

CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira da Câmara dos Deputados  
Consultoria de Orçamento, Fiscalização e Controle do Senado Federal  
Área Temática IX – Agricultura e Reforma Agrária

Nota Técnica Conjunta  
n.º 8/2008

**AGRICULTURA E  
DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO**

**CARLOS MURILO E. DE CARVALHO  
OÁDIA ROSSY CAMPOS  
VANDER GONTIJO**



## SUMÁRIO

### INTRODUÇÃO

### DESENVOLVIMENTO

#### 1. MINISTÉRIO DA AGRICULTURA, PECUÁRIA E ABASTECIMENTO - MAPA

##### 1.1 ANÁLISE DA DESPESA

##### 1.1.1 DESPESA POR UNIDADE ORÇAMENTÁRIA

##### a) DESPESAS DA CONAB

##### b) DESPESAS DA EMBRAPA

##### c) FUNCAFÉ

##### d) MAPA – ADMINISTRAÇÃO CENTRAL

##### 1.1.2 OS PRINCIPAIS GRUPOS DE NATUREZA DA DESPESA

##### 1.1.3 A RESPONSABILIDADE PELA EXECUÇÃO DA PROGRAMAÇÃO

##### 1.2 ANÁLISE DAS RECEITAS

#### 2 – MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO - MDA

##### a) MDA

##### a.1) Execução Orçamentária de 2008

##### b) INCRA

##### b.1) Execução Orçamentária de 2008



**Brasília, 24 de setembro de 2008**

## **INTRODUÇÃO**

De acordo com o art. 154 da Resolução nº 1/2006-CN, a Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização – CMO contará, para o exercício de suas atribuições, com assessoramento institucional permanente, prestado por órgãos técnicos especializados em matéria orçamentária da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, os quais deverão elaborar, em conjunto, notas técnicas que servirão de subsídio à análise do projeto de lei orçamentária anual, de lei de diretrizes orçamentárias, de lei do plano plurianual e dos decretos de contingenciamento.

Assim, o objetivo desta Nota Técnica é oferecer subsídios à apreciação do Projeto de Lei nº 38/2008-CN (PLOA 2009), que “*Estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2009*”, em relação à Área Temática IX – Agricultura e Desenvolvimento Agrário.

## **DESENVOLVIMENTO**

O PLOA/38, de 2008-CN propõe o valor de R\$ 11.667,4 milhões para a área Temática IX-AGRICULTURA E DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO, que compreende dois órgãos: Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento - MAPA e Ministério do Desenvolvimento Agrário, que serão analisados a seguir.

### **1 MINISTÉRIO DA AGRICULTURA, PECUÁRIA E ABASTECIMENTO - MAPA**

#### **1.1 ANÁLISE DA DESPESA**

A despesa orçamentária total fixada para o MAPA para o ano 2009 é de R\$ 7.059,1 milhões. Esses créditos abrangem todas as unidades orçamentárias e fundos que compõem a estrutura organizacional do Ministério, inclusive o orçamento de investimento da Companhia de Entrepósitos e Armazéns Gerais de São Paulo, S. A. – CEAGESP (UO 22212), cujo orçamento alcança R\$ 9,1 milhões; o da Centrais de Abastecimento de Minas Gerais, S.A. – CEASA/MG (UO 22208), com R\$ 2,5 milhões; e o da Companhia de Armazéns e Silos do Estado de Minas Gerais – CASEMG (UO 22209), com gastos previstos da ordem de R\$ 1,3 milhão.

No orçamento fiscal e da seguridade social, o valor total das dotações consignadas na proposta orçamentária para 2009 do MAPA atinge R\$ 7.046,3 milhões, montante 10,8% superior ao valor proposto em 2008 (R\$ 6.362 milhões).

A comparação entre as dotações propostas e as dotações autorizadas nas leis orçamentárias anuais sancionadas para os exercícios de 2000 a 2008 encontra-se na tabela a seguir. Note-se que, em todos os exercícios da série considerada, o Congresso Nacional atuou no sentido de aumentar o valor inicialmente proposto pelo Executivo. Os maiores acréscimos ocorreram em 2007 (R\$ 531 milhões) e em 2008 (R\$ 596 milhões).

**MAPA - PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA E SUBSTITUTIVO APROVADO  
PERÍODO 2000-2009**

R\$ milhões					
Ano	Valor Proposto	Valor Aprovado	Diferença (R\$)	Diferença (%)	
2000	4.241	4.533	292	6,89	
2001	4.873	5.247	374	7,67	
2002	4.983	5.185	202	4,05	
2003	5.641	5.858	217	3,85	
2004	7.337	7.488	151	2,06	
2005	5.037	5.318	281	5,58	
2006	5.408	5.743	335	6,19	
2007	5.953	6.484	531	8,92	
2008	6.362	6.958	596	9,37	
2009	7.046				

Fonte: SIAFI/Prodasen

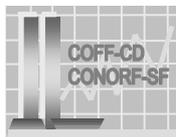
**1.1.1 DESPESA POR UNIDADE ORÇAMENTÁRIA**

São quatro as unidades orçamentárias responsáveis pela execução do orçamento fiscal e da seguridade social do MAPA (ver tabela a seguir). Aproximadamente 51,2% do acréscimo de R\$ 684 milhões, verificado na proposta para 2009, em relação à de 2008, é para a Administração Central do MAPA (R\$ 350 milhões). Em termos percentuais, o orçamento da EMBRAPA apresenta o maior crescimento, cerca de 23,6%. Já no caso da CONAB, a proposta para 2009 está R\$ 11 milhões aquém da do ano anterior. Por sua vez, o orçamento do FUNCAFÉ permanece praticamente inalterado.

