

XXV Congresso Internacional de Direito Constitucional

# Reconstrução do Federalismo Cooperativo

Vilma da Conceição Pinto

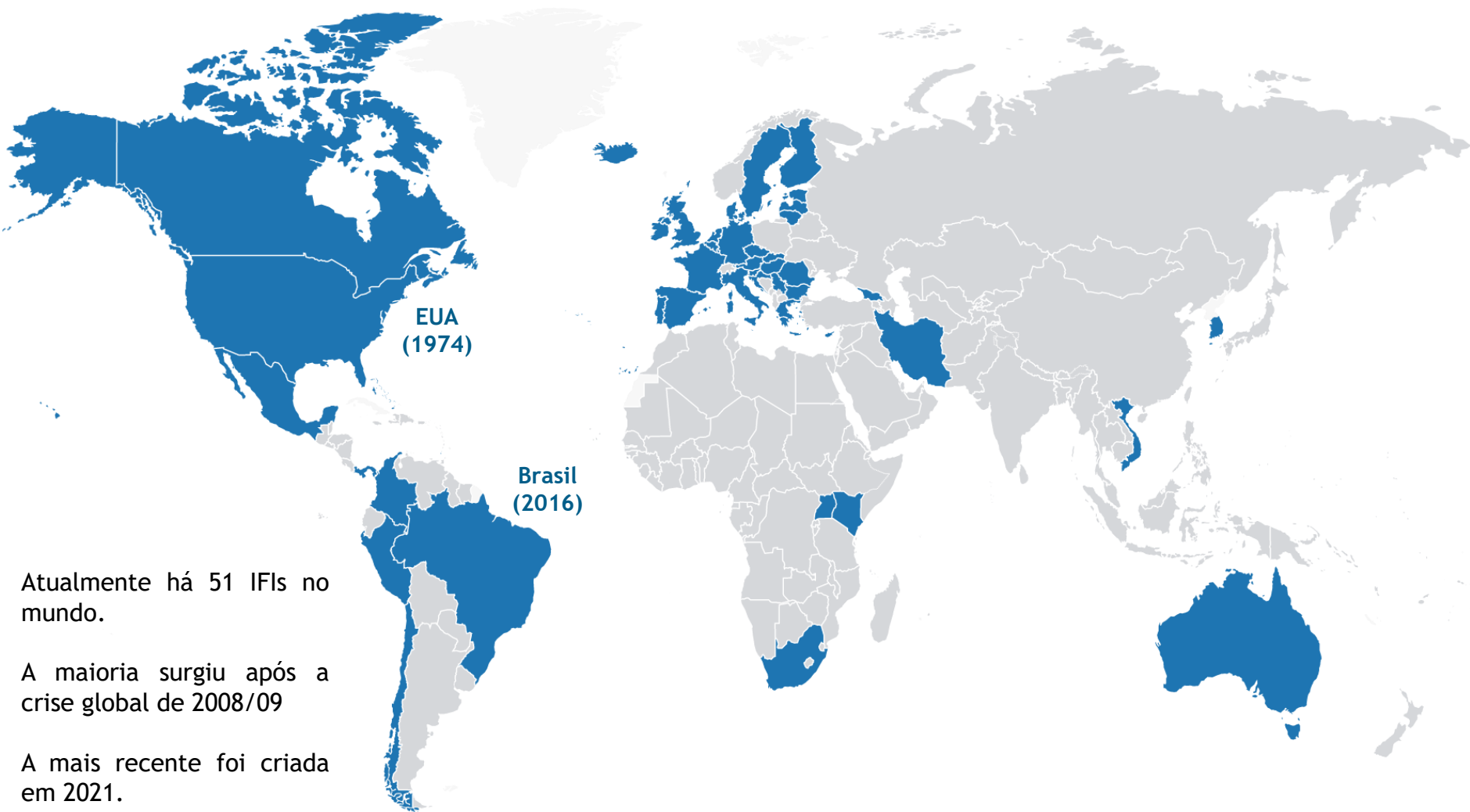
Diretora da IFI

07 de dezembro de 2022

---

XXV  
CONGRESSO  
INTERNACIONAL  
DE DIREITO CONSTITUCIONAL

- ❑ IFIs são instituições públicas com mandato para realizar **análises técnicas e apartidárias** sobre política fiscal e orçamentária com objetivo de:
    - (i) melhorar a **disciplina** fiscal;
    - (ii) promover maior **transparência** das contas públicas e
    - (iii) elevar a **qualidade** do debate público sobre a política fiscal.
  
