

Cartilha do Vereador

Orientações para uma prática legislativa
de qualidade e resultados

3ª edição



Comissão Diretora - Biênio 2025/2026

Presidente
Senador Davi Alcolumbre

1º Vice-Presidente
Senador Eduardo Gomes

2º Vice-Presidente
Senador Humberto Costa

1ª Secretária
Senadora Daniella Ribeiro

2º Secretário
Senador Confúcio Moura

3ª Secretária
Senadora Ana Paula Lobato

4º Secretário
Senador Laércio Oliveira

1º Suplente
Senador Chico Rodrigues

2º Suplente
Senador Mecias de Jesus

3º Suplente
Senador Styvenson Valentim

4ª Suplente
Senadora Soraya Thronicke

Secretário-Geral da Mesa
Danilo Augusto Barboza de Aguiar

Diretora-Geral
Ilana Trombka



Diretor-Executivo em Exercício
Nilo Bairros

**Coordenador Administrativo
e Financeiro**
Mateus Matoso de Oliveira

**Coordenadora de Capacitação,
Treinamento e Ensino**
Júnia Claudia Gondim Melo

**Coordenador de Educação
Superior**
Fabio Renato da Silva

**Coordenadora do Programa Interlegis e
Relações Institucionais**
Mariana Passos Barboza Moura Bispo

**Coordenador de Tecnologia
da Informação**
João Henrique Gouveia

Chefe de Gabinete
Carlos Eugenio Varela Escosteguy



SENADO FEDERAL

Cartilha do Vereador

Orientações para uma prática legislativa de qualidade e resultados

3ª edição

Revista e Atualizada



BRASÍLIA – DF
2025

Elaboração:

Luís Fernando Pires Machado

Revisão:

David Varchavsky

Flávio Faria

Diagramação:

Mauricy Mansur

Cartilha do Vereador

Orientações para uma prática legislativa de qualidade e resultados

3ª edição

Revista e Atualizada

APRESENTAÇÃO

Em diversas ocasiões surge a pergunta: “Fui eleito vereador. E agora, o que terei que fazer?” A indagação procede por causa do desconhecimento das atribuições que um vereador deve enfrentar na Câmara Municipal.

Quando há interesse, o vereador consegue dar uma resposta à altura das necessidades de seus eleitores. Afinal, eles confiaram ao parlamentar os votos nas urnas pelo desejo de terem um representante capaz de realizar as atividades legislativas de maneira digna e ética diante da sociedade.

A função do vereador não é apenas a de legislar. Há muito mais para fazer do que comparecer às sessões da Câmara Municipal e discutir e votar as matérias. De forma resumida, as funções próprias do vereador são: legislar, fiscalizar, administrar e julgar agentes públicos em casos de quebra do decoro parlamentar e de atos que caracterizem infração político-administrativa.

A legislatura 2025-2028 é um tempo de urgência para colocar a Câmara Municipal em funcionamento adequado e para preparar o futuro do município. O que se espera é que o município possa atuar no combate ao abandono de espaços públicos, na conclusão de obras suspensas e no fomento a investimentos em políticas públicas.

Deve-se pensar o município como local de vida com qualidade, como uma célula da Federação capaz de criar oportunidades de modo sustentável, acessível e inovador.

CARTA DE PRINCÍPIOS

Durante o mandato, os vereadores devem empenhar esforços, capacidade e vontade política em suas ações legislativas.

1º – Transformar a Câmara em instrumento de verdadeira e efetiva participação popular nas decisões sobre os problemas que afetam a vida no Município.

2º – Dar transparência a todas as ações do Poder Legislativo, de forma plena, para formar a consciência política dos munícipes.

3º – Desenvolver estratégias visando a projeção do Poder Legislativo como um todo, para que seja respeitado e reconhecido diante dos outros Poderes e da sociedade.

4º – Reforçar a Câmara Municipal como referência de fiscalização e controle do Poder Executivo, especialmente para acompanhar a elaboração e execução do Plano Plurianual, da Lei de Diretrizes Orçamentárias e do Orçamento Anual, além das demais matérias orçamentárias e tributárias.

5º – Incentivar o cidadão a apresentar ideias e propostas para a melhoria das leis por meio de audiências públicas e pela participação nas decisões das leis orçamentárias e do plano diretor.

6º – Negar qualquer prática assistencialista e orientar as pessoas a buscarem o que necessitam, de acordo com os seus direitos legais, nos órgãos próprios.

