



SENADO FEDERAL

Auditoria
Coordenação de Auditoria Contábil e Financeira

Parecer n.º 4/2022 – COAUDCF/AUDIT/SF

Assunto: Análise do Relatório de Gestão Fiscal do Senado Federal referente ao 2º quadrimestre de 2022.

Senhor Auditor-Geral,

1. Trata-se da análise do Relatório de Gestão Fiscal (RGF) do Senado Federal referente ao 2º quadrimestre do exercício de 2022, que abrange o período de setembro/2021 a agosto/2022, encaminhado a esta COAUDCF para conferência prévia à assinatura do Auditor-Geral e à publicação dos demonstrativos no Diário Oficial da União - DOU.
2. Nos termos do art. 54 da Lei nº 101/2000, o RGF apresenta o Demonstrativo das Despesas com Pessoal no período de setembro/2021 a agosto/2022.
3. A receita corrente líquida da União do período foi de **R\$ 1.247.128.737.000,00**, divulgada por meio da Portaria da Secretaria do Tesouro Nacional nº 1.599, de 20 de setembro de 2022.
4. A despesa total com pessoal no período foi de **R\$ 3.390.569.793,29**, de acordo com os registros contábeis do período constantes do SIAFI.
5. Dessa forma, constatou-se que o índice da despesa com pessoal do Senado Federal, correspondente a 0,2719% da Receita Corrente Líquida da União apurada no período, está abaixo do limite máximo previsto pela Lei Complementar nº 101/2000, de 0,86%.





SENADO FEDERAL

Auditoria

Coordenação de Auditoria Contábil e Financeira

6. Quanto à verificação da exatidão dos dados apresentados, foram gerados no Tesouro Gerencial e arquivados na COAUDCF como papéis de trabalho os seguintes relatórios:

- execução das despesas de pessoal;
- execução de despesas decorrentes de contratos de terceirização de mão de obra, nos termos da Lei Complementar 101/2000.;
- inscrição de despesas em restos a pagar (pessoal e terceirização);

7. Dessa forma, considerando os registros contábeis constantes do SIAFI e com base nos relatórios acima, confirmamos a exatidão dos demonstrativos.

8. Entretanto, cumpre destacar que, o item do RGF denominado **“Outras despesas de pessoal decorrentes de contratos de terceirização ou de contratação de forma indireta”**, deve constar do relatório somado ao montante das despesas de pessoal, tendo em vista o que dispõe a Lei complementar 101/2000:

(...)

Art. 18. Para os efeitos desta Lei Complementar, entende-se como despesa total com pessoal: o somatório dos gastos do ente da Federação com os ativos, os inativos e os pensionistas, relativos a mandatos eletivos, cargos, funções ou empregos, civis, militares e de membros de Poder, com quaisquer espécies remuneratórias, tais como vencimentos e vantagens, fixas e variáveis, subsídios, proventos da aposentadoria, reformas e pensões, inclusive adicionais, gratificações, horas extras e vantagens pessoais de qualquer natureza, bem como encargos sociais e contribuições recolhidas pelo ente às entidades de previdência.

§ 1º **Os valores dos contratos de terceirização de mão-de-obra que se referem à substituição de servidores e empregados públicos serão contabilizados como "Outras Despesas de Pessoal".**

(...)





SENADO FEDERAL

Auditoria

Coordenação de Auditoria Contábil e Financeira

9. Ocorre que, a partir da análise dos contratos do Senado Federal no portal de transparência, observa-se indícios de que o valor lançado no RGF de **R\$ 1.298.506,93** (nos últimos 12 meses) a título de “Outras despesas de pessoal decorrentes de contratos de terceirização ou de contratação de forma indireta (§ 1º do art. 18 da LRF)” não reflete a integridade destas despesas, uma vez que existem contratos que caracterizam substituição de mão de obra não classificados orçamentariamente neste item, conforme exemplos a seguir:

