

OUTUBRO | 2025

BOLETIM CONORF

Execução Orçamentária Federal (dados atualizados até set/25)¹

1. PARÂMETROS MACROECONÔMICOS (PROJEÇÕES)

Parâmetro Macroeconômico	3º Bimestre	4º Bimestre	Variação
PIB - Crescimento Real (%)	2,54	2,34	▼
Inflação (IPCA) (%)	4,94	4,84	▼
Taxa Selic – Projeção 2025 (%)	14,25	14,90	▲
Taxa de Câmbio (R\$/US\$)	5,70	5,56	▼

Fonte: [Nota Informativa – Boletins Macroeconômico e Fiscal de setembro de 2025 - CONORF.](#)

2. ORÇAMENTO EFETIVO²

Despesa Autorizada (R\$ bilhões)



Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodases).

3. RECEITAS E DESPESAS PRIMÁRIAS (PROJEÇÕES)

Discriminação	3º Bimestre	4º Bimestre	Variação	Em R\$ bilhões
1. Receita líquida de transferências	2.345,50	2.343,60	▼	
2. Despesa ajustada	2.371,80	2.373,80	▲	
3. Resultado Primário p/ Cumprimento da LDO (1) - (2)	-26,30	-30,20	▼	
4. Limite Inferior da Meta (0,25% do PIB)	-31,00	-31,00	=	
5. Margem p/ Limite Inferior da Meta (3) - (4)	4,70	0,80	▼	
6. Despesas sujeitas ao teto da LC 200/23	2.270,90	2.273,60	▲	
7. Limite de despesas LC 200/23	2.260,20	2.261,40	▲	
8. Espaço (+) / Excesso (-) frente ao teto (7) - (6)	-10,70	-12,20	▼	

Fonte: [Nota Informativa - Relatório de Avaliação de Receitas e Despesas Primárias relativo ao 4º bimestre de 2025 - CONORF.](#)

4. DÍVIDAS BRUTA E LÍQUIDA DO SETOR PÚBLICO

Discriminação	Dez/24	Jul/25	Projeção Final 2025	Variação	Em % do PIB
Dívida Bruta do Governo Geral (DBGG)	76,10%	77,55%	80,00%	▲	
Dívida Líquida do Setor Público (DLSP)	61,20%	63,72%	65,80%	▲	

Fonte: [Nota Informativa – Boletins Macroeconômico e Fiscal de setembro de 2025 - CONORF.](#)

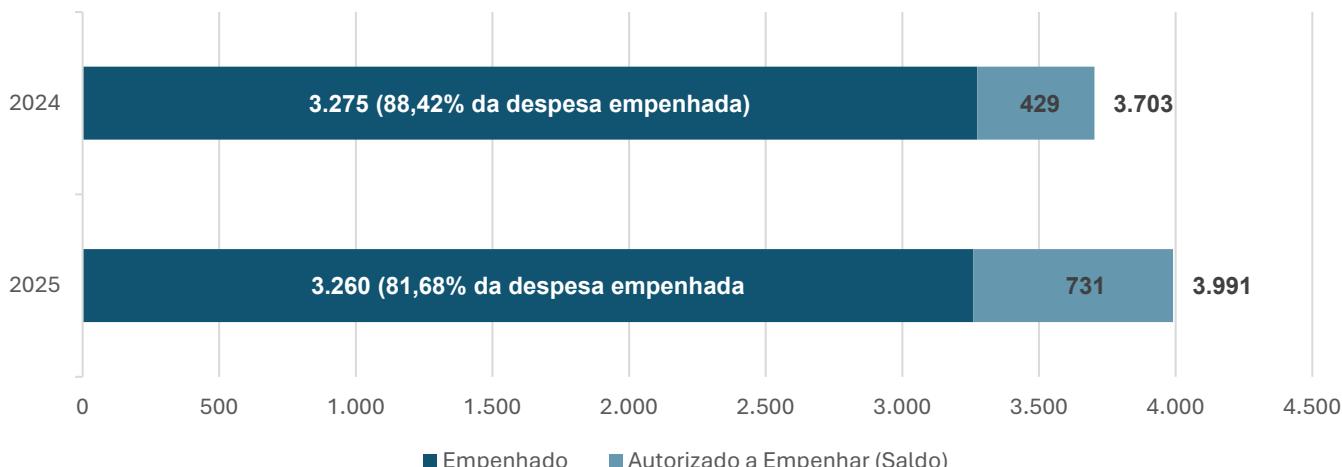
¹ O Boletim CONORF é um documento bimestral desenvolvido pela Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle do Senado Federal, contendo dados sobre a execução orçamentária federal e outras informações fiscais constantes de notas informativas divulgadas pela Consultoria. As informações constantes desta edição correspondem a dados atualizados até setembro de 2025, salvo indicação expressa em contrário.