7º – Denunciar a má utilização do patrimônio público protegendo o bem comum.

8º – Fomentar políticas públicas que privilegiem a pessoa e que adotem o desenvolvimento sustentável como contribuição ao bem-estar dos servidores públicos e dos demais trabalhadores.

9º – Dar preferência às principais demandas da população: educação, saúde, segurança, habitação e transporte, dentre outras.

10º – Monitorar a indicação para cargos comissionados nos Poderes Executivo e Legislativo, com a devida observância dos critérios éticos e técnicos, erradicando nepotismo ou favorecimento político.

11º - Estabelecer o combate rigoroso a **qualquer** tipo de corrupção, no exercício da **tolerância zero**, aproximando os órgãos de controle das contas públicas e estimulando a transparência na vereança e na administração pública em geral.

1. O QUE É O PODER LEGISLATIVO?

Poder independente dotado de estrutura para o exercício de funções constitucionais e legais para propor e aprovar leis, fiscalizar sua aplicação e participar da administração pública municipal.

Em cada ente federado há uma estrutura do Poder Legislativo, por exemplo:

- **União** – Formada pelo Congresso Nacional com as duas Casas de Leis (Câmara dos Deputados e Senado Federal), compondo-se de 513 deputados federais e 81 senadores da República, respectivamente.
- **Estados** – Formado pelas Assembleias Legislativas e seus deputados estaduais.
- **Distrito Federal** – Formado pela Câmara Legislativa do Distrito Federal e seus deputados distritais.
- **Municípios** – Formados pelas Câmaras Municipais compostas pelos vereadores.



2. COMO O PODER LEGISLATIVO MUNICIPAL ESTÁ INSERIDO NA ESTRUTURA CONSTITUCIONAL?

No município, o Poder Legislativo compreende a respectiva Câmara Municipal.

A representação política é exercida pelos vereadores na prática das atividades legislativas e dentro das competências atribuídas ao Legislativo Municipal pela Constituição Federal.

A produção legislativa é percebida pelos cidadãos quando estes podem acompanhar o desempenho dos vereadores em suas atividades, nas sessões legislativas, nas reuniões e nas audiências públicas. Essas atividades devem ser amplamente divulgadas pelos meios de comunicação e nas redes sociais.

Ao apresentar proposições, sugerir mudanças nas matérias em tramitação e discutir o que é votado, temos um exemplo de democracia garantindo a legitimidade do processo legislativo, com base na Constituição.



3. COMPETÊNCIAS LEGISLATIVAS DA CÂMARA MUNICIPAL

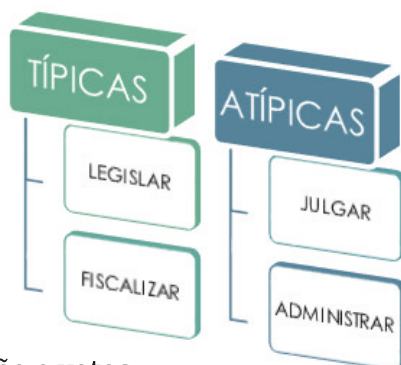
As leis de interesse local ou que suplementem as legislações estadual ou federal são aprovadas pela Câmara Municipal. Em seguida, são levadas à sanção do prefeito, que é o gestor municipal do Poder Executivo.



A gestão municipal depende da aprovação das leis orçamentárias, da estruturação das secretarias municipais, das autarquias e das fundações públicas, dos bens de domínio público, do sistema tributário municipal e das políticas públicas dos diversos setores pertinentes à vida dos cidadãos.

4. QUAIS AS FUNÇÕES DO PODER LEGISLATIVO?

A função de legislar decorre da elaboração, redação, alteração e consolidação dos marcos jurídicos, além das atividades que asseguram ao parlamentar a participação no processo legislativo nas emendas, discussão e votos.



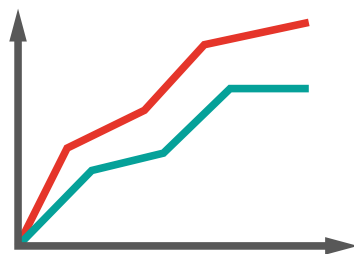
A função de fiscalizar tem seu amparo na norma constitucional e consiste na apreciação dos pareceres das contas do prefeito, bem como investigar as contas daqueles que guardam, arrecadam, gerenciam e utilizam recursos públicos.

Os vereadores aprovam os recursos financeiros, enquanto o gestor deve prestar contas dos gastos.