**MAPA - DESPESAS POR UNIDADE ORÇAMENTÁRIA - PLOA 2008-2009**

R\$ milhões						
COD	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	PLOA 2008	PLOA 2009	DIF (R\$)	Var. (%)	
22101	M. Ag., Pec. e Abastecimento – Adm. Central	2.414	2.764	350	12,66%	
22202	EMBRAPA	1.111	1.454	343	23,59%	
22211	CONAB	2.797	2.786	-11	-0,39%	
22906	F. de Defesa da Econ. Cafeeira	40	41	1	2,44%	
<b>TOTAL</b>		<b>6.362</b>	<b>7.045</b>	<b>683</b>	<b>9,69%</b>	

Fonte: SIAFI/Prodasen



## a) DESPESAS DA CONAB

A proposta orçamentária da CONAB (R\$ 2.786 milhões) apresenta pequena redução (R\$ 11 milhões) em relação à de 2008. A programação finalística e administrativa se concentra no Programa 0352 – Abastecimento Agroalimentar. Os valores alocados para esse programa têm se mantido relativamente estáveis nos últimos anos. Observe-se que as dotações do Programa classificadas no Grupo “Inversões Financeiras” (GND5) se destinam à formação dos estoques públicos (Ação 2130, com R\$ 2,3 bilhões). Dentro desse programa também merece destaque a destinação de R\$ 26 milhões para a conclusão da obra da unidade armazenadora de Uberlândia, em Minas Gerais (Ação 12BZ).

### CONAB - PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA - POR PROGRAMAS - 2007 a 2009

		R\$ mil		
COD	PROGRAMAS	PLOA 2007	PLOA 2008	PLOA 2009
352	Abastecimento Agroalimentar	2.736.523	2.755.634	2.773.624
360	Gestão da Política Agropecuária	2.400	2.400	2.400
901	Operações Especiais: Cumprimento de Sentenças Judiciais	2.307	39.067	10.100
905	Operações Especiais: Serviço da Dívida Interna (Juros e Amortiz	-		
906	Operações Especiais: Serviço da Dívida Externa (Juros e Amortiz	105		
<b>TOTAL</b>		<b>2.741.335</b>	<b>2.797.101</b>	<b>2.786.124</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

Na Tabela seguinte, apresentam-se ações que também integram o Programa 0352 – Abastecimento Alimentar, mas não estão incluídas na proposta para a CONAB. Tais créditos constam da Unidade Orçamentária nº 74101 - Operações Oficiais de Crédito – Recursos sob Supervisão da Secretaria do Tesouro Nacional/MF. São classificados em "outras despesas correntes" (GND3) e se destinam à equalização de juros e preços, bem como, à garantia e sustentação de preços em operações de financiamento e empréstimo rurais. Destacam-se a Ação 0300 - Garantia e Sustentação de Preços na Comercialização de Produtos Agropecuários, com R\$ 1.516 milhões e a ação 0294 – Equalizações de Juros nas Operações de Custeio Agropecuário, com R\$ 1.114 milhões.



**Programa ABASTECIMENTO AGROALIMENTAR  
UO 74101 Recursos sob Supervisão da STN - MF  
Proposta Orçamentária para 2009**

Cod	AÇÕES	R\$ milhão
		Valor
008H	Equalização de juros em financiamentos destinados à liquidação de dívidas de produtores rurais e cooperativas (Lei nº 11.524, de 2007)	91
0294	Equalizações de Juros nas Operações de Custeio Agropecuário (Lei nº 8.427, de 1992)	1.114
0298	Equalização de Juros em Operações de Empréstimos do Governo Federal - EGF (Lei nº 8.427, de 1992)	60
0299	Equalização de Preços nas Aquisições do Governo Federal e na Formação de Estoques Reguladores e Estratégicos - AGF (Lei nº 8.427, de 1992)	300
0300	Garantia e Sustentação de Preços na Comercialização de Produtos Agropecuários (Lei nº 8.427, de 1992)	1.516
0301	Equalização de Juros e de outros Encargos Financeiros em Operações de Investimento Rural e Agroindustrial (Lei nº 8.427, de 1992)	184
373	Equalização de Juros e Bônus de Adimplência no Alongamento de Dívidas Originárias do Crédito Rural (Leis nº 9.138, de 1995 e nº	8
0611	Equalização de Juros decorrentes do Alongamento da Dívida do Crédito Rural (Lei nº 9.866, de 1999)	249
<b>TOTAL</b>		<b>3.521</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

## b) DESPESAS DA EMBRAPA

Em 2009, a proposta orçamentária para a EMBRAPA alcança o valor de R\$ 1.454 milhões, montante R\$ 353 milhões superior ao da proposta do ano anterior. A preços correntes o orçamento proposto para a EMBRAPA subiu 165% de 2000 a 2009 (Ver Tabela a seguir). Isso é de se destacar, pois o orçamento proposto para o Ministério da Agricultura, como um todo, cresceu apenas 66% no mesmo período.