  - ❑ É uma **tendência mundial**: em resposta aos efeitos negativos da crise econômica e financeira de 2008, diversos países, particularmente os que compõem a OCDE, criaram instituições fiscais independentes (por exemplo, Canadá, Austrália e Itália).
-



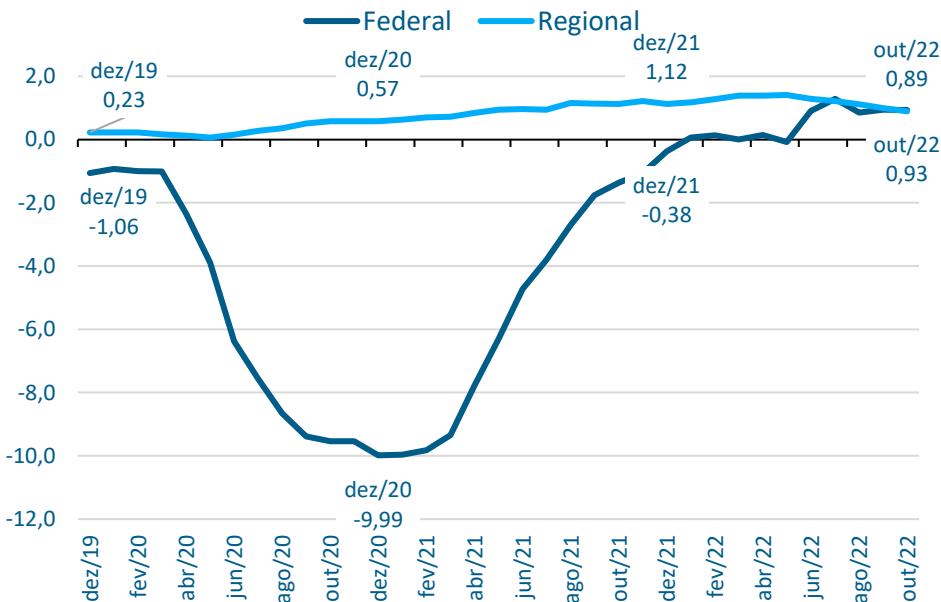


- ✓ RAF – Relatório de Acompanhamento Fiscal
- ✓ EE – Estudos Especiais
- ✓ NT – Notas Técnicas
- ✓ CI – Comentários da IFI

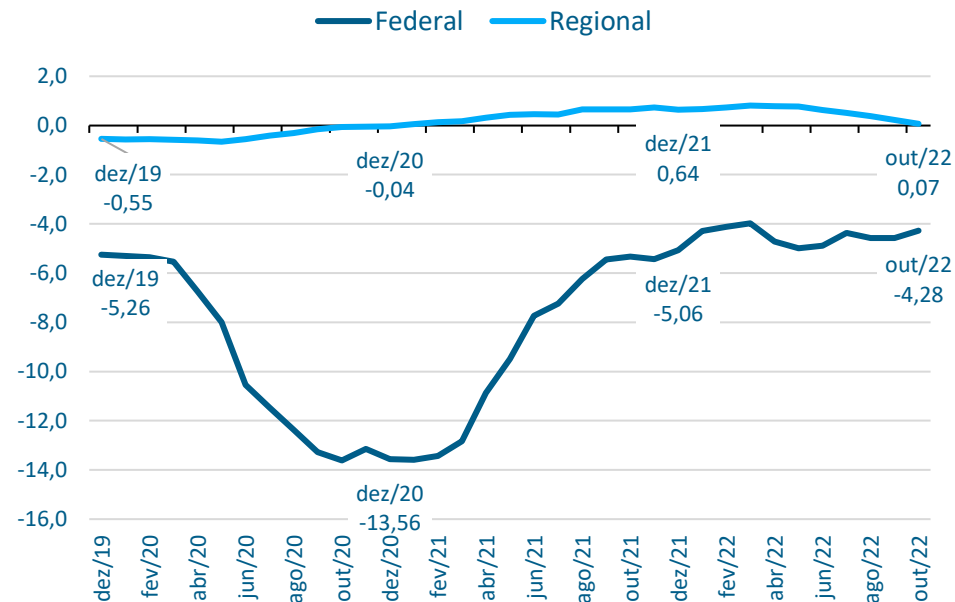
Governos regionais reverteram a tendência de recuperação das necessidades de financiamento a partir de meados de 2022.