A função de julgar é exercida pelos vereadores quando seus pares ferem o decoro parlamentar e quando outros atores políticos (prefeitos e secretários municipais) praticam infrações político-administrativas.

A função de administrar é caracterizada pela manutenção das atividades legislativas que dependam de recursos humanos e materiais no próprio órgão legislativo municipal.

5. QUAL O PAPEL DA CÂMARA MUNICIPAL EM RELAÇÃO ÀS MATÉRIAS ORÇAMENTÁRIAS?



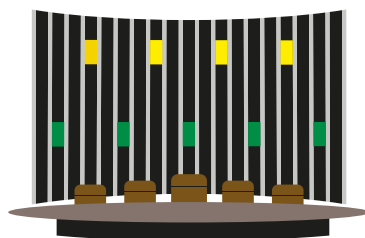
O Plano de Metas deve ser o referencial para que o chefe do Executivo local trate das propostas orçamentárias no limite percentual das receitas. Assim, os programas e projetos podem ser executados pela gestão municipal.

Por sua vez, os vereadores realizam os debates para aprovação ou rejeição das propostas orçamentárias. Isso é um processo ainda mais democrático quando a população é ouvida em temas inerentes ao município.

Com o processo decisório levado à efetiva participação popular – conforme a Lei de Responsabilidade Fiscal –, o orçamento participativo cidadão, de forma presencial ou virtual, deve acatar sugestões legislativas quanto ao uso dos recursos no atendimento às demandas.

6. O PLENÁRIO

Os vereadores se reúnem em sessões plenárias para apreciação das matérias mais importantes dentro da Câmara Municipal.



As competências do Plenário observam o posicionamento do Poder Legislativo no município para aprovar leis de interesse local.

Por exemplo: o Orçamento Municipal não teria validade se os recursos fossem aplicados sem a anuência dos vereadores. Por isso, as matérias orçamentárias e as que correspondem à mudança de legislação municipal devem ser colocadas na pauta da Ordem do Dia.

É no Plenário que as grandes decisões acontecem: perda de mandato do vereador; impeachment do prefeito; mudanças na Lei Orgânica; suspensão de atos do Executivo que extrapolem o poder regulamentar.

7. A MESA DIRETORA

O Regimento Interno de cada Câmara Municipal destaca a importância que a Mesa Diretora possui como órgão orientador dos trabalhos. A sua composição se dá mediante eleição interna da Câmara, com mandato de um ou dois anos, para os cargos de presidente, 1.º vice-presidente, e 1.º e 2.º secretários, como regra geral.

Detaque-se que a Mesa decide sobre matérias administrativas e auxilia o presidente como gestor legislativo.



8. As COMISSÕES

As Comissões podem ser permanentes ou temporárias e desenvolvem análises dos temas que resultarão em projetos de lei. Tais estudos são condensados em pareceres das proposições principais.

As Comissões Permanentes são definidas por área de atuação ou por campo temático. Cabe ao Regimento Interno de cada Câmara Municipal designar o trabalho das Comissões de acordo com a afinidade aos temas.

As Comissões Temporárias são criadas para fins específicos, a exemplo das Comissões Parlamentares de Inquérito (CPIs). Essas têm poderes de investigação próprios das autoridades do Poder Judiciário.

Apesar de não dispor de competência punitiva, as CPIs podem convocar autoridades, determinar diligências, ouvir indiciados, inquirir testemunhas e requisitar informações e documentos.

É comum, nos recessos, o funcionamento de uma comissão representativa que toma decisões em casos de urgência ou emergência.



9. PROPOSIÇÕES LEGISLATIVAS

A matéria apresentada na Câmara Municipal se submete ao processo legislativo. Por isso, a proposição fica sujeita à deliberação, com discussão e votação nas Comissões e no Plenário.



No atendimento das necessidades da população, os vereadores devem obrigatoriamente observar o bem-estar e o impacto social decorrente da sua ideia legislativa atendendo, assim, aos princípios da legística – conjunto de técnicas para elaboração de atos normativos, visando garantir clareza, racionalidade, coerência, efetividade e qualidade técnica, tanto na concepção quando na redação.

