SENADO FEDERAL

ILB - Instituto Legislativo Brasileiro
Programa Interlegis
Serviço de Encontros e Oficinas - SEGOEN

PLANO DE ENSINO

Oficina Interlegis de Organização de Gabinete Parlamentar

1. Apresentação

A Oficina Interlegis de Organização de Gabinete Parlamentar tem como objetivo principal capacitar agentes públicos, servidores e parlamentares municipais a atuarem com proficiência no âmbito do mandato parlamentar, com assessoria política direta e individualizada, no contexto de um gabinete político, ainda que inexista essa estrutura formalizada na organização interna da Casa Legislativa.

O gabinete parlamentar é o espaço interno do mandato. É onde se desenvolve a atividade política e institucional do Poder Legislativo municipal, sob a égide do titular eleito. É onde o público que busca o mandato é acolhido, é onde são desenvolvidas as relações institucionais com instâncias de governo e com outros mandatos, é onde são idealizadas as políticas públicas que compõem as bandeiras do vereador. No gabinete é moldada a ação política que será posta em ação nas comissões, Plenário e demais espaços de interlocução entre o titular e a sociedade.

Ao longo da oficina, os participantes são conduzidos por uma abordagem prática e interativa, com discussões, análise de casos e proposição de soluções voltadas para as especificidades de cada município. Com uma equipe de instrutores experientes e material didático atualizado, a capacitação oferece subsídios para que as Câmaras Municipais realizem a revisão de seus marcos legais com segurança jurídica e transparência.

Importante ressaltar que as oficinas Interlegis são dinâmicas e podem ser atualizadas em seu conteúdo a fim de trazer fatos novos ou abordar de maneira mais detalhada tópicos mais requisitados pelos alunos.

Na Oficina Interlegis de Organização de Gabinete Parlamentar são abordados temas como:

- O paradigma do gabinete de senador – planejando a 1ª etapa da legislatura – premissas do gabinete parlamentar – o gabinete sem sede;
- Pessoas: parlamentar, chefia de gabinete, assessoria, cidadão – ambiente e clima interno;
- Processo administrativo: legislação da área – cuidados na formação das agendas – canais de entrada do mandato – apoio logístico ao titular;
- Processos político e legislativo: funções típicas do gabinete – relacionamentos 5x
- Processo de comunicação: perfis funcionais – redes sociais e mídia externa;
- Mentoria – Estudos de casos trazidos pelos participantes e ponderações pertinentes ao mandato, relativamente à Lei Orgânica Municipal, ao Regimento Interno e ao site da Câmara na Internet.

Ao final da oficina, os participantes estão aptos a aplicar o conhecimento adquirido em suas atividades diárias, praticando uma assessoria direta e individualizada ao titular, que seja apropriada ao desenvolvimento da atividade parlamentar, dando seguimento a compromissos e orientações políticas com autonomia interna e independência organizativa.

2. Justificativa

O Programa Interlegis, uma iniciativa do Senado Federal, tem como objetivo modernizar e promover a transparência nas atividades das casas legislativas municipais e estaduais. Por meio de capacitações, o programa auxilia na construção de um legislativo mais eficiente e transparente. As oficinas Interlegis são treinamentos direcionados a agentes políticos e servidores, oferecendo um conteúdo teórico e prático que é aplicado em discussões, análise de situações-problema e proposição de projetos-modelo. Esses treinamentos são realizados em conformidade com os Atos da Comissão Diretora nº 14 e

da Presidência do Senado Federal nº 22, ambos de 2022, os quais orientam a modernização legislativa em todo o território nacional.

Um aspecto importante de ser dito sobre as oficinas é que elas não têm caráter de consultoria para nenhuma casa, nem mesmo para a casa legislativa que recepciona o evento. Mesmo que, para fins didáticos, o texto ou a casa a ser analisada seja a anfitriã, esse trabalho não será concluído na oficina e nem pretende ser em nenhum outro momento pelo Senado. A ação dá o rumo a ser seguido, mas a realização de qualquer atualização, a elaboração de qualquer plano é de inteira responsabilidade da casa que define a seu critério se e quando irá implementar os conhecimentos adquiridos. As demais casas aprendem com o texto ou situação comentada da casa anfitriã.

As oficinas, que variam em duração e carga horária, apresentam características interativas e práticas, permitindo que os participantes tenham contato direto com ferramentas legislativas que podem ser aplicadas em seu dia a dia de trabalho. O diferencial dessas oficinas em relação a cursos convencionais é que elas adotam um formato de nivelamento do conhecimento entre os participantes, permitindo a todos operar com autonomia as ferramentas aprendidas. A participação nas oficinas capacita os servidores a identificar e corrigir discrepâncias em documentos legais e aplicar, com eficácia, os conhecimentos adquiridos nas atividades legislativas cotidianas.

Entre as oficinas oferecidas, a Oficina Interlegis de Organização de Gabinete Parlamentar destaca-se por sua importância estratégica no fortalecimento da gestão pública municipal. O gabinete parlamentar é o núcleo da atividade institucional do vereador. Desenvolvê-lo acarreta vantagens diretas ao cumprimento de seu mandato, dentro daquilo que a população espera de seu representante, o que compreende o cumprimento de seus compromissos eleitorais.