Em outubro, o superavit nominal dos entes subnacionais foi de 0,1% do PIB, ante 0,6% do PIB em 2021.

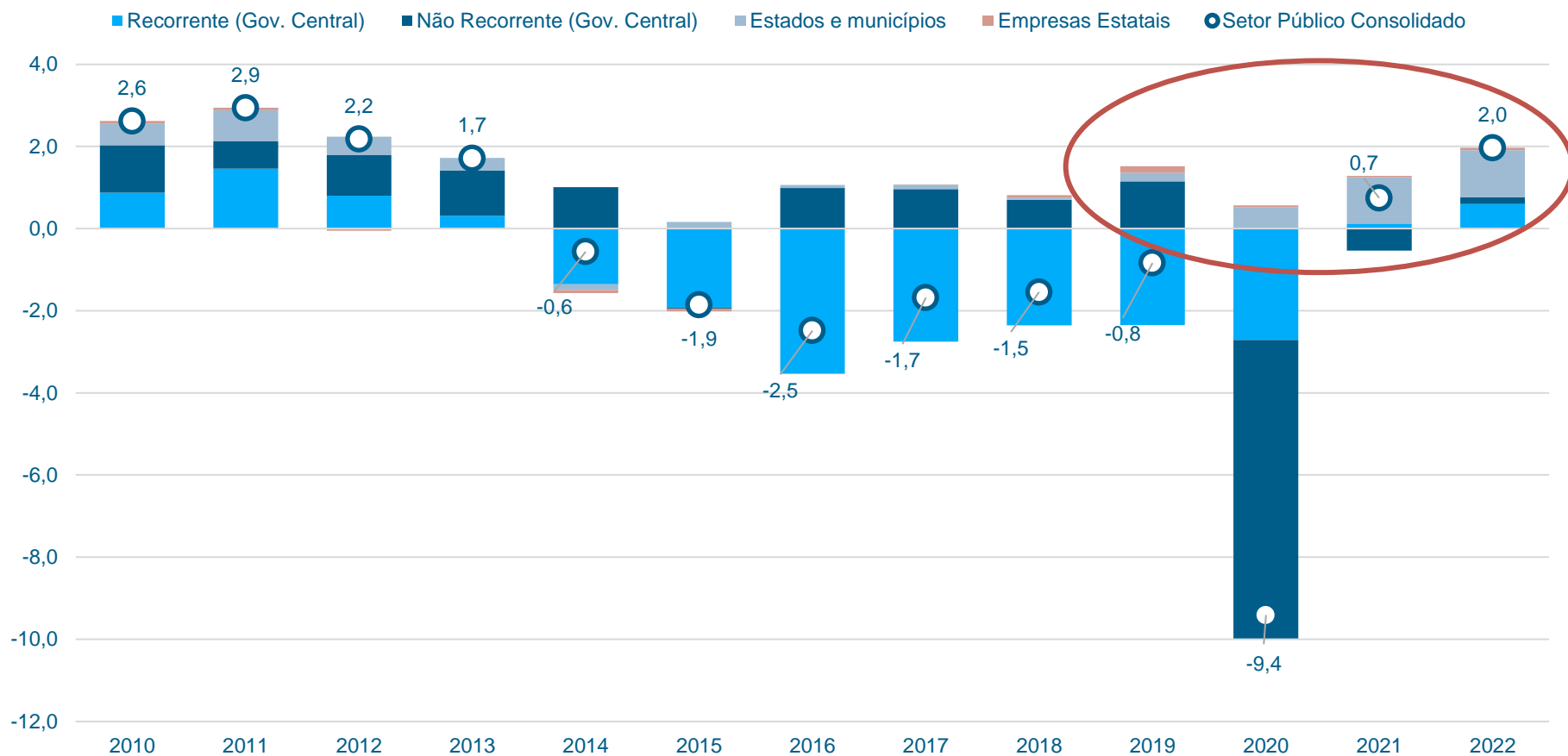
### Resultado Primário do Setor Público Consolidado Acum. em 12 meses em % do PIB



