

FEVEREIRO | 2026

BOLETIM CONORF

Fechamento da Execução Orçamentária Federal de 2025¹

1. PARÂMETROS MACROECONÔMICOS (PROJEÇÕES)

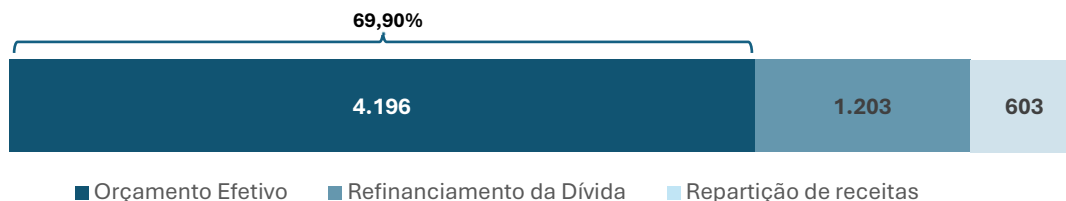
Parâmetro Macroeconômico	2024	2025	Variação
PIB - Crescimento Real (%)	3,42	2,26 ¹	▼
Inflação (IPCA) (%)	4,83	4,26	▼
Taxa Selic (%)	11,77	14,90	▲
Taxa de Câmbio (R\$/US\$)	5,39	5,59	▲

Fonte: Panorama Macroeconômico Fev/2026.

1) Valor projetado.

2. ORÇAMENTO EFETIVO ²

Despesa Autorizada (R\$ bilhões)



Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen).

3. RECEITAS E DESPESAS PRIMÁRIAS (PROJEÇÕES)

Discriminação	Em R\$ bilhões		
	2024	2025	Variação
1. Receita Líquida de Transferências	2.161,8	2.332,6	▲
2. Despesa Ajustada	2.172,7	2.345,6	▲
3. Resultado Primário p/ Cumprimento da LDO (1) - (2)	-11,0	-13,0	▼
4. Limite Inferior da Meta (0,25% do PIB)	-28,8	-31,0	▼
5. Margem p/ Limite Inferior da Meta (3) - (4)	17,8	18,0	▲
6. Despesas Sujeitas ao Limite da LC nº 200/23	2.078,2	2.232,5	▲
7. Limite de Despesas LC nº 200/23	2.088,6	2.261,4	▲
8. Espaço (+) / Excesso (-) Frente ao Limite (7) - (6)	10,4	28,9	▲

Fonte: Resultado Tesouro Nacional Dez/2024 e 2025, Relatórios de Avaliação de Receitas e Despesas, Despesas e Transferências da União

¹ O Boletim CONORF é um documento bimestral, desenvolvido pela Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle do Senado Federal, e reflete a execução orçamentária federal e informações das notas técnicas. As informações constantes nesta edição correspondem a dados atualizados até o ano de 2025 fechado.

² O orçamento efetivo representa as despesas do orçamento da União descontados os valores do refinanciamento da dívida e da repartição constitucional de receita com os entes subnacionais. Na prática, é o orçamento disponível do Governo Federal.

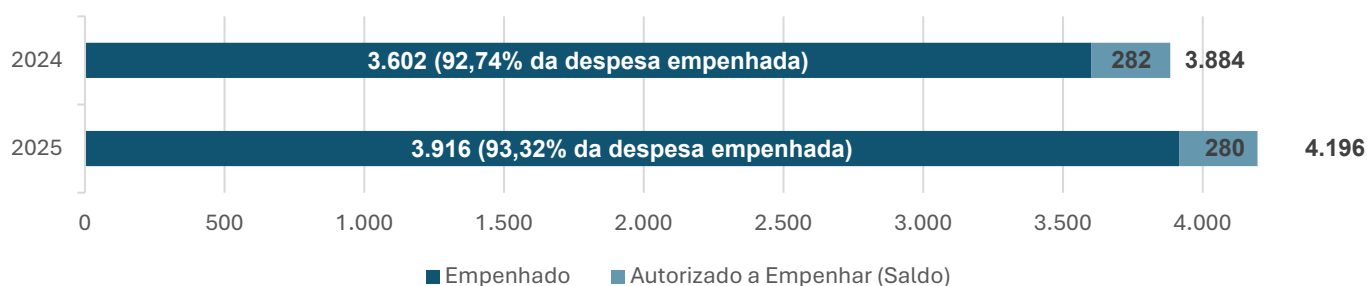
4. DÍVIDAS BRUTA E LÍQUIDA DO SETOR PÚBLICO

Discriminação	Em % do PIB		
	2024	2025	Varição
Dívida Bruta do Governo Geral (DBGG)	76,27%	78,67%	▲
Dívida Líquida do Setor Público (DLSP)	61,30%	65,27%	▲

Fonte: Estatísticas Fiscais do Banco Central do Brasil

5. COMPARAÇÃO ORÇAMENTO EFETIVO 2024 X 2025

Comparação da Execução Orçamentária
2025 X 2024 (R\$ bilhões)



Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen).