São espécies legislativas, previstas nos Regimentos Internos:

- **Proposta de Emenda à Lei Orgânica Municipal**
- **Projeto de Lei Complementar**
- **Projeto de Lei Ordinária**
- **Projeto de Consolidação das Leis**
- **Medida Provisória (desde que haja previsão legal)**
- **Projeto de Decreto Legislativo**
- **Projeto de Resolução**
- **Requerimento**
- **Emenda**
- **Indicação**
- **Moção**
- **Recurso**

Para que sejam aceitas na Câmara Municipal e tenham a devida tramitação, as proposições deverão ser redigidas em termos claros e concisos. A linguagem deve ser simples para que a população entenda os objetivos das propostas apresentadas pelo prefeito, pelos vereadores e pela população.



Você sabia que o Interlegis dispõe de ferramentas que ajudam o cidadão na participação da elaboração das leis?

10. PROCESSO LEGISLATIVO

O início do processo legislativo acontece com a apresentação da proposição junto à Mesa Diretora, que informa se a iniciativa cumpre os requisitos regimentais. Se cumpridos, o presidente despacha para as comissões competentes, responsáveis por emitir seus pareceres.



Em seguida, a matéria estará pronta para ser deliberada na Ordem do Dia do Plenário.

Se a matéria for um projeto de lei aprovado pelos vereadores, segue à sanção ou veto do prefeito. Sancionado, vira lei. Vetado, retorna para nova votação dos vereadores, que podem manter ou derrubar o veto do prefeito.

11. QUÓRUM DE VOTAÇÃO

Cumpridos os requisitos da tramitação legislativa, a proposição será votada desde que tenha sido divulgada e publicada. Contudo, sem a participação dos vereadores, não há votação. Sem quórum, não há possibilidade de votar a matéria. O número de votos necessários varia de acordo com a proposição:

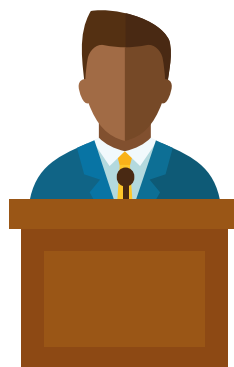


- **2/3 (dois terços)** para a rejeição das contas do prefeito ou do ex-prefeito;
- **2/3 (dois terços)** para condenar o prefeito por infrações político-administrativas;
- **2/3 (dois terços)** para alterar a Lei Orgânica Municipal;
- **Maioria absoluta** (metade mais um do total de membros da Câmara) para perda de mandato de vereador;
- **Maioria simples** (metade mais um dos presentes, garantido o quórum mínimo para deliberação) para matérias em geral.

12. SUGESTÕES PARA O VEREADOR – BOAS PRÁTICAS LEGISLATIVAS:

REESTRUTURAÇÃO DO MUNICÍPIO

Repensar a agenda municipal para a busca da gestão eficiente nos setores mais necessitados e carentes de políticas públicas, como a adoção do programa de habitação digna.



SERVIÇOS PÚBLICOS

Identificar os problemas que provocam a falta de assistência aos usuários dos serviços públicos com a adoção da Carta de Defesa dos Usuários dos Serviços Públicos. Exemplos de boas práticas devem ser premiados e adotados.

MICROEMPREENDEDOR INDIVIDUAL, PEQUENA OU MICROEMPRESA

Suprir deficiências na economia local com a criação da Sala do Empreendedor, iniciativa apoiada pelo Sebrae. Tal medida pode, inclusive, promover a recuperação de empresas no município.

PLANO VERDE E SUSTENTÁVEL

Incentivar o município a preservar áreas verdes nativas e a cultivar novas. Adotar o uso da tecnologia visando mitigar o uso de papel e a contribuir para a preservação ambiental, bem como a logística sustentável.

PLANO DIRETOR MUNICIPAL

Repensar a cidade como local de bem-estar social dentro do conceito de cidade inteligente disponibilizando os planos de mobilidade urbana, saneamento básico e gerenciamento dos resíduos sólidos, planejamento urbano e zonas de especial interesse social e rotas de fuga.

REFORMA ADMINISTRATIVA

Ter a responsabilidade de tornar a administração pública mais eficiente, com pessoal capacitado e nomeado por mérito, tornando os processos mais ágeis e transparentes para melhorar a governança pública.

PARTICIPAÇÃO E DIÁLOGO

Fomentar a comunicação com a sociedade utilizando ferramentas como e-Cidadania, e-Democracia e outros aplicativos que facilitem a aproxi-

mação do vereador com a população.

PRESTAÇÃO PÚBLICA DAS CONTAS

Dar publicidade e transparência sobre as compras, licitações e destinação de recursos públicos, acatando a opinião do cidadão no manejo das contas públicas, em atendimento à Lei de Acesso à Informação (LAI).