### Resultado Nominal do Setor Público Consolidado Acum. em 12 meses em % do PIB

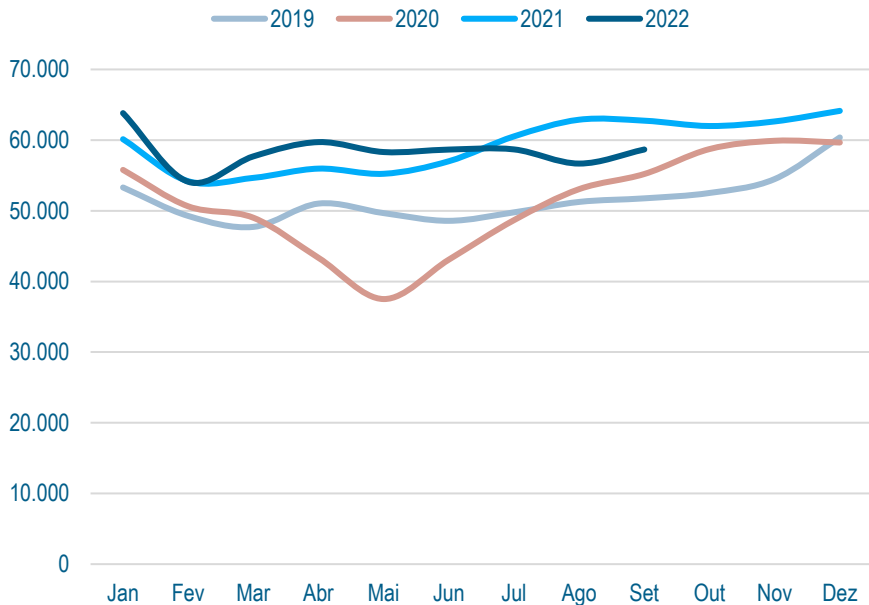


## Decomposição do Resultado primário do Setor Público Consolidado % do PIB



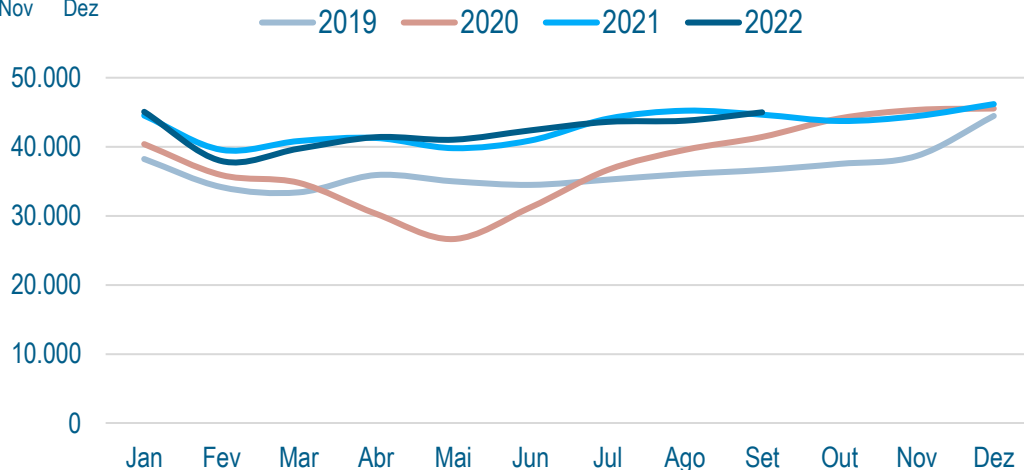
\*2022 acumulado em 12 meses até agosto.

