnico no Termo de Referência, o Núcleo de Gestão de Contratos de Infraestrutura e Comunicação (NGCIC) como órgão gestor, e o titular do Núcleo de Assessoria de Imprensa (NAIMP) como fiscal, para acompanhamento do ajuste que se originar deste processo.

Encaminhem-se os autos à Assessoria Administrativa da Diretoria-Geral – AADGER para publicação da Portaria de Designação de Gestores nº 135/2025 e, em seguida, à COCDIR, para realização da cotação de preços e continuidade da instrução processual.

(assinado digitalmente)

WANDERLEY RABELO DA SILVA

Diretor-Executivo de Governança Contratual e Licitatória





SENADO FEDERAL
Diretoria-Executiva de Governança Contratual e Licitatória

PORTARIA DA DIRETORIA-EXECUTIVA DE GOVERNANÇA CONTRATUAL E LICITATÓRIA

Nº 135, de 2025

O DIRETOR-EXECUTIVO DE GOVERNANÇA CONTRATUAL E LICITATÓRIA DO SENADO FEDERAL, no uso da atribuição que lhe foi conferida pelo art. 9º, inciso IX, do Anexo V, do Regulamento Administrativo do Senado Federal, c/c o art. 1º, inciso XI, do Ato da Diretoria-Geral nº 33/2017, e tendo em vista o que consta do Processo nº 00200.021722/2024-27,

RESOLVE:

Art. 1º Designar o Núcleo de Gestão de Contratos de Infraestrutura e Comunicação (NGCIC), como órgão gestor, e o titular do Núcleo de Assessoria de Imprensa (NAIMP), como fiscal, do ajuste que se originar do referido processo.

Art. 2º Esta Portaria entra em vigor na data de sua publicação.

Brasília, 03 de junho de 2025

(assinado digitalmente)

WANDERLEY RABELO DA SILVA

Diretor-Executivo de Governança Contratual e Licitatória