6. RECEITAS ADMINISTRADAS E NÃO ADMINISTRADAS

Arrecadação das Receitas Federais
Janeiro a Dezembro - 2025/2024

Arrecadação	2024 R\$ milhões*	2025 R\$ milhões*	Varição R\$ milhões (%)
II - Imposto sobre Importação	82.793	92.115	9.322 (11,26)
IPI - Imposto sobre produtos industrializados	85.680	87.890	2.210 (2,58)
IR - Imposto sobre a renda	890.725	929.244	38.519 (4,32)
IOF - Imposto sobre operações financeiras	71.743	86.477	14.734 (20,54)
ITR - Imposto territorial rural	3.727	4.186	459 (12,33)
COFINS - Contribuição para a seguridade social	444.145	458.053	13.908 (3,13)
Contribuição para o PIS/PASEP	120.699	123.893	3.194 (2,65)
CSLL - Contribuição social sobre o lucro líquido	182.277	187.816	5.539 (3,04)
Cide-combustíveis	3.105	3.278	173 (5,58)
PSS - Contribuição do plano de seguridade do servidor	44.550	43.574	-977 (-2,19)
Outras Administradas	44.247	48.530	4.283 (9,68)
Subtotal [A]	1.973.691	2.065.054	91.363 (4,63)
Receita Previdenciária [B]	714.223	737.571	23.348 (3,27)
Administradas pela RFB [C]=[A]+[B]	2.687.914	2.802.625	114.711 (4,27)
Administradas por outros órgãos [D]	136.968	125.469	-11.500 (-8,40)
Total [E]=[C]+[D]	2.824.883	2.928.094	103.212,65

Fonte: Análise Mensal da Arrecadação Federal Dez/2025.

* Dados consideram o orçamento total da União, a preços de dezembro de 2025 (IPCA).



7. EXECUÇÃO DAS EMENDAS

Identificador de Resultado Primário	Autorizado	Empenhado	Pago	RP Inscrito	RP Pago	Em R\$ bilhões
						Contenção de Gastos
Emendas Individuais (RP 6)	24,60	24,28	19,93	9,16	4,43	0,00
Bancada Estadual (RP 7)	12,39	11,55	6,28	9,39	3,70	0,76
Comissões (RP 8)	11,50	11,25	5,34	10,27	3,90	0,00
Total	48,49	47,08	31,54	28,82	12,02	0,76

Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen). Atualizado até dez/25

*Informações detalhadas sobre a execução orçamentária das emendas parlamentares são encaminhadas semanalmente ao e-mail institucional dos senadores e aos chefes de gabinetes.

8. EXECUÇÃO DE DESPESAS SELECIONADAS

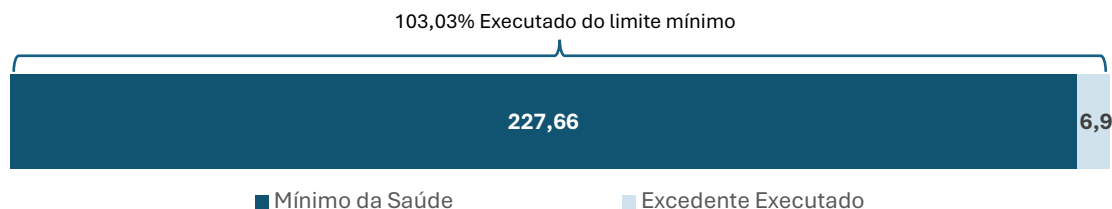
Regime Geral de Previdência Social	Transferências Constitucionais	Pessoal	Investimentos ¹	Novo PAC
R\$ 1.030,6 bilhões	R\$ 475,3 bilhões	R\$ 437,9 bilhões	R\$ 241,4 bilhões	R\$ 50,4 bilhões
17,7% do orçamento	8,1% do orçamento	7,5% do orçamento	4,0% do orçamento	0,9% do orçamento
8,1% do PIB	3,7% do PIB	3,4% do PIB	1,9% do PIB	0,4% do PIB
100% empenhado	96,9% empenhado	98,6% empenhado	77,9% executado ²	98% empenhado