O gabinete parlamentar não se confunde com um comitê eleitoral ou com um escritório político-partidário. É um órgão da administração pública que, como tal, deve desenvolver as tarefas que constam do entorno do parlamentar, conforme suas orientações, tendo em vista os valores ideológicos e bandeiras políticas adotadas por ele e, também, os princípios constitucionais da Administração Pública.

Desenvolver esse espaço concorre com o engrandecimento do Legislativo municipal, mesmo nas Casas onde não haja gabinetes individualizados, sendo necessário por diversos motivos:

a) Adoção de práticas organizacionais específicas da gestão de equipes.

b) Modernização administrativa: As práticas administrativas evoluem continuamente, e a revisão dessas normas permite a incorporação de ferramentas modernas de transparência, participação cidadã e controle social, adequando o município às demandas contemporâneas da sociedade.

c) Padronização e independência política: Não se pode perder de vista que o presidente da Casa Legislativa seja um par dos vereadores colegiados, com os quais se relaciona, inclusive, sob a ótica do apoio, ou da oposição política. É indevido, portanto, que os vereadores da Casa se valham da estrutura de gabinete do presidente, sem que possuam uma estrutura própria e exclusiva, mínima que seja, para o desempenho de seus mandatos.

d) Eficiência no processo legislativo: Gabinetes individualizados e autônomos tendem a propiciar debates políticos mais abrangentes, pela estrutura exclusiva de apoio político que oferecem ao titular do mandato.

Além disso, essas oficinas desempenham um papel importante na difusão do Programa Interlegis, especialmente para vereadores e deputados estaduais que, muitas vezes, têm seu primeiro contato com o programa por meio desses eventos. Esse contato inicial é essencial para que compreendam as vantagens de adesão ao Programa, que oferece capacitações a um custo muito inferior ao que seria encontrado no mercado. Durante quase 30 anos de existência, o Interlegis tem contribuído para a modernização legislativa em centenas de câmaras municipais por todo o Brasil.

Vale ainda destacar que as Oficinas presenciais do Interlegis são particularmente valiosas para municípios remotos, que, de outra forma, enfrentariam grandes dificuldades logísticas e financeiras para oferecer capacitação aos seus servidores. Esses municípios podem enviar seus servidores para participar das oficinas organizadas em câmaras vizinhas, sem custos adicionais. Por isso, o Programa Interlegis é frequentemente reconhecido como uma política de Estado, devido ao seu papel único em atender às

demandas específicas do legislativo municipal e oferecer soluções modernizadoras a partir de uma equipe altamente qualificada de servidores do Senado Federal e de outros órgãos parceiros.

Em uma pesquisa de efetividade realizada entre junho e julho de 2024, os egressos das oficinas Interlegis expressaram um alto nível de satisfação em relação ao impacto, relevância e aplicabilidade dos treinamentos. A relevância do conteúdo e a competência dos instrutores foram particularmente destacados, com pontuações médias de 4,8 em uma escala de 5. Esse feedback confirmou a importância do Programa Interlegis na capacitação legislativa, com 87% dos respondentes afirmando que o programa ajudou a divulgar e fortalecer a imagem do Senado em nível nacional.

A pesquisa também revelou que 39% das câmaras municipais que participaram das oficinas não conheciam o Interlegis antes, o que demonstra o impacto contínuo da ação em alcançar novas instituições legislativas.

Em resumo, a Oficina de Organização de Gabinete Parlamentar não é apenas uma capacitação técnica, mas uma iniciativa fundamental para a consolidação de um município moderno, eficiente e alinhado com os princípios democráticos e constitucionais. A participação na oficina capacita servidores públicos a conduzirem o processo de revisão de dois importantes marcos legais municipais, assegurando que eles sejam instrumentos de desenvolvimento social, institucional e de fortalecimento da autonomia municipal.

3. Ementa

Estudo aprofundado sobre o assessoramento exclusivo e direto aos parlamentares das Câmaras Municipais, com foco nos processos administrativo, político, legislativo e de comunicação do mandato, bem como nos personagens do ambiente político-legislativo.

4. Objetivos de aprendizagem

Objetivo Geral:

- Propor um modelo padronizado de suporte ao mandato de vereador, na forma de um gabinete político, ainda que inexista estrutura física individualizada e de pessoal promovendo a modernização e a eficiência do desempenho do mandato eletivo, de acordo com os princípios constitucionais, legislativos e de governança pública.

Objetivos Específicos:

- Conhecer e compreender os perfis dos grupos de pessoas que compõem o gabinete parlamentar ou que são atendidos pelo gabinete.
- Conhecer os procedimentos do processo administrativo interno do mandato e apoio logístico ao parlamentar.
- Conhecer as práticas de gabinete empregadas nos processos político e legislativo do mandato, para o desenvolvimento das atividades típicas da vereança.
- Conhecer e realizar a comunicação social de um mandato político em meio virtual das redes sociais.