SESSÕES ITINERANTES

Promover a aproximação da sociedade mediante a realização de sessões nos distritos, nos bairros, nas vilas e nas associações como forma de ofertar pautas à discussão popular e de promover a transparência na votação das matérias de interesse local.

ORÇAMENTO PARTICIPATIVO

Buscar sugestões para a construção do Orçamento Municipal com a participação popular por meio de audiências públicas presenciais e virtuais e para alocação dos recursos em projetos prioritários de políticas públicas.



INVESTIMENTOS NO MUNICÍPIO

Executar ações legislativas municipais para atrair mais investimentos nas áreas de educação, saúde, meio ambiente, segurança, tecnologia, inovação e pesquisa.

CIDADES INTELIGENTES

Adotar um olhar humanizado sobre questões municipais inerentes à mobilidade urbana promovendo os chamados “corredores verdes” e a interação cidadão/sustentabilidade/qualidade de vida.

PESSOAS EM SITUAÇÃO DE VULNERABILIDADE

Incentivar programas para atendimento às pessoas em situação de risco com a destinação de recursos para a criação de casas de abrigo.

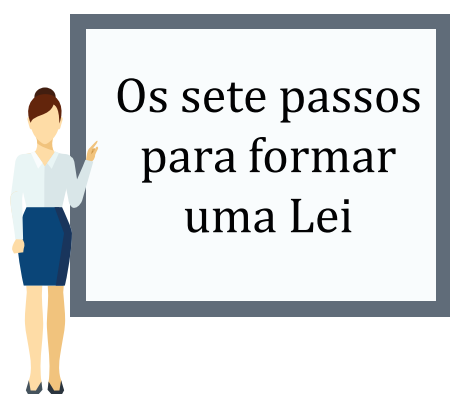
PROGRAMA VEREADOR-MIRIM

Apoiar crianças e adolescentes para ingresso no universo legislativo mostrando como são feitas as leis e oferecendo espaços para debate e aprovação de ideias que podem ser aproveitadas em proposições legislativas.

COMO OS VEREADORES FAZEM AS LEIS?



O vereador ou o prefeito têm uma ideia ou recebem uma demanda da população para solucionar um problema ou beneficiar a comunidade. A ideia se transforma em proposição para uma nova lei ou para reformular de leis já existentes.



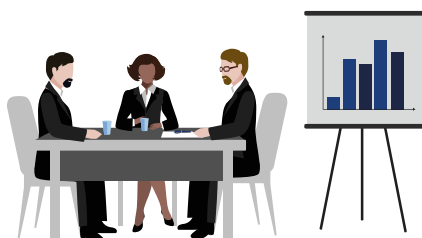
Os sete passos para formar uma Lei

1º Passo

O projeto de lei é apresentado no Plenário da Câmara Municipal para ser lido na sessão e depois publicado.

2º Passo

O presidente da Casa envia às Comissões, que emitem os pareceres sobre as matérias. Assim, o projeto de lei está pronto para ser inserido na Ordem do Dia.

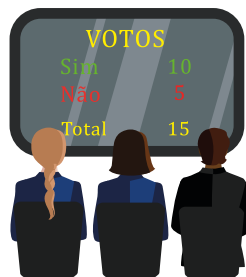


3º Passo

Uma vez colocada a proposição na Ordem do Dia, os vereadores passam a discutir o projeto de lei podendo, inclusive, apresentar emendas para melhoria do texto.

4º Passo

Chegou a hora da votação! Os vereadores são invioláveis por suas opiniões, palavras e votos. É o que diz a Constituição Federal.



5º Passo

O projeto de lei pode ser aprovado se obtiver maioria de votos dos vereadores. Do contrário, será rejeitado e irá para o arquivo.

6º Passo

Com a aprovação, o presidente da Câmara declara que o projeto de lei seguirá para a sanção do prefeito, com as devidas assinaturas dos vereadores presentes (autógrafos).



7º Passo

Pronto! O prefeito analisa o projeto de lei aprovado pelos vereadores. O representante do Executivo no município sanciona a lei e a publica. Caso seja encontrado algum impedimento jurídico no texto aprovado, o prefeito poderá vetar a proposição.



COMO DEVE SER APRECIADO O VETO?