A média anual dos valores liquidados da EMBRAPA, a preços correntes, no período 2000-2008, é de R\$ 827 milhões, valor superior ao valor médio das propostas (R\$ 815 milhões). Os Índices de Execução Orçamentária (IEO) dessa Empresa, medidos pela relação entre os valores liquidados e os valores autorizados, são, relativamente, elevados (96,8%, em média).

**EMBRAPA – Execução Orçamentária 2000-2009**

R\$ milhões				
<b>Exercício</b>	<b>Projeto de Lei</b>	<b>Autorizado</b>	<b>Liquidado</b>	<b>Liq/Aut (%)</b>
2000	549	607	580	95,55
2001	605	668	648	97,01
2002	651	725	693	95,59
2003	716	808	780	96,53
2004	813	975	916	93,95
2005	878	953	930	97,59
2006	972	1.063	1.038	97,65
2007	1.038	1.155	1.146	99,22
2008(*)	1.111	1.239	716	57,79
2009	1.454			
<b>Média anual</b>	<b>815</b>	<b>910</b>	<b>827</b>	<b>96,79</b>

(\*) Execução até 9 de setembro de 2008.

Fonte: SIAFI/STN

No que diz respeito à programação da EMBRAPA, percebe-se que o PLOA 2009 aloca R\$ 445 milhões ao principal programa finalístico, qual seja, o **Programa 1156 – Pesquisa e Desenvolvimento para a Competitividade e Sustentabilidade do Agronegócio**, o que corresponde a um aumento de R\$ 288 milhões em relação ao ano anterior. Tal crescimento decorre da inclusão das seguintes ações novas: 116Z – Apoio à Ampliação, à Revitalização e à Modernização da Infra-Estrutura das Organizações Estaduais de Pesquisas Agrícolas – OEPAS, com R\$ 161 milhões; 117A – Construção e Implantação de Centros de Pesquisa da Embrapa, com R\$ 20 milhões; 117B – Ampliação e Revitalização da Infra-Estrutura Física das Unidades da EMBRAPA, com R\$ 29 milhões; e 20BJ – Desenvolvimento de Novas Linhas de Pesquisa Agropecuária, com R\$ 96 milhões.

Não houve alteração na programação dos demais programas finalísticos (Programas de código 1161, 1409 e 1426). É possível observar na Tabela abaixo que os valores destinados a esses programas na proposta em exame são menores que os do ano anterior.

<b>EMBRAPA - PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA - POR PROGRAMAS - 2008 a 2009</b>			
			R\$ mil
<b>COD</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PLOA 2008</b>	<b>PLOA 2009</b>
360	Gestão da Política Agropecuária	4.800	3.840
750	Apoio Administrativo	890.430	955.437
901	Operações Especiais: Cumprimento de Sentenças Judiciais	4.363	4.000
906	Operações Especiais: Serviço da Dívida Externa (Juros e Amortizações)	1.221	328
1156	Pesquisa e Desenvolvimento Para a Competitividade e Sustentabilidade do Agronegócio	157.098	444.965
1161	Pesquisa e Desenvolvimento Agropecuário e Agroindustrial Para a Inserção Social	14.740	12.491
1409	Desenvolvimento da Agroenergia	35.980	31.196
1426	Conservação, Manejo e Uso Sustentável da Agrobiodiversidade	2.419	2.127
	<b>TOTAL</b>	<b>1.111.051</b>	<b>1.454.384</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

c) FUNCAFÉ

O valor total da proposta orçamentária do FUNCAFÉ para 2009 (R\$ 41,3 milhões) é 2,2% superior ao apresentado em 2008.

**FUNCAFÉ – PROPOSTAS ORÇAMENTÁRIAS  
 NO PERÍODO 2004-09**

R\$ 1,00		
<b>Exercício</b>	<b>Projeto de Lei</b>	<b>Variação (%)</b>
2004	25.225.000	
2005	33.000.004	30,82
2006	41.279.031	25,09
2007	40.429.515	-2,06
2008	40.004.055	-1,05
2009	41.324.849	2,21

Fonte: SIAFI/Prodasen

Note-se, entretanto, que as despesas com as atividades de financiamento para custeio, investimento, colheita e pré-comercialização de café (Ação 0012 do Programa 0350 – Desenvolvimento da Economia Cafeeira) consta apenas da Unidade Orçamentária 74901 – Recursos sob Supervisão do FUNCAFÉ – MAPA, do Órgão Contábil Operações Oficiais de Crédito. Para 2009 as despesas com essa ação estão fixadas em R\$ 2,7 bilhões. Os recursos para subsidiar essa operação especial por meio da equalização da taxa de juros dos financiamentos concedidos (Ação OA27) estão fixados em R\$ 130 milhões.