5. Público-alvo

Parlamentares, servidores das Câmara Municipais e público interessado nas atividades internas de um mandato de vereador que são desenvolvidas nas Casas Legislativas.

6. Duração e Modalidade

A Oficina será ministrada por videoconferência, em chamada geral, ou para Câmara Municipal específica requerente, tendo a duração de 6 horas, divididas em dois turnos de 3 horas cada, pela manhã e pela tarde.

7. Conteúdo programático

- O paradigma do gabinete de senador – planejando a 1ª etapa da legislatura – premissas do gabinete parlamentar – o gabinete sem sede;
- Pessoas: parlamentar, chefia de gabinete, assessoria, cidadão – ambiente e clima interno;

- Processo administrativo: legislação da área – cuidados na formação das agendas – canais de entrada do mandato – apoio logístico ao titular;
- Processos político e legislativo: funções típicas do gabinete – relacionamentos 5x
- Processo de comunicação: perfis funcionais – redes sociais e mídia externa;
- Mentoria – Estudos de casos trazidos pelos participantes e ponderações pertinentes ao mandato, relativamente à Lei Orgânica Municipal, ao Regimento Interno e ao site da Câmara na Internet.

8. Bibliografia

BRASIL. Constituição (1988). Constituição da República Federativa do Brasil – Do Poder Legislativo – Artigos. 44 ao 69. Disponível em: AConstituioFederalComissodeticaPblica11.03.2011.pdf
Acesso em: 29 out 2026.

BRASIL. Lei de Acesso à Informação (LAI), Lei n. 12.527, de 18 de novembro de 2011. Disponível em:
Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011.pdf
Acesso em: 29 out 2026.

BRASIL. Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD), Lei n. 13.709, de 14 de agosto de 2018. Disponível em:
http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-018/2018/lei/l13709.htm.
Acesso em: 29 out 2026.

Cartilha da Vereadora: orientações para o mandato das mulheres. Disponível em:
https://www2.senado.leg.br/bdsf/handle/id/648860
Acesso em: 29 out 2026.

Cartilha do Vereador – Orientações para uma prática legislativa de qualidade e resultados. Disponível em:
https://www.interlegis.leg.br/campanhas/cartilha-do-vereador

Eficiência e aprendizagem organizacional: o caso do gabinete de senador. Disponível em:
https://www2.senado.leg.br/bdsf/item/id/190820
Acesso em: 15 set 2024.

Equipes Unidas Fazem um Senado Livre de Assédio. Disponível em:
https://www2.senado.leg.br/bdsf/handle/id/611395
Acesso em: 15 set 2024.

Glossário de Termos Legislativos. Disponível em: https://www2.senado.leg.br/bdsf/handle/id/581601
Acesso em: 15 set 2024.

Glossário de Termos Orçamentários. Disponível em: https://www2.senado.leg.br/bdsf/handle/id/584776
Acesso em: 15 set 2024.

Guia do Parlamentar da 57ª Legislatura. Disponível em: https://www12.senado.leg.br/publicacoes/guias/senadores/guia-do-parlamentar-2023/
Acesso em: 15 set 2024.

Regulamento Administrativo do Senado Federal. Disponível em: https://www12.senado.leg.br/transparencia/leg/rasf/view
Acesso em: 15 set 2024.

9. **Programação das aulas**

Ordem	Conteúdo
Manhã - 3h com intervalo de 10 minutos	1. O gabinete de senador como paradigma organizacional; 2. Inaugurando a legislatura municipal: o que fazer no primeiro ano; 3. Premissas do gabinete parlamentar; 4. Dinâmica do assessoramento político e normas correlatas; 5. Cultura e clima - a tríade funcional (titular / chefe (CEO) / assessor); 6. Elementos do processo administrativo;
Tarde – 3h com intervalo de 10 minutos	7. Elementos dos processos político e legislativo – funções típicas de um vereador – IA na modelagem de matérias – relacionamentos 5x; 8. Elementos do processo de comunicação; 9. Mentoria: (uma das opções); 10. Análise em tese de casos relatados pelos participantes ao expositor por WhatsApp; 11. Comentários pertinentes à atividade de gabinete parlamentar à LOM, ao Regimento Interno e ao site da Casa na Internet; 12. Análise se situações hipotéticas a partir do podcast “Mundo Corporativo”, de Max Gehringer, na CBN;

	13. Proposição de Projeto de Resolução instituindo os gabinetes parlamentares como órgãos de linha na estrutura da CM.

10. **Avaliação**

A avaliação de aprendizagem será formativa com base no comparecimento do aluno e na participação nas atividades propostas.

A emissão do certificado de participação será realizada digitalmente por meio da plataforma de ensino Saberes, após o aluno concluir a avaliação do curso e do instrutor.

11. **Recursos Materiais**

Computador e mouse, internet de qualidade e Wi-Fi, cabo HDMI, projetor, telão, passador de slide e microfones.

Brasília, 3 de novembro de 2026.

Debora Silva Barroso Pais
Chefe de Gestão de Oficinas e Encontros Interlegis – SEGOEN

Mariana Passos Barboza Moura Bispo
Coordenadora do Programa Interlegis e Relações Institucionais – COINTER