² O orçamento efetivo representa o valor total dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União, descontados os valores do refinanciamento da dívida e da repartição constitucional de receita com os entes subnacionais.



5. COMPARAÇÃO ORÇAMENTO EFETIVO 2024 X 2025

Comparação da Execução Orçamentária
Setembro 2025 X Setembro 2024 (R\$ bilhões)



Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodases).

6. RECEITAS ADMINISTRADAS E NÃO ADMINISTRADAS

Arrecadação das Receitas Federais
Período: janeiro a agosto - 2025/2024

Arrecadação	Ago-25 R\$ milhões	Var. Ago/24 R\$ milhões (%)	Jan-agosto/25 R\$ milhões	Var. Jan-agosto/24 R\$ milhões (%)
II – Imposto sobre Importação	6.843	-448 (-6,14)	60.471	10.600 (21,26)
IPI – Imposto sobre produtos industrializados	6.579	-586 (-8,18)	56.512	2.730 (5,08)
IR – Imposto sobre a renda	58.250	-2.612 (-4,29)	622.140	23.510 (3,93)
IOF – Imposto sobre operações financeiras	8.449	2.217 (35,75)	51.918	5.957 (12,96)
ITR – Imposto territorial rural	96	2 (2,25)	731	239 (48,10)
COFINS – Contribuição para a seguridade social	36.319	-1.454 (-3,85)	297.662	10.466 (3,64)
Contribuição para o PIS/PASEP	9.923	-324 (-3,16)	81.255	2.516 (3,20)
CSLL – Contribuição social sobre o lucro líquido	10.379	-985 (-8,67)	130.511	3.383 (2,66)
Cide-combustíveis	262	-4 (-1,68)	2.115	20 (0,96)
PSS – Contribuição do plano de seguridade do servidor	3.597	258 (7,72)	25.518	-2.052 (-7,44)
Outras Administradas	3.320	327 (10,93)	30.239	3.696 (13,92)
Subtotal [A]	144.015	-3.609 (-2,44)	1.359.077	61.066 (4,70)
Receita Previdenciária [B]	57.982	476 (0,83)	463.301	15.105 (3,37)
Administradas pela RFB [C]=[A]+[B]	201.997	-3.133 (-1,53)	1.822.378	76.171 (4,36)
Administradas por outros órgãos [D]	6.794	-41 (-0,61)	83.560	-7.710 (-8,45)
TOTAL [E]=[C]+[D]	208.791	-3.175 (-1,50)	1.905.937	68.461 (3,73)

Fonte: [Nota Informativa - Arrecadação das Receitas Federais até agosto de 2025](#). Dados consideram o orçamento total da União.



