

### **3. REFORMA DE LA GOBERNANZA MUNDIAL**

Si bien la idea de gobernanza global se asocia a mediados del siglo XX, dada la Segunda Guerra Mundial (1939-1945) y la creación de instituciones intergubernamentales, como el Banco Mundial (1944), el Fondo Monetario Internacional (1944), la Organización de las Naciones Unidas (1945) y la Organización Mundial de la Salud (1948), este concepto es el resultado de un largo proceso histórico que comienza antes del nacimiento de la historia misma, ya que, desde los primeros grupos humanos, hemos estado en un proceso de integración que, en Occidente, se ha caracterizado por navegaciones, reformas políticas y religiosas, revoluciones industriales y también por enfrentamientos bélicos, lamentablemente.

Frente a este panorama, debemos preguntarnos, entonces, por qué esta idea sigue en boga y analizar los desafíos actuales de los Parlamentos brasileño y mundial. En primer lugar, el concepto de gobernanza global sigue siendo un tema importante, porque nosotros, a pesar de todos los cambios, aún no hemos dejado de vivir en comunidad. Aristóteles, por ejemplo, caracterizó al ser humano como un animal político, como resultado de nuestra capacidad de socializar. La socialización y la integración, por tanto, son dos caras de la misma moneda.

En segundo lugar, la idea de la gobernanza mundial sigue estando en la agenda, porque nuestras formas de socialización han cambiado rápida y constantemente, creando nuevos desafíos. Haciendo una comparación con el escenario post-1945, nos damos cuenta de que las instituciones creadas para promover la cooperación mundial fueron respuestas a un mundo diferente al actual. Antes, por ejemplo, los Estados Nacionales, formados por un gobierno, un pueblo y un territorio, eran los principales portavoces de una nación, ya que eran capaces de aglutinar, aunque con dificultades, los diferentes objetivos y deseos de la población.

Sin embargo, lo que se ha observado, sobre todo desde principios del siglo XXI, es que, con la difusión de internet y la democratización de la información, las fronteras entre los Estados son cada vez más frágiles y menos claras. Esta situación, en principio, no es adversa, pero requiere una reformulación de algunas políticas de Estado establecidas y un mayor protagonismo y responsabilidad de los agentes públicos en su conjunto, ya que hay más voces que se escuchan en el ámbito de las democracias liberales.

En realidad, lo que agrava esta situación es que los desafíos anteriores aún no se han resuelto en su totalidad, lo que crea una sobrecarga en la cooperación global. En otras

palabras: el mundo necesita actualmente hacer frente a los problemas del "pasado", como las guerras, el hambre, la pobreza y la falta de financiación; y, al mismo tiempo, debe hacer frente a los obstáculos actuales, como los problemas climáticos y de inmigración, en un mundo cada vez más integrado y con fronteras más flexibles.

En términos generales, el Parlamento brasileño está luchando por políticas que abarquen los desafíos del "pasado" y del "futuro". Un ejemplo de ello es el Decreto Legislativo N° 144 de 2002, que al ratificar el texto del Protocolo de Kioto (1997), estableció el compromiso del país de reducir la emisión de gases de efecto invernadero. Más información sobre el proceso de esta regulación está disponible en el Archivo Digital del Senado Federal (<https://atom.senado.leg.br/index.php/pds-164-2002-pdf>).

Siguiendo esta línea, el Congreso Nacional brasileño ha exigido reformas en el Banco Mundial y el FMI, además de buscar más autonomía para los BRICS, como una forma de ayudar en el equilibrio político y económico internacional. Al mismo tiempo, los debates en torno a la democratización y la actualización de los órganos de gobernanza global también están en la agenda de nuestro Parlamento, sin mencionar el tema de la inmigración, que ha cobrado especial atención con las recientes discusiones sobre la Política Nacional de Migración y Refugiados, prevista en la Ley N° 13.445/2017.

Lo que se puede ver, entonces, es que el Congreso Nacional de Brasil ha alentado debates sobre el tema de la gobernanza global y ha buscado, a través de un camino democrático, respuestas para un mundo cada vez más globalizado. Dada la complejidad del tema, la Coordinación de Archivos realizó una recopilación de iniciativas sobre el tema, que está disponible en el enlace: <https://www12.senado.leg.br/institucional/arquivo/pesquisas-prontas-e-documentos/historia-do-senado-federal/planiha-governanca-global.pdf>. Esta lista, sin embargo, no agota los proyectos diseñados hasta la fecha. De hecho, demuestra que aún estamos dando los primeros pasos en la búsqueda de políticas que consideren las diversas voces presentes en los Hemisferios Sur y Norte.