| Empresa | NS | NS - Classificação Orçamentária 1 | NS - Valor Linha | Doc - Observação |
|---|-----------------------------|--|------------------|---|
| AUDICARE CONSULTORIA AUDITORIA E GESTAO EM SAUDE LTDA | 020001000012 022NS013107 | 33903979 SERVICO DE APOIO ADMINISTRATIVO, TECNICO OPERACIONAL | 32.148,00 | NF 4845 REF. PRESTACAO DE SERVICOS DE SUPORTE A OPERACAO DO PLANO DE SAUDE DO SENADO FEDERAL (SIS/SF) INCLUINDO APOIO ADMINISTRATIVO. PERIODO: MAIO/2022. CT 82/2020. PROCESSO 00200.000777/2022-31. |
| AUDICARE CONSULTORIA AUDITORIA E GESTAO EM SAUDE LTDA | 020001000012 022NS015301 | 33903979 SERVICO DE APOIO ADMINISTRATIVO, TECNICO OPERACIONAL | 32.066,30 | NF 4919 REF. PRESTACAO DE SERVICOS DE SUPORTE A OPERACAO DO PLANO DE SAUDE DO SENADO FEDERAL (SIS/SF) INCLUINDO APOIO ADMINISTRATIVO. PERIODO: JUNHO/2022. CT 82/2020. PROCESSO 00200.000777/2022-31. |
| R7 FACILITIES SERVICOS DE ENGENHARIA EIRELI | 020001000012 022NS013738 | 33903701 APOIO ADMINISTRATIVO, TECNICO E OPERACIONAL | 1.115.735,31 | PAGAMENTO DA NF 8189 REF. A SERVICOS DE ENCARREGADO SETORIAL E DE APOIO ADMINISTRATIVO NO SENADO. PERIODO: MAIO/22. CT 03/2022. DGBM: 152.671,64. PROCESSO: 00200.011262/2022-67 |
| R7 FACILITIES SERVICOS DE ENGENHARIA EIRELI | 020001000012 022NS015416 | 33903701 APOIO ADMINISTRATIVO, TECNICO E OPERACIONAL | 1.127.944,84 | PAGAMENTO DA NF 8325 REF. A SERVICOS DE ENCARREGADO SETORIAL E DE APOIO ADMINISTRATIVO NO SENADO. PERIODO: JUNHO/22. CT 03/2022. DGBM: 152.671,64. PROC 12734/2022-07. |





SENADO FEDERAL

Auditoria

Coordenação de Auditoria Contábil e Financeira

Diante do exposto, recomendamos encaminhar o assunto à Diretoria-Geral sugerindo apurar todos os contratos de mão de obra do Senado Federal, com vistas à verificação de eventual enquadramento no item **“Outras despesas de pessoal decorrentes de contratos de terceirização ou de contratação de forma indireta (§ 1º do art. 18 da LRF) ”**, adotando as providências para apropriação orçamentária no elemento de despesa próprio destes dispêndios.

COAUDCF, em 21 de setembro de 2022.

assinado digitalmente

ANTONIO ARIUTON BATISTA NETO
Analista Legislativo/Contabilidade

assinado digitalmente

ANTONIO LISBOA DE QUEIROZ
Coordenador Substituto- COAUDCF

De acordo.

Encaminhe-se à Diretoria-Geral para conhecimento e providência indicada, quanto apurar todos os contratos de mão de obra do Senado Federal, com vistas à verificação de eventual enquadramento no item **“Outras despesas de pessoal decorrentes de contratos de terceirização ou de contratação de forma indireta (§ 1º do art. 18 da LRF) ”** do Relatório de Gestão fiscal.