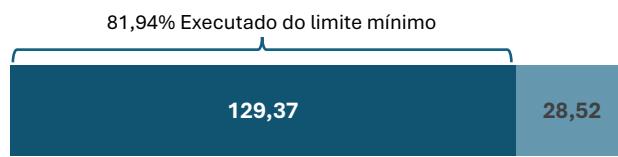
7. EXECUÇÃO DE DESPESAS SELECIONADAS

Regime Geral de Previdência Social	Transf. Const.	Pessoal	Investimentos ¹	Novo PAC
R\$ 1.030,1 bilhões 17,8% do orçamento 8,1% do PIB 82% empenhado	R\$ 475,5 bilhões 8,2% do orçamento 3,7% do PIB 100% empenhado	R\$ 441 bilhões 7,6% do orçamento 3,5% do PIB 87,1% empenhado	R\$ 242,1 bilhões 4,1% do orçamento 1,9% do PIB 45,1% executado ²	R\$ 52,8 bilhões 0,9% do orçamento 0,4% do PIB 63,4% empenhado
Bolsa Família	Benef. Prest. Cont. Renda Mensal Vit.	Decisões Judiciais	Seguro-desemprego	Minha Casa Minha Vida
R\$ 159,5 bilhões 2,8% do orçamento 1,3 % do PIB 76,2% empenhado	R\$ 113,6 bilhões 2,0% do orçamento 0,9% do PIB 96,2% empenhado	R\$ 105,8 bilhões 1,8% do orçamento 0,8% do PIB 81,2% empenhado	R\$ 57,1 bilhões 1,0 % do orçamento 0,4% do PIB 72,8% empenhado	R\$ 10,8 bilhões 0,2% do orçamento 0,1% do PIB 56,7% empenhado

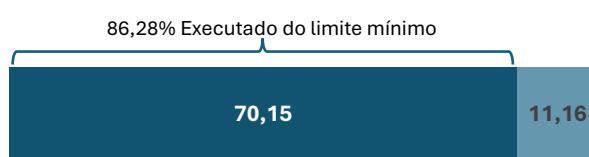
Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodases). Dados consideram os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União. Atualizado até set/25. 1) Os investimentos consideram os Orçamentos Fiscal, da Seguridade Social e de Investimentos das Empresas Estatais. 2) A execução dos investimentos considera o montante empenhado para os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social mais o valor realizado para o orçamento de Investimentos das Empresas Estatais.

8. EXECUÇÃO DOS MÍNIMOS CONSTITUCIONAIS DE SAÚDE E EDUCAÇÃO

Mínimo da Saúde (R\$ 157,89 bilhões)



Mínimo da Educação (R\$ 81,31 bilhões)



■ Despesa Executada ■ Saldo a Executar

■ Despesa Executada ■ Saldo a Executar

Fonte: [Relatório Resumido de Execução Orçamentária \(RREO ago/2025\)](#). Atualizado até ago/25.

9. CONTENÇÃO DE GASTOS (CONTINGENCIAMENTO + BLOQUEIO)

10 Maiores Contenções
(R\$ bilhões)10 Maiores Contenções em % da dotação
(R\$ bilhões)

Órgão/Unidade orçamentária	Dotação	Contenção	% da Dotação	Órgão/Unidade orçamentária	Dotação	Contenção	% da Dotação
Ministério da Saúde	60,9	3,13	5,1	Ministério do Turismo	2,5	0,5	20,3
Ministério das Cidades	17,2	2,58	15,1	Ministério de Portos e Aeroportos	1,8	0,4	19,7
Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional	8,3	1,30	15,7	Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional	8,3	1,3	15,7
Ministério da Defesa	12,6	0,69	5,5	Ministério das Cidades	17,2	2,6	15,1
Ministério da Agricultura e Pecuária	4,8	0,62	12,8	Ministério da Agricultura e Pecuária	4,8	0,6	12,8
Ministério do Turismo	2,5	0,51	20,3	Ministério da Justiça e Segurança Pública	4,5	0,4	9,3
Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome	9,7	0,45	4,7	Ministério de Minas e Energia	0,5	0,0	8,7
Ministério da Justiça e Segurança Pública	4,5	0,42	9,3	Presidência da República	2,5	0,2	7,5
Ministério de Portos e Aeroportos	1,8	0,35	19,7	Gabinete da Vice-Presidência da República	0,0	0,0	6,1
Ministério da Educação	34,4	0,30	0,9	Ministério da Defesa	12,6	0,7	5,5
Demais	65,5	1,80	2,7	Demais	167,3	5,4	3,2
TOTAL	221,21	12,1	5,5	TOTAL	221,21	12,1	5,5

Fonte: [Nota Informativa – Decreto de Programação Orçamentária e Financeira 4º bimestre de 2025](#).