Bolsa Família	Benef. Prest. Cont. Renda Mensal Vit.	Decisões Judiciais	Seguro-desemprego	Minha Casa Minha Vida
R\$ 159,1 bilhões	R\$ 121,7 bilhões	R\$ 106 bilhões	R\$ 59,1 bilhões	R\$ 8 bilhões
2,7% do orçamento	2,1% do orçamento	1,8% do orçamento	1,0% do orçamento	0,1% do orçamento
1,2 % do PIB	1,0% do PIB	0,8% do PIB	0,5% do PIB	0,1% do PIB
100% empenhado	99,9% empenhado	94,9% empenhado	100% empenhado	97,9% empenhado

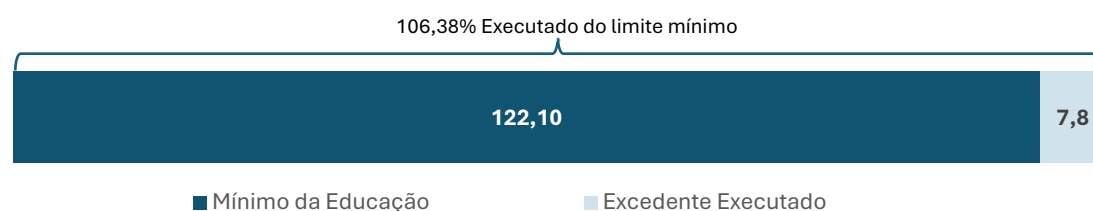
Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen). Dados consideram os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União. Atualizado até dez/25. 1) Os investimentos consideram os Orçamentos Fiscal, da Seguridade Social e de Investimentos das Empresas Estatais. 2) A execução dos investimentos considera o montante empenhado para os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social mais o valor realizado para o Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais.

9. EXECUÇÃO DOS MÍNIMOS CONSTITUCIONAIS DE SAÚDE E EDUCAÇÃO

Mínimo de Saúde (R\$ 227,66 bilhões)



Mínimo de Educação (R\$ 122,10 bilhões)



Fonte: Relatório Resumido de Execução Orçamentária (RREO dez/2025)

**10. EXECUÇÃO POR FUNÇÃO DE GOVERNO**

Em R\$ bilhões

Função de Governo	Autorizado	Empenhado	% Execução Empenhado/Autorizado
Encargos Especiais ¹	1.636,4	1.455,6	88,9%
Previdência Social	1.104,8	1.104,1	99,9%
Assistência Social	291,1	290,7	99,9%
Saúde	241,2	240,2	99,6%
Educação	190,6	189,5	99,4%
Trabalho	123,8	121,5	98,1%
Defesa Nacional	99,8	99,3	99,5%
Judiciária	52,9	51,8	97,9%
Agricultura	48,5	47,9	98,7%
Ciência e Tecnologia	35,4	35,4	99,8%
Administração	35,1	34,3	97,8%
Reserva de Contingência	34,8	0,0	0,0%
Gestão Ambiental	32,6	32,4	99,5%
Segurança Pública	18,5	18,1	98,0%
Transporte	17,8	17,5	98,7%
Legislativa	11,8	10,6	90,1%
Essencial à Justiça	10,8	10,7	99,5%
Urbanismo	9,5	9,0	94,7%
Comércio e Serviços	5,9	4,9	82,7%
Organização Agrária	5,2	5,1	98,8%
Relações Exteriores	5,0	4,8	95,5%
Comunicações	3,7	3,1	81,6%
Cultura	2,9	2,9	98,9%
Indústria	2,6	2,5	97,6%
Desporto e Lazer	2,5	2,5	99,1%
Direitos da Cidadania	2,5	2,4	97,0%
Energia	1,3	1,3	98,9%
Saneamento	1,0	0,8	80,2%
Habitação	0,9	0,8	97,6%
Total	4.028,9	3.799,7	94,3%

Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen). Atualizado até dez/2025. 1) Englobam despesas que não podem ser associadas a um bem ou serviço a ser gerado no processo produtivo corrente, tais como dívidas, ressarcimentos, indenizações, transferências constitucionais, precatórios, entre outras.

ÓRGÃO RESPONSÁVEL

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF
 Consultor-Geral: Flavio Diogo Luz
<http://www.senado.leg.br/orcamento>
 Tel: (61) 3303-3318 | conorf@senado.leg.br

COORDENAÇÃO: Aritan Maia, Bruno Borges, Flavio Diogo Luz e Marcel Pereira

EQUIPE TÉCNICA: Carla Azevedo, Daniel Santana, Emanuela Azevedo, Fernando Cunha, Gabriel Udelsmann, Irlene Bindá, Lívio Dantas, Lucas Morgado e Thiago Barbosa

Formatação: Thiago Barbosa

Revisão: Carla Azevedo