ANDRÉ LUIS SOARES DA PAIXÃO

Auditor-Geral



Tabela 1.2 - Demonstrativo da Despesa com Pessoal - União

GOVERNO FEDERAL - PODER LEGISLATIVO
 SENADO FEDERAL
 RELATÓRIO DE GESTÃO FISCAL
 DEMONSTRATIVO DA DESPESA COM PESSOAL
 ORÇAMENTOS FISCAL E DA SEGURIDADE SOCIAL
 SETEMBRO/2021 A AGOSTO/2022

RGF - ANEXO 1 (LRF, art. 55, inciso I, alínea "a")

RS 1.00

| DESPESA COM PESSOAL | DESPESAS EXECUTADAS (Últimos 12 Meses) | | | | | | | | | | | | TOTAL (ÚLTIMOS 12 MESES) (a) | INSCRITAS EM RESTOS A PAGAR NÃO PROCESSADOS (b) |
|---|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---------------------------------------|---|
| | LIQUIDADAS | | | | | | | | | | | | | |
| | set/21 | out/21 | nov/21 | dez/21 | jan/22 | fev/22 | mar/22 | abr/22 | mai/22 | jun/22 | jul/22 | ago/22 | | |
| DESPESA BRUTA COM PESSOAL (I) | 282.716.158,43 | 284.208.502,99 | 434.202.162,89 | 285.864.839,69 | 316.370.175,79 | 283.698.786,64 | 284.075.032,35 | 284.970.822,72 | 411.957.441,88 | 284.834.516,42 | 287.072.154,23 | 285.144.087,42 | 3.725.114.681,45 | 15.532.850,30 |
| Pessoal Ativo | 124.468.502,89 | 126.608.339,82 | 199.271.004,64 | 126.209.074,27 | 156.651.907,04 | 124.996.384,15 | 124.732.551,62 | 125.740.250,24 | 175.428.883,52 | 126.632.165,26 | 128.518.126,15 | 127.155.238,09 | 1.666.412.427,69 | 15.247.711,09 |
| Vencimentos, Vantagens e Outras Despesas Variáveis | 101.663.786,14 | 103.788.474,21 | 154.317.279,90 | 103.737.491,41 | 132.053.175,02 | 102.779.131,59 | 102.307.715,50 | 103.284.236,04 | 152.877.546,75 | 104.108.317,73 | 106.000.942,15 | 104.670.740,46 | 1.371.588.836,90 | 15.214.584,63 |
| Obrigações Patronais | 22.804.716,75 | 22.819.865,61 | 44.953.724,74 | 22.471.582,86 | 24.598.732,02 | 22.217.252,56 | 22.424.836,12 | 22.456.014,20 | 22.551.336,77 | 22.523.847,53 | 22.517.184,00 | 22.484.497,63 | 294.823.590,79 | 33.126,46 |
| Pessoal Inativo e Pensionistas | 157.666.184,13 | 157.600.163,17 | 234.789.504,50 | 159.614.487,94 | 159.718.268,75 | 158.702.402,49 | 159.301.178,25 | 159.189.310,80 | 236.487.257,48 | 158.119.208,80 | 158.512.070,40 | 157.988.849,33 | 2.057.688.886,04 | 0,00 |
| Aposentadorias, Reserva e Reformas | 124.738.086,54 | 124.465.947,60 | 185.625.073,31 | 126.343.115,92 | 125.221.346,34 | 123.986.247,06 | 124.653.583,66 | 124.269.006,79 | 184.838.297,08 | 123.495.937,16 | 123.982.729,16 | 123.371.138,38 | 1.614.990.509,00 | |
| Pensões | 32.928.097,59 | 33.134.215,57 | 49.164.431,19 | 33.271.372,02 | 34.496.922,41 | 34.716.155,43 | 34.647.594,59 | 34.920.304,01 | 51.648.960,40 | 34.623.271,64 | 34.529.341,24 | 34.617.710,95 | 442.698.377,04 | |
| Outras despesas de pessoal decorrentes de contratos de terceirização ou de contratação de forma indireta (§ 1º do art. 18 da LRF) | 581.471,41 | 0,00 | 141.653,75 | 41.277,48 | 0,00 | 0,00 | 41.302,48 | 41.261,68 | 41.300,88 | 83.142,36 | 41.957,68 | 0,00 | 1.013.367,72 | 285.139,21 |