10. EXECUÇÃO POR FUNÇÃO DE GOVERNO

Função de Governo	Autorizado	Empenhado	% Execução Empenhado/ Autorizado	(cont.)			Em R\$ bilhões
				Função de Governo	Autorizado	Empenhado	
Encargos Especiais	1.609	1.357	84%	Legislativa	12	11	92%
Previdência Social	1.104	912	83%	Essencial à Justiça	11	9	82%
Assistência Social	283	237	84%	Urbanismo	10	3	29%
Saúde	235	176	75%	Comércio e Serviços	6	3	53%
Educação	186	164	89%	Relações Exteriores	5	3	73%
Trabalho	122	94	77%	Organiz. Agrária	5	4	84%
Defesa Nacional	99	87	88%	Comunicações	3	2	65%
Res. Contingência	63	0	0%	Cultura	3	2	75%
Agricultura	51	45	88%	Direitos da Cidadania	3	1	49%
Judiciária	51	45	88%	Desporto e Lazer	3	1	34%
Administração	34	29	85%	Indústria	3	2	70%
Gestão Ambiental	30	23	78%	Saneamento	2	0	20%
Ciência e Tecnologia	21	17	78%	Energia	1	1	81%
Segurança Pública	19	15	78%	Habitação	1	0	39%
Transporte	18	14	79%	Total	3.991	3.260	82%

Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodases). Atualizado em 08/10/25.

11. EXECUÇÃO DAS EMENDAS

Autoria	Autorizado	Empenhado	Pago	RP Inscrito	RP Pago	Em R\$ bilhões	
						Contenção de Gastos	
Individuais	24,60	17,10	12,72	9,16	3,97	0,00	
Bancadas Estaduais	14,28	4,89	0,89	9,39	2,97	2,45	
Comissões	11,50	3,39	0,30	10,26	2,77	0,00	
Total	50,38	25,38	13,91	28,82	9,72	2,45	

Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodases). Atualizado em 08/10/25.

*Informações detalhadas sobre a execução orçamentária das emendas parlamentares são encaminhadas semanalmente ao e-mail institucional dos senadores e aos chefes de gabinetes.

12. CRÉDITOS EXTRAORDINÁRIOS

Medida Provisória	Órgão	Autorizado	Empenhado	Situação	Em R\$ milhões	
					Emendas	
1320/2025	Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar	38	0	Aguardando designação do relator	Prazo encerrado	1 emenda
1316/2025	Operações Oficiais de Crédito	12.000	12.000	Aguardando designação do relator	Prazo encerrado	0 emenda
1312/2025	Ministério da Agricultura e Pecuária	84	16	Matéria com a relatoria	Prazo encerrado	1 emenda
1311/2025	Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome	31	0	Matéria com a relatoria	Prazo encerrado	0 emenda
1310/2025	Encargos Financeiros da União	30.000	30.000	Matéria com a relatoria	Prazo encerrado	0 emenda
1306/2025	Ministério da Previdência Social	3.313	3.313	Matéria com a relatoria	Prazo encerrado	7 emendas

Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodases). Atualizado em 06/10/25.

ÓRGÃO RESPONSÁVEL

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF

Consultor-Geral: Flávio Diogo Luz

<http://www.senado.leg.br/orcamento>

Tel: (61) 3303-3318 | conorf@senado.leg.br

COORDENAÇÃO: Aritan Maia, Bruno Borges, Flávio Diogo Luz e Marcel Pereira

EQUIPE TÉCNICA: Carla Azevedo, Daniel Santana, Emanuela Azevedo, Fernando Cunha, Gabriel Udeismann, Irlene Bindá, Lívio Dantas, Lucas Morgado e Thiago Barbosa

Formatação: Thiago Barbosa

Revisão: Carla Azevedo