Arrecadação do ICMS  
R\$ Milhões, IPCA a preços de set/2022

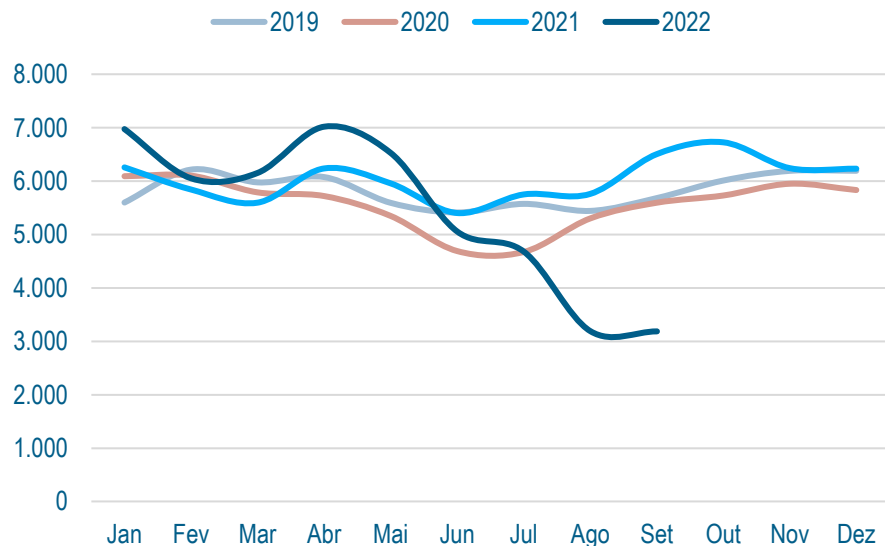


Desaceleração na margem ocorre basicamente por conta dos setores de energia elétrica e petróleo, combustíveis e lubrificantes.

Arrecadação ICMS - Demais setores  
R\$ Milhões, IPCA a preços de set/2022



Arrecadação do ICMS - Energia Elétrica  
R\$ Milhões, IPCA a preços de set/2022



Arrecadação do ICMS energia elétrica apresentou uma desaceleração mais acentuada.

Efeitos da LC 194, de 2022

Lei Kandir (LC 87, de 1996)

Art. 3º O imposto não incide sobre:

(...)

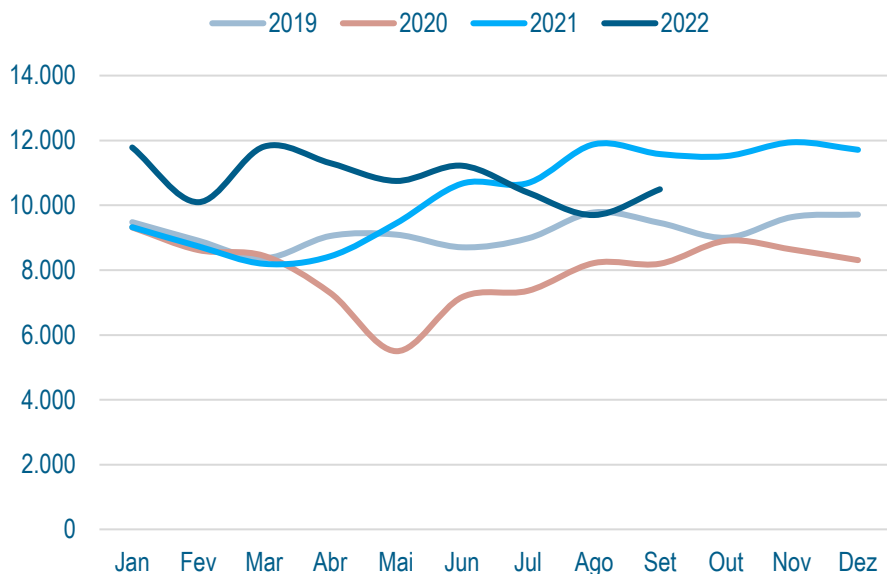
X - serviços de transmissão e distribuição e encargos setoriais vinculados às operações com energia elétrica.

Variação % real – trimestre contra mesmo período do ano anterior.

2022 / 2021	ICMS Total	Energia Elétrica	Petróleo, Combustíveis e lubrificantes	Demais itens
1º Tri.	4,0%	8,4%	28,3%	-1,8%
2º Tri.	5,1%	5,7%	16,6%	2,3%
3º Tri.	-6,5%	-38,6%	-10,5%	-1,2%



Arrecadação ICMS – Petróleo, Combustíveis e Lubrificantes  
R\$ Milhões, IPCA a preços de set/2022



Arrecadação de Petróleo, combustíveis e lubrificantes apresentou recuo de 10,5% no trimestre encerrado em setembro.

Desempenho também tem influência da LC 194, de 2022.

