



Instituição Fiscal
Independente

SENADO
FEDERAL



Previdência Social: *Diagnóstico e Reforma*

Felipe Salto

Diretor-Executivo

São Paulo, 02 de abril de 2019

- ❖ Sobre a IFI (avanços)
- ❖ Diagnóstico do problema econômico, fiscal e previdenciário
- ❖ A PEC nº 6/2019 e seus efeitos fiscais

1. Inspirada no Congressional Budget Office (CBO), Estados Unidos, e no Office for Budget Responsibility (OBR), Reino Unido
2. Cerca de 40 países possuem instituições similares
3. Objetivo geral é ampliar a transparência das contas públicas e melhorar a disciplina fiscal do país
4. **OCDE e FMI** têm destacado a atuação da IFI do Senado Federal nestes **2 anos e 4 meses** de atuação

- ❖ Conselho de Assessoramento Técnico (CAT) foi formalizado pelo Ato nº 8/2019 do Presidente do Senado Federal



- ❖ Economia passa por um dos **piores momentos** dos últimos 120 anos
- ❖ Dívida pública ao redor de **80% do PIB e crescente, de maneira ininterrupta**, com crescimento econômico em 1% e juros reais em 2,5% ao ano
- ❖ Expansão dos gastos públicos não foi concentrada em **investimentos**, que hoje **estão no pior nível da série histórica**
- ❖ A **Previdência Social**, as desonerações, os salários e as transferências sociais ocupam espaço importante e crescente no orçamento público
- ❖ **Reformas podem ajudar** a restaurar o equilíbrio fiscal, ainda que o crescimento econômico dependa de uma série de outros fatores

Simulações para o superávit primário requerido para **estabilizar a DBGG**