**PROGRAMA: 0350 - DESENVOLVIMENTO DA ECONOMIA CAFEIEIRA/  
 PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA PARA 2009**

R\$1,00		
<b>F. de Defesa da Econ. Cafeeira</b>		<b>41.324.849</b>
2272	Gestão e Administração do Programa	5.818.717
2825	Conservação dos Estoques Reguladores de Café	4.000.000
2C94	Promoção do Café Brasileiro	10.000.000
4641	Publicidade de Utilidade Pública	5.000.000
4717	Capacitação de Técnicos e Produtores do Agronegócio do Café	1.000.000
4792	Remuneração às Instituições Financeiras pela Gestão do Contrato de Dação em Pagamento de Dívidas Alongadas	200.000
4803	Pesquisa e Desenvolvimento em Cafeicultura	15.306.132
<b>Rec. Sup. FUNCAFÉ - MAPA</b>		<b>2.802.897.118</b>
0012	Financiamento para Custeio, Investimento, Colheita e Pré-Comercialização de Café	2.672.897.118
0A27	Equalização de Juros nos Financiamentos para Custeio, Investimentos, Colheita e Pré-comercialização de Café (Lei 8.427, de 1992)	130.000.000
<b>TOTAL</b>		<b>2.844.221.967</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen



d) MAPA – ADMINISTRAÇÃO CENTRAL

A proposta para a Unidade Orçamentária 22101 – Administração Central do MAPA atinge R\$ 2.764 milhões para 2009, o que corresponde a um aumento de 14,5% em comparação à apresentada em 2008 (R\$ 2.414 milhões).

MAPA - ADMINIST. CENTRAL - PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA - POR PROGRAMAS - 2008 e 2009			
			R\$ mil
COD	PROGRAMAS	PLOA 2008	PLOA 2009
0089	Previdência de Inativos e Pensionistas da União	759.543	897.618
0356	Segurança e Qualidade de Alimentos e Bebidas	73.884	94.856
0357	Segurança da Sanidade na Agropecuária	146.991	147.511
0360	Gestão da Política Agropecuária	62.009	83.068
0362	Desenvolvimento Sustentável das Regiões Produtoras de Cacau	18.943	28.063
0365	Minimização de Riscos no Agronegócio	234.470	225.413
0375	Qualidade de Insumos e Serviços Agropecuários	17.302	19.267
0750	Apoio Administrativo	1.036.083	1.206.879
1409	Desenvolvimento da Agroenergia	4.970	5.730
1437	Desenvolvimento do Agronegócio no Comércio Internacional	4.060	5.100
1442	Desenvolvimento Sustentável do Agronegócio	22.878	21.154
6003	Apoio ao Desenvolvimento do Setor Agropecuário	14.978	25.949
	Demais Programas	17.786	3.828
	<b>TOTAL</b>	<b>2.413.897</b>	<b>2.764.436</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

Os principais programas finalísticos, em volume de recursos, são: 0365 Minimização de Riscos no Agronegócio, com R\$ 225,4 milhões (3,9% menor que o valor do PLOA 2008); 0357 Segurança da Sanidade na Agropecuária, com R\$ 147,5 milhões (+ 0,4%); 0356 Segurança e Qualidade de Alimentos e Bebidas, com R\$ 94,9 milhões (+ 28,4%); e 0362 Desenvolvimento Sustentável das Regiões Produtoras de Cacau, com R\$ 28 milhões (+ 48,1%).

### 1.1.2 OS PRINCIPAIS GRUPOS DE NATUREZA DA DESPESA

A Tabela a seguir mostra as propostas de gastos do Ministério da Agricultura, por natureza da despesa, relativas ao período 2005 a 2009.

MAPA - PROPOSTAS DE DESPESAS POR GND- 2005 A 2009

GND						R\$ milhões	
	2005	2006	2007	2008	2009	Diferença (2009-2008)	Var. % (2008/2009)
PESSOAL E ENC SOCIAIS	2.027	2.215	2.560	2.689	3.102	412,2	15,3
JUROS E ENC DA DÍVIDA	18	13	10	1	0	-0,9	(73,3)
OUTRAS DESP CORRENTES	803	764	817	1.104	1.134	30,6	2,8
INVESTIMENTOS	91	115	133	167	510	342,6	204,8
INVERSÕES FINANCEIRAS	2.043	2.259	2.400	2.400	2.300	-100,0	(4,2)
AMORTIZAÇÃO DA DÍVIDA	55	41	33	0,2	0	0,0	(100,0)
<b>TOTAL</b>	<b>5.037</b>	<b>5.408</b>	<b>5.953</b>	<b>6.362</b>	<b>7.046</b>	<b>684,4</b>	<b>10,8</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

As dotações para pessoal e encargos sociais apresentam crescimento contínuo ao longo do período. A proposta para 2009 (R\$ 3,1 bilhões) supera em R\$ 412 milhões à de 2008, o que corresponde à elevação de 15,3%. No intervalo de cinco anos, os valores propostos para este grupo de despesa cresceram R\$ 1,1 bilhão a preços correntes.

Já o montante alocado para o custeio das despesas (Outras Despesas Correntes) alcança R\$ 1,1 bilhão em 2009 (aumento de R\$ 30,6 milhões em comparação a 2008). De 2005 a 2009 esse grupo de despesas apresentou crescimento moderado (41,2 %).

Merece destaque, em 2009, o valor da proposta para investimentos (R\$ 510 milhões). Essa quantia supera em R\$ 343 milhões o alocado no ano anterior. A maior parte desses recursos é para o programa 1156 Pesquisa e Desenvolvimento para a Competitividade e Sustentabilidade do Agronegócio, que recebeu R\$ 274 milhões para investimentos distribuídos principalmente entre as quatro novas ações já mencionadas.