| Despesa com Pessoal não Executada Orçamentariamente | | | | | | | | | | | | | 0,00 | |
| DESPESAS NÃO COMPUTADAS (II) (§ 1º do art. 19 da LRF) | 582.013,56 | 677.977,09 | 760.167,71 | 1.007.784,12 | 913.585,27 | 94.712.281,34 | 95.470.080,19 | 42.193.940,05 | 32.896.570,96 | 32.717.191,89 | 33.750.366,28 | 14.299.784,43 | 349.981.742,89 | 95.995,57 |
| Indenizações por Demissão e Incentivos à Demissão Voluntária | 456.658,66 | 559.462,51 | 536.140,53 | 865.784,22 | 338.535,33 | 731.487,74 | 868.629,30 | 677.372,11 | 788.651,49 | 699.216,45 | 1.557.939,92 | 1.549.523,77 | 9.629.402,03 | |
| Decorrentes de Decisão Judicial de período anterior ao da apuração | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |
| Despesas de Exercícios Anteriores de período anterior ao da apuração | 125.354,90 | 118.514,58 | 224.027,18 | 141.999,90 | 575.049,94 | 656.773,44 | 1.376.634,09 | 496.684,28 | 7.426,75 | 187.050,37 | 336.495,42 | 145.937,32 | 4.391.948,17 | 95.995,57 |
| Inativos e Pensionistas com Recursos Vinculados | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 93.324.020,16 | 93.224.816,80 | 41.019.883,66 | 32.100.492,72 | 31.830.925,07 | 31.855.930,94 | 12.604.323,34 | 335.960.392,69 | |
| DESPESA LÍQUIDA COM PESSOAL (III) = (I - II) | 282.134.144,87 | 283.530.525,90 | 433.441.995,18 | 284.857.055,57 | 315.456.590,52 | 188.986.505,30 | 188.604.952,16 | 242.776.882,67 | 379.060.870,92 | 252.117.324,53 | 253.321.787,95 | 270.844.302,99 | 3.375.132.938,56 | 15.436.854,73 |
| APURAÇÃO DO CUMPRIMENTO DO LIMITE LEGAL | | | | | | | | | | VALOR | | % SOBRE A RCL | | |
| RECEITA CORRENTE LÍQUIDA - RCL (IV) | | | | | | | | | | 1.247.128.737.000,00 | | - | | |
| DESPESA TOTAL COM PESSOAL - DTP (V) = (III a + III b) | | | | | | | | | | 3.390.569.793,29 | | 0,2719% | | |
| LIMITE MÁXIMO (VI) (incisos I, II e III, art. 20 da LRF) | | | | | | | | | | 10.725.307.138,20 | | 0,86% | | |
| LIMITE PRUDENCIAL (VII) = (0,95 x VI) (parágrafo único do art. 22 da LRF) | | | | | | | | | | 10.189.041.781,29 | | 0,817% | | |
| LIMITE DE ALERTA (VIII) = (0,90 x VI) (inciso II do § 1º do art. 59 da LRF) | | | | | | | | | | 9.652.776.424,38 | | 0,774% | | |

FONTE: SIAFI, Senado Federal, 13/09/2022 12:00

1. Nos demonstrativos elaborados no primeiro e no segundo quadrimestre de cada exercício, os valores de restos a pagar não processados inscritos em 31 de dezembro do exercício anterior continuarão a ser informados nesse campo. Esses valores não sofrem alteração pelo seu processamento, e somente no caso de cancelamento podem ser excluídos.

NOTA 1: Foram cancelados R\$ 13.790,47 de restos a pagar, restando R\$ 15.436.854,73 de saldo de Restos a Pagar não processados.

FERNANDO ÁLVARO LEÃO RINCON
 Diretor da Secretaria de Finanças, Orçamento e Contabilidade

ANDRÉ LUIS SOARES DA PAIXÃO
 Auditor-Geral

ILANA TROMBKA
 Diretora-Geral