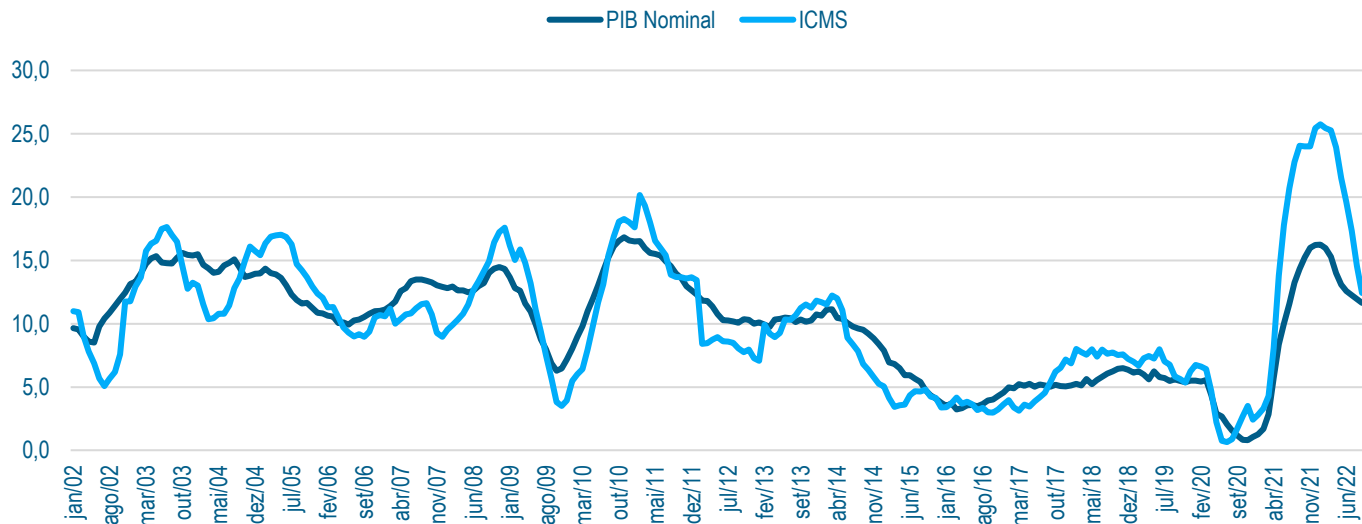
LC 192, de 2022 ainda não foi aplicada.

-> quando aplicada, deverá impactar ainda mais as receitas de alguns estados.

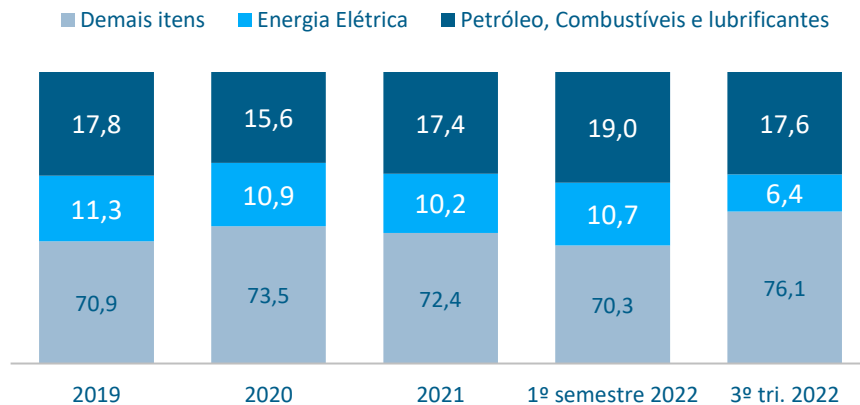
Variação % real – trimestre contra mesmo período do ano anterior.