### 1.1.3 A RESPONSABILIDADE PELA EXECUÇÃO DA PROGRAMAÇÃO

Mais de 95% do orçamento do MAPA deverá ser executado diretamente pelo próprio Ministério, haja vista os R\$ 6,7 bilhões destinados à modalidade de aplicação 90. Na Tabela apresentada a seguir consta que apenas 1,3% do total (R\$ 93 milhões) será executado pelos governos estaduais e 0,2% (R\$ 13 milhões) pelas administrações municipais.



**MAPA - PLOA 2005 A 2009 - POR MODALIDADE DE APLICAÇÃO**

MODALIDADE DE APLICAÇÃO	2005	2006	2007	2008	2009	Part. %(2009)	R\$ mil
							Var. % (2008/2009)
30 GOVERNO ESTADUAL	1.450	45.094	56.076	69.725	93.394	1,3	33,9
40 ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL	109	2.584	1.641	10.953	13.000	0,2	18,7
50 ENTID. PRIVADA SEM FINS LUCRATIVOS	95	135	134	15.438	11.794	0,2	(23,6)
60 INST. PRIVADA COM FIM LUCRATIVO	0	0	298	196	581	0,0	196,4
80 TRANSF. AO EXTERIOR	29.582	39.600	15.740	14.174	0	-	(100,0)
90 APLICAÇÃO DIRETA	5.005.718	5.320.630	5.739.475	6.107.943	6.707.249	95,2	9,8
91 APLIC. DIRETA ENTRE ORGÃOS, FUNDOS E ENTIDADES	0		139.254	143.624	220.251	3,1	53,4
<b>TOTAL</b>	<b>5.036.954</b>	<b>5.408.043</b>	<b>5.952.618</b>	<b>6.362.053</b>	<b>7.046.269</b>	<b>100,0</b>	<b>10,8</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

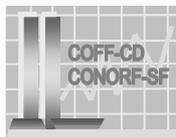
**1.2 ANÁLISE DAS RECEITAS**

No que tange às fontes de recursos, como pode ser visto na Tabela a seguir, as três principais em termos de volume de recursos são: 100 Recursos Ordinários, com 50,2% do total; 160 Recursos de Operações Oficiais de Crédito, com 32,6%; e 153 Contribuição Financeira Para a Seguridade Social, com 8,8%.

**MAPA - FONTES DE FINANCIAMENTO  
PROPOSTAS PARA 2008 e 2009**

Cod	FONTE	R\$ mil			
		2008		2009	
		Valor	(%)	Valor	(%)
100	Rec. Ordinários	1.567.305	24,6	3.542.613	50,2
148	Oper.Créd.Ext. - em Moeda	8.335	0,1	19.300	0,3
150	Rec. Próprios Não-Financ.	16.637	0,3	13.694	0,2
151	Contr. Soc. Lucro Pes. Juríd.	76.120	1,2	0	-
153	Contr.Financ.Seg.Social	325.161	5,1	619.002	8,8
156	Cont Serv Plano Seg Soc Serv	94.204	1,5	111.395	1,6
160	Rec. Op. Of. Cred.	2.300.000	36,2	2.300.000	32,6
169	Cont Patr Plano Seg Soc Serv	140.178	2,2	167.222	2,4
172	Outr. Contribuições Econômicas	226	0,0	581	0,0
175	Taxas por Serv Públicos	1.510	0,0	2.300	0,0
176	Outras Contribuições Sociais	30.207	0,5	19.234	0,3
180	Rec. Próp. Financeiros	36.725	0,6	41.305	0,6
181	Rec. de Convênios	2.527	0,0	4.325	0,1
182	Restituição de Convênios	190	0,0	0	-
195	Doações. Ent. Intermac.	1.600	0,0	3.457	0,0
250	Rec. Próprios Não-Financ.	229.583	3,6	188.141	2,7
280	Rec. Próp. Financeiros	7.414	0,1	7.896	0,1
281	Rec. de Convênios	11.133	0,2	5.805	0,1
282	Restituição de Convênios	199	0,0	5.805	0,1
900	Recursos Ordinários	1.512.800	23,8	0	-
<b>TOTAL</b>		<b>6.362.053</b>	<b>100,0</b>	<b>7.052.073</b>	<b>100,0</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen



## 2 – MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO - MDA

A proposta orçamentária, para o exercício de 2009, do órgão **49.000 – MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO** engloba duas unidades orçamentárias:

- a) 49.101 – Ministério do Desenvolvimento Agrário - MDA
- b) 49.201 - Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária – INCRA.

O valor proposto para a área é de R\$ 4.608,3 milhões, superior em 16,8% ao valor da proposta para 2008, sendo R\$ 1.192,1 milhões para a unidade orçamentária MDA e R\$ 3.416,2 milhões para o INCRA.

### a) MDA

A tabela apresentada a seguir mostra um aumento de 16,0% nos recursos propostos para 2009, em relação aos do PLOA para 2008.

Dos programas finalísticos, o de Assistência Técnica e Extensão Rural na Agricultura Familiar é o que apresenta a maior taxa de crescimento (51,4%), seguido do programa Desenvolvimento Sustentável de Territórios Rurais (27,9%).