O veto do prefeito a uma proposição aprovada pelos vereadores não encerra o processo. O veto segue para deliberação da Câmara. Confira:

1º Passo

O prefeito encaminha à Câmara Municipal as partes vetadas do projeto de lei aprovado pelos(as) vereadores(as), no prazo de 15 (quinze) dias úteis, com as razões do veto. Este pode ser parcial ou total e deve atingir todo o dispositivo (artigo, parágrafo, inciso, alínea ou item).

2º Passo

A Câmara dispõe de 30 (trinta) dias para apreciação do veto em Plenário, que poderá mantê-lo ou rejeitá-lo. Mantido, o veto será arquivado. Rejeitado – pela maioria absoluta em votação aberta –, o veto se converte em projeto de lei.

3º Passo

Em 48 (quarenta e oito) horas, o prefeito poderá sancionar a nova lei. Expirado o prazo, cabe ao Presidente da Câmara promulgar a lei, também em 48 (quarenta e oito) horas. Se não o fizer, a responsabilidade de promulgar a nova lei recai sobre o vice-presidente da Casa, dentro do mesmo prazo.

○ QUE O VEREADOR DEVE FAZER

- ✓ Legislar, fiscalizar, investigar.
- ✓ Comparecer assiduamente à Câmara Municipal.
- ✓ Respeitar o voto que lhe foi creditado pelos eleitores.
- ✓ Acionar o Tribunal de Contas, que funciona como órgão auxiliar da Câmara.
- ✓ Acionar o Ministério Público para garantir a manutenção do Estado Democrático de Direito.
- ✓ Estabelecer postura de independência no exercício de suas funções públicas.
- ✓ Inteirar-se do conteúdo das normas jurídicas, especialmente da Lei Orgânica Municipal.
- ✓ Respeitar as normas contidas no Regimento Interno da Câmara Municipal.
- ✓ Analisar cada documento contido nos balancetes e no balanço geral das contas públicas.
- ✓ Exercer o controle externo para fins de fiscalização e transparência pública.
- ✓ Agir com ética na contratação de pessoal sob sua supervisão.
- ✓ Prestar contas de suas atividades durante o mandato.
- ✓ Convocar e incentivar a população para que compareça às reuniões e às sessões.
- ✓ Declarar bens e rendas antes, durante e após o término do mandato.
- ✓ Tornar público todo procedimento ilegal de autoridade municipal que leve à responsabilização civil, penal ou administrativa.

○ QUE O VEREADOR NÃO PODE FAZER

- ✗ Deixar de tomar posse no prazo previsto.
- ✗ Violar princípio constitucional da Administração Pública.
- ✗ Praticar ou incentivar a corrupção e/ou a improbidade administrativa.
- ✗ Proceder de modo incompatível com a dignidade do cargo e da Câmara Municipal (observar o decoro parlamentar).
- ✗ Deixar de comparecer às sessões da Câmara.
- ✗ Lesar ou gerar prejuízo aos cofres públicos.
- ✗ Aceitar cargos incompatíveis com o exercício da vereança.
- ✗ Firmar contratos com pessoas jurídicas de direito público, autarquias, empresas públicas, sociedades de economia mista ou concessionárias de serviço público.
- ✗ Ser dono, controlador ou diretor de empresa que seja contratada como pessoa de direito público, ou nela exercer cargo remunerado.
- ✗ Ser titular de mais de um cargo eletivo.
- ✗ Adquirir bens de forma irregular.
- ✗ Usar das prerrogativas do cargo para obter vantagem indevida.
- ✗ Deixar de comunicar o Poder Público sobre faltas que mereçam apuração criminal, civil e/ou administrativa.

Produtos e Serviços do Programa Interlegis

Portal Modelo

Permite a criação de sites para casas legislativas proporcionando autonomia quanto ao conteúdo e à atualização. É uma ferramenta que oferece transparência à gestão pública.

Domínio.leg

O domínio **.leg** contribui para a identificação do Poder Legislativo na internet, assim como o domínio **.gov** identifica o Poder Executivo e o **.jus** o Judiciário. Busca atender ao princípio da separação dos Poderes.

Sistema de Apoio ao Processo Legislativo - SAPL

Assim como o Portal Modelo, colabora para a transparência na administração pública digitalizando a tramitação de todos os projetos e processos legislativos nas Câmaras Municipais.

Oficinas Interlegis

Oferecem capacitação e treinamento presenciais e/ou virtuais para servidoras(es), vereadoras(es) e deputadas(os) estaduais nas Câmaras Municipais e Assembleias Legislativas.