2022 / 2021	ICMS Total	Energia Elétrica	Petróleo, Combustíveis e lubrificantes	Demais itens
1º Tri.	4,0%	8,4%	28,3%	-1,8%
2º Tri.	5,1%	5,7%	16,6%	2,3%
3º Tri.	-6,5%	-38,6%	-10,5%	-1,2%

Arrecadação do ICMS e PIB  
Variação acum. em 12 meses - % nominal



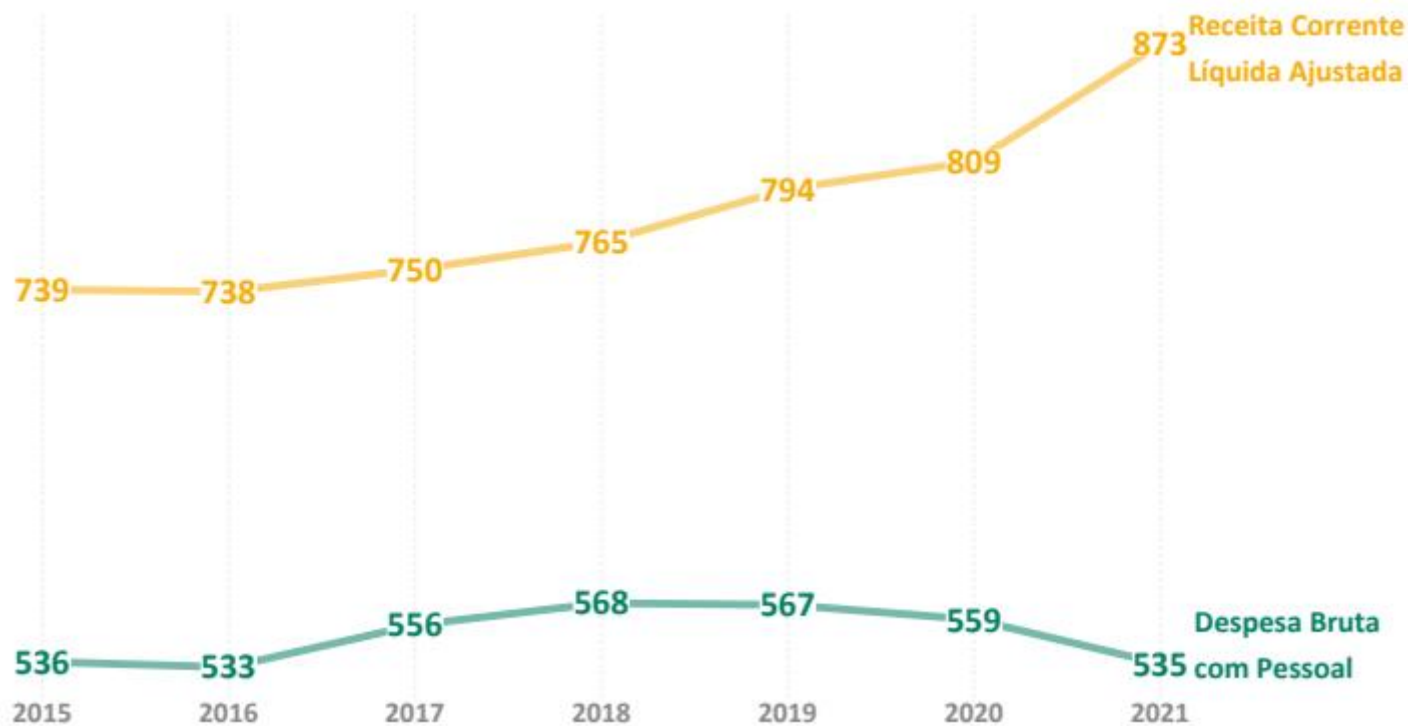
## PARTICIPAÇÃO %



## Relação das Decisões Liminares Dados de 22 de setembro de 2022

ACO	UF	Decisão	Dívidas Atingidas pela Decisão	Valores já Compensados/ Suspensos (R\$ milhões)		Projeção Compensação / Suspensão 2022 (R\$ milhões)	
				Administradas	Garantidas	Administradas	Garantidas
3.586	MA	Suspensão de pagamentos	Leis nº 9.496/97 e 8.727/93; Dívidas Garantidas	27,9	395,8	84,3	550,4
3.587	AL	Compensação das perdas do ICMS	Lei nº 9.496/97; Dívidas Garantidas	65,7	134,8	198,4	240,6
3.590	SP	Compensação das perdas do ICMS	Lei nº 9.496/97	1.664,7	-	4.161,8	-
3.591	PI	Suspensão de pagamentos	Dívidas Garantidas	-	176,3	-	352,4
3.594	MG	Compensação das perdas do ICMS	Lei nº 9.496/97; DMLP	450,1	-	2.283,7	-
3.595	AC	Compensação das perdas do ICMS	Lei nº 9.496/97	2,0	-	10,1	-
3.596	RN	Compensação das perdas do ICMS	Leis nº 9.496/97 e 8.727/93; LC nº 178/21 (Art. 23)	4,8	5,2	20,8	94,0

Despesa Bruta com Pessoal e Receita Corrente Líquida Ajustada  
R\$ bilhões a preços de dez/2021



Piso da enfermagem teria impacto de R\$ 5,5 bilhões no setor público, concentrado nos entes subnacionais.

Esfera municipal teria o maior impacto (R\$ 3,9 bi) seguido pela esfera estadual (R\$ 1,4 bi).

## ESTIMATIVA DE IMPACTO ANUAL DO PISO DA ENFERMAGEM SOBRE AS DESPESAS REMUNERATÓRIAS

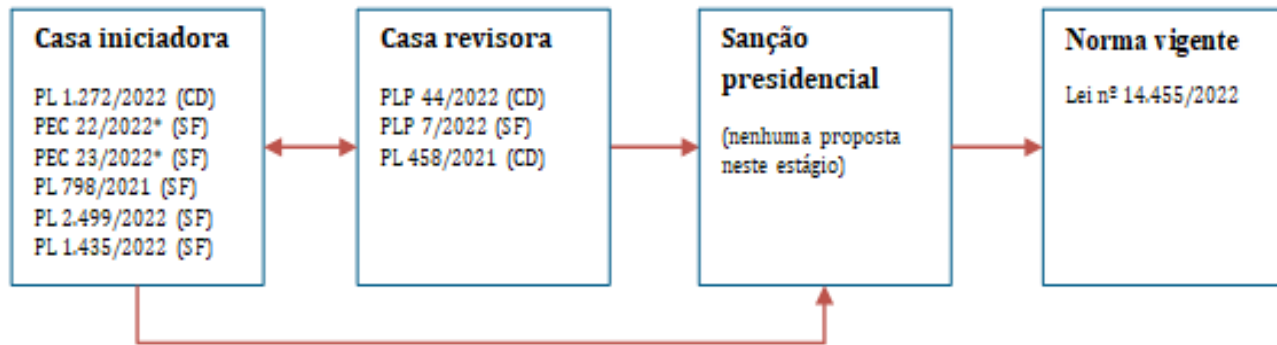
Setor	Impacto anual (R\$ milhões)
Setor público	5.508,3
Esfera federal	26,9
Esfera estadual	1.499,4
Esfera municipal	3.929,3
Empresas públicas (das três esferas)	52,6
Setor privado empresarial	5.488,4
Setor privado sem fins lucrativos	6.382,9
<b>Total</b>	<b>17.379,6</b>

*Elaboração: IFI, a partir de dados da RAIS 2020.*

Indefinição quanto ao financiamento do piso da enfermagem impede estimação do impacto para 2023.

No RAF nº 68, de setembro, IFI estimou que o impacto total do piso seria de R\$ 17,4 bilhões

## ESTÁGIO DE TRAMITAÇÃO DE PROPOSTAS ASSOCIADAS AO PISO DA ENFERMAGEM



Elaboração: IFI.

CD = Câmara dos Deputados; SF = Senado Federal.

Para entender a tramitação de projetos de lei e correlatos, acesse: <https://www.camara.leg.br/entenda-o-processo-legislativo/>.

\*Exceção: Propostas de Emendas à Constituição (PEC) não dependem da etapa de sanção presidencial, pois tais emendas são promulgadas pelo Congresso Nacional.

Breve descrição das propostas: PL 1.272/2022 – desoneração da folha de pagamentos para o setor de saúde; PEC 22/2022 – realocação de emendas de relator, já alocadas no Ministério da Saúde, para o pagamento do piso da enfermagem; PEC 23/2022 – aumenta a transferência da União para o Fundo de Participação dos Municípios;

PL 798/2021 – reabertura do programa de repatriação de recursos no exterior; PL 2.499/2022 – descentralização dos recursos do excedente em óleo do pré-sal; PL 1.435/2022 – reajuste periódico da Tabela SUS. As demais proposições estão explicadas no texto.

# Obrigada

Vilma da Conceição Pinto

Diretora da IFI

<https://linktr.ee/ifibrasil>