Os programas mais importantes, em termos de recursos, são: Desenvolvimento Sustentável de Territórios Rurais, Assistência Técnica e Extensão Rural na Agricultura Familiar e o Pronaf, apesar de apresentar taxa de crescimento de apenas 6,3% em relação à proposta de 2008. Juntos, representam 70% dos recursos propostos para o MDA.

O Pronaf contará, ainda, com recursos da ordem de R\$ 2.102,5 milhões, a cargo de Operações Oficiais de Crédito – Recursos sob a Supervisão da Secretaria do Tesouro Nacional – Ministério da Fazenda, que serão destinados à equalização de juros e ao financiamento da agricultura familiar.

Da mesma forma, para o programa Crédito Fundiário estão previstos R\$ 447,2 milhões de inversões financeiras, na unidade orçamentária Operações Oficiais de Crédito sob a supervisão do Fundo de Terras e da Reforma Agrária – Banco da Terra, que serão destinados à concessão de crédito às famílias para aquisição de imóveis rurais e investimentos básicos.

### MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO – MDA

Programa (Cod/Desc)	PL/2008	PL/2009	Em R\$ mil
			PL2009/ PL2008 (%)
0138 - GERENCIAMENTO DA ESTRUTURA FUNDIARIA E DESTINAÇÃO DE TERAS PÚBLICAS	15.402,6	13.000,0	-15,6



0139 - GESTÃO DA POLÍTICA DE DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO	21.200,0	23.366,3	10,2
0351 - AGRICULTURA FAMILIAR - PRONAF	264.991,0	281.778,6	6,3
0750 - APOIO ADMINISTRATIVO	38.820,4	62.066,2	59,9
0906 - OPERACOES ESPECIAIS: SERVICO DA DIVIDA EXTERNA (JUROS E AMORTIZACOES)	85.689,3	48.036,7	-43,9
1116 - CREDITO FUNDIARIO	133.180,8	125.917,2	-5,5
1120 - PAZ NO CAMPO	900,0	1.000,0	11,1
1334 - DESENVOLVIMENTO SUSTENTAVEL DE TERRITORIOS RURAIS	245.436,0	313.871,5	27,9
1336 - BRASIL QUILOMBOLA	3.500,0	4.115,1	17,6
1350 - EDUCACAO DO CAMPO (PRONERA)	476,5	354,9	-25,5
1426 - CONSERVACAO, MANEJO E USO SUSTENTAVEL DA AGROBIODIVERSIDADE	1.250,0	1.250,0	0,0
1427 - ASSISTENCIA TECNICA E EXTENSAO RURAL NA AGRICULTURA FAMILIAR	187.698,3	284.251,4	51,4
1433 - CIDADANIA E EFETIVACAO DE DIREITOS DAS MULHERES	29.500,0	33.107,3	12,2
<b>TOTAL</b>	<b>1.028.044,89</b>	<b>1.192.115,2</b>	<b>15,96</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

No que se refere às ações dentro dos programas, informa-se que a ação Apoio a Projetos de Infra-estrutura e Serviços em Territórios Rurais receberá 64,6% dos recursos do programa Desenvolvimento Sustentável de Territórios Rurais e a ação Fomento à Assistência Técnica e Extensão Rural para Agricultores Familiares 87,0% do programa Assistência Técnica e Extensão Rural na Agricultura Familiar.

As ações mais relevantes dentro do Pronaf continuam sendo a Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar e a Contribuição ao Fundo Garantia Safra que correspondem a 80% dos recursos do programa.

Em relação às fontes de financiamento da programação, o MDA contará unicamente com recursos do Tesouro.

Quanto à aplicação dos recursos segundo o grupo de natureza da despesa (GND), o quadro para 2009 é o seguinte:

MDA		Em R\$1,00
GND		VALOR
1-PES		18.820.508
2-JUR		27.773.228
3-ODC		613.305.938
4-INV		386.538.917
5-IFI		125.413.062
6-AMO		20.263.500
<b>TOTAL</b>		<b>1.192.115.153</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

Quanto à modalidade de aplicação verifica-se na tabela a seguir que cerca de 69,0% do orçamento do MDA deverão ser executados diretamente pelo próprio Ministério, haja vista os R\$ 818,0 milhões destinados à modalidade de aplicação 90. Para os governos estaduais e do DF estão destinados 13,6%

**MDA - MODALIDADE DE APLICAÇÃO****CÓDIGO E DESCRIÇÃO  
VALOR  
%**

30 - TRANSFERÊNCIA A ESTADOS E AO DF	161.564.320 13,6
40 - TRANSFERÊNCIA A MUNICÍPIOS	117.641.938 9,9
50 - TRANSFERÊNCIA À INSTITUIÇÕES PRIVADAS	94.870.106 8,0
90 - APLICAÇÃO DIRETA	818.038.789 68,6
<b>TOTAL</b>	<b>1.192.115.153</b> 100

Fonte: SIAFI/Prodasen

**a.1) Execução Orçamentária de 2008**

A análise da execução permite uma visão mais abrangente do desempenho da unidade orçamentária, que pode ser verificada pelos dados da tabela a seguir

**MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO - EXECUÇÃO  
ORÇAMENTÁRIA - 2008(\*)**

Programa (Cod/Desc)	PL	Autorizado	Empenhado	Pago	Em mil
					Emp/Aut (%)
0138 - GERENCIAMENTO DA ESTRUTURA FUNDIÁRIA E DESTINAÇÃO DE TERAS PÚBLICAS	15.402,6	15.402,6	1.832,8	217,18	11,90
0139 - GESTÃO DA POLÍTICA DE DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO	21.200,0	21.200,0	5.959,4	5.237,81	28,11
0351 - AGRICULTURA FAMILIAR - PRONAF	264.991,0	255.840,9	49.326,7	42.974,52	19,28
0750 - APOIO ADMINISTRATIVO	38.820,4	37.364,1	27.311,2	20.168,28	73,09



0906 - OPERACOES ESPECIAIS: SERVICO DA DIVIDA EXTERNA (JUROS E AMORTIZACOES)	85.689,3	85.689,3	18.930,3	16.765,81	22,09
1116 - CREDITO FUNDIARIO	133.180,8	113.956,8	10.974,9	6.045,26	9,63
1120 - PAZ NO CAMPO	900,0	900,0	0,0	0	0,00
1334 - DESENVOLVIMENTO SUSTENTAVEL DE TERRITORIOS RURAIS	245.436,0	254.492,6	95.227,5	20.722,58	37,42
1336 - BRASIL QUILOMBOLA	3.500,0	2.880,0	0,0	0	0,00
1350 - EDUCACAO DO CAMPO (PRONERA)	476,5	576,5	47,6	47,55	8,25
1426 - CONSERVACAO, MANEJO E USO SUSTENTAVEL DA AGROBIODIVERSIDADE	1.250,0	1.250,0	0,0	0	0,00
1427 - ASSISTENCIA TECNICA E EXTENSAO RURAL NA AGRICULTURA FAMILIAR	187.698,3	199.049,9	12.826,2	7.509,29	6,44
1433 - CIDADANIA E EFETIVACAO DE DIREITOS DAS MULHERES	29.500,0	20.500,0	474,6	166,84	2,32
<b>TOTAL</b>	<b>1.028.044,89</b>	<b>1.009.102,75</b>	<b>222.911,05</b>	<b>119.855,12</b>	<b>22,09</b>

(\*) Até agosto  
Fonte: SIAFI/Prodasen

A comparação entre o valor autorizado e o empenhado mostra que a execução até o mês de agosto, excetuando-se os restos a pagar pagos no exercício, atingiu apenas 22,0% do valor autorizado. Ressalte-se a baixa execução do programa de Assistência Técnica e Extensão Rural na Agricultura Familiar, de apenas 6,4%. Os programas Desenvolvimento Sustentável de Territórios Rurais e Gestão da Política de Desenvolvimento Agrário são os que apresentam melhor desempenho: 37,4% e 28,1%, respectivamente.

## b) INCRA

Os dados constantes da Tabela apresentada a seguir mostram que a proposta para 2009 mantém, em relação a de 2008, praticamente o mesmo percentual de acréscimo (17%) verificado em 2008/2007 (16%).

A maior taxa de crescimento (158,2%) é a do programa Gerenciamento da Estrutura Fundiária e Destinação de Terras Públicas. Contudo, em termos absolutos, os programas Assentamentos para Trabalhadores Rurais e Desenvolvimento Sustentável de Projetos de Assentamento continuam recebendo a maior parte dos recursos da unidade orçamentária, ou seja, 30% e 17,7%, respectivamente.

O programa Desenvolvimento Sustentável de Projetos de Assentamento contará, também, com recursos para inversão financeira no valor de R\$ 1.225,0 milhões dentro da unidade orçamentária Operações Oficiais de Crédito, sob supervisão do INCRA, destinados à concessão de crédito- instalação às famílias assentadas.

## INCRA

Programa (Cod/Desc)	PL/2008	PL/2009	Em R\$ mil
			PL2009/ PL2008 (%)



0089 - PREVIDENCIA DE INATIVOS E PENSIONISTAS DA UNIAO	239.005,4	303.141,4	26,8
0135 - ASSENTAMENTOS PARA TRABALHADORES RURAIS	965.231,0	1.022.550,3	5,9
0137 - DESENVOLVIMENTO SUSTENTAVEL DE PROJETOS DE ASSENTAMENTO	562.483,7	605.712,9	7,7
0138 - GERENCIAMENTO DA ESTRUTURA FUNDIARIA E DESTINAÇÃO DE TERRAS PÚBLICAS	63.000,0	162.652,2	158,2
0139 - GESTAO DA POLITICA DE DESENVOLVIMENTO AGRARIO	13.750,0	13.750,0	0,0
0750 - APOIO ADMINISTRATIVO	457.561,0	605.775,8	32,4
0901 - OPERACOES ESPECIAIS: CUMPRIMENTO DE SENTENCAS JUDICIAIS	250.620,4	348.785,7	39,2
0906 - OPERACOES ESPECIAIS: SERVICO DA DIVIDA EXTERNA (JUROS E AMORTIZACOES)	3.555,1		
1120 - PAZ NO CAMPO	11.400,0	14.414,2	26,4
1336 - BRASIL QUILOMBOLA	74.300,2	38.616,4	-48,0
1350 - EDUCACAO DO CAMPO (PRONERA)	67.100,0	70.362,0	4,9
1427 - ASSISTENCIA TECNICA E EXTENSAO RURAL NA AGRICULTURA FAMILIAR	208.292,0	230.414,0	10,6
<b>TOTAL</b>	<b>2.916.298,9</b>	<b>3.416.174,8</b>	<b>17,1</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

Dos recursos do programa Assentamento para Trabalhadores Rurais, R\$ 950,5 milhões (93,0%) estão destinados para inversão financeira dentro da Ação Obtenção de Imóveis Rurais para Reforma Agrária.

A Ação Implantação e Recuperação de Infra-estrutura Básica em Projetos de Assentamento contará com R\$ 400,0 milhões, que correspondem a 66,0% dos recursos do programa de Desenvolvimento Sustentável de Projetos de Assentamento. Em suma: a proposta para 2009 mantém a mesma situação da do PLOA/2008.

Em relação às fontes de financiamento da programação, o INCRA contará basicamente com recursos ordinários do Tesouro, no valor de R\$ 3.396,9 milhões.

No que se refere ao grupo de natureza da despesa (GND) observa-se 35,1% dos recursos programados para o exercício serão destinados à “inversão financeira”.

### INCRA

Em R\$1,00		
GND	Valor	%
1-PES	806.845.128	23,6
3-ODC	897.871.829	26,3
4-INV	491.945.755	14,4
5-IFI	1.200.242.681	35,1
5-IFI	19.269.436	0,6
<b>Total</b>	<b>3.416.174.829</b>	<b>100,0</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

Quanto à modalidade de aplicação verifica-se, na tabela a seguir, que 91,0% do orçamento do INCRA deverão ser executados diretamente pelo próprio Instituto, haja vista os R\$ 3,1 milhões destinados à modalidade de aplicação 90. Observe-se que não estão previstas transferências para governos estaduais, o que é compreensível considerando a peculiaridade da programação do INCRA.

### INCRA - MODALIDADE DE APLICAÇÃO

CÓDIGO E DESCRIÇÃO	VALOR	%
40 - TRANSFERÊNCIA A MUNICÍPIOS	68.040.000	2,0
50 - TRANSFERÊNCIA À INSTITUIÇÕES PRIVADAS	158.983.649	4,7
90 - APLICAÇÃO DIRETA	3.105.950.687	90,9
91 - APLICAÇÃO DIRETA ORG. FUNDOS E ENTIDADES	83.200.493	2,4
<b>TOTAL</b>	<b>3.416.174.829</b>	<b>100,0</b>

Fonte: SIAFI/Prodasen

### b.1) Execução Orçamentária de 2008

Quanto à execução orçamentária do INCRA, a tabela a seguir mostra as informações até o mês de agosto do corrente ano.

### INCRA - EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA 2008 (\*)

Programa (Cod/Desc)	PL	Autorizado	Empenhado	Pago	Em mil
					Emp/ Aut (%)
0089 - PREVIDENCIA DE INATIVOS E PENSIONISTAS DA UNIAO	239.005,4	239.005,4	176.865,9	176.865,9	74,00
0135 - ASSENTAMENTOS PARA TRABALHADORES RURAIS	965.231,0	990.556,3	399.484,3	342.882,5	40,33
0137 - DESENVOLVIMENTO SUSTENTAVEL DE PROJETOS DE ASSENTAMENTO	562.483,7	479.056,5	242.467,4	69.919,8	50,61
0138 - GERENCIAMENTO DA ESTRUTURA FUNDIARIA E DESTINAÇÃO DE TERRAS PÚBLICAS	63.000,0	72.023,8	29.645,1	11.467,0	41,16
0139 - GESTAO DA POLITICA DE DESENVOLVIMENTO AGRARIO	13.750,0	13.400,0	4.938,7	1.552,1	36,86



0750 - APOIO ADMINISTRATIVO	457.561,0	441.810,3	331.832,2	324.402,7	75,11
0901 - OPERACOES ESPECIAIS: CUMPRIMENTO DE SENTENCAS JUDICIAIS	250.620,4	250.477,5	165.321,0	164.502,1	66,00
0906 - OPERACOES ESPECIAIS: SERVICO DA DIVIDA EXTERNA (JUROS E AMORTIZACOES)	3.555,1	997,6	960,3	739,4	96,26
1120 - PAZ NO CAMPO	11.400,0	11.986,1	4.642,9	3.523,1	38,74
1336 - BRASIL QUILOMBOLA	74.300,2	46.335,0	1.804,2	1.231,8	3,89
1350 - EDUCACAO DO CAMPO (PRONERA)	67.100,0	56.640,0	19.713,6	6.128,3	34,81
1427 - ASSISTENCIA TECNICA E EXTENSAO RURAL NA AGRICULTURA FAMILIAR	208.292,0	166.683,6	93.895,3	27.814,9	56,33
<b>TOTAL</b>	<b>2.916.298,9</b>	<b>2.768.972,0</b>	<b>1.471.570,9</b>	<b>1.131.029,5</b>	<b>53,15</b>

(\*) Até Agosto

Fonte: SIAFI/Prodasen

A execução do INCRA pode ser considerada regular, considerando o número de meses transcorridos, tanto no total (53,1%) quanto em relação aos programas mais significativos.

Carlos Murilo Espínola Pereira de Carvalho  
Consultor de Orçamentos do Senado Federal

Oádia Rossy  
Consultora de Orçamentos do Senado Federal

Vander Gontijo  
Consultor de Orçamentos da Câmara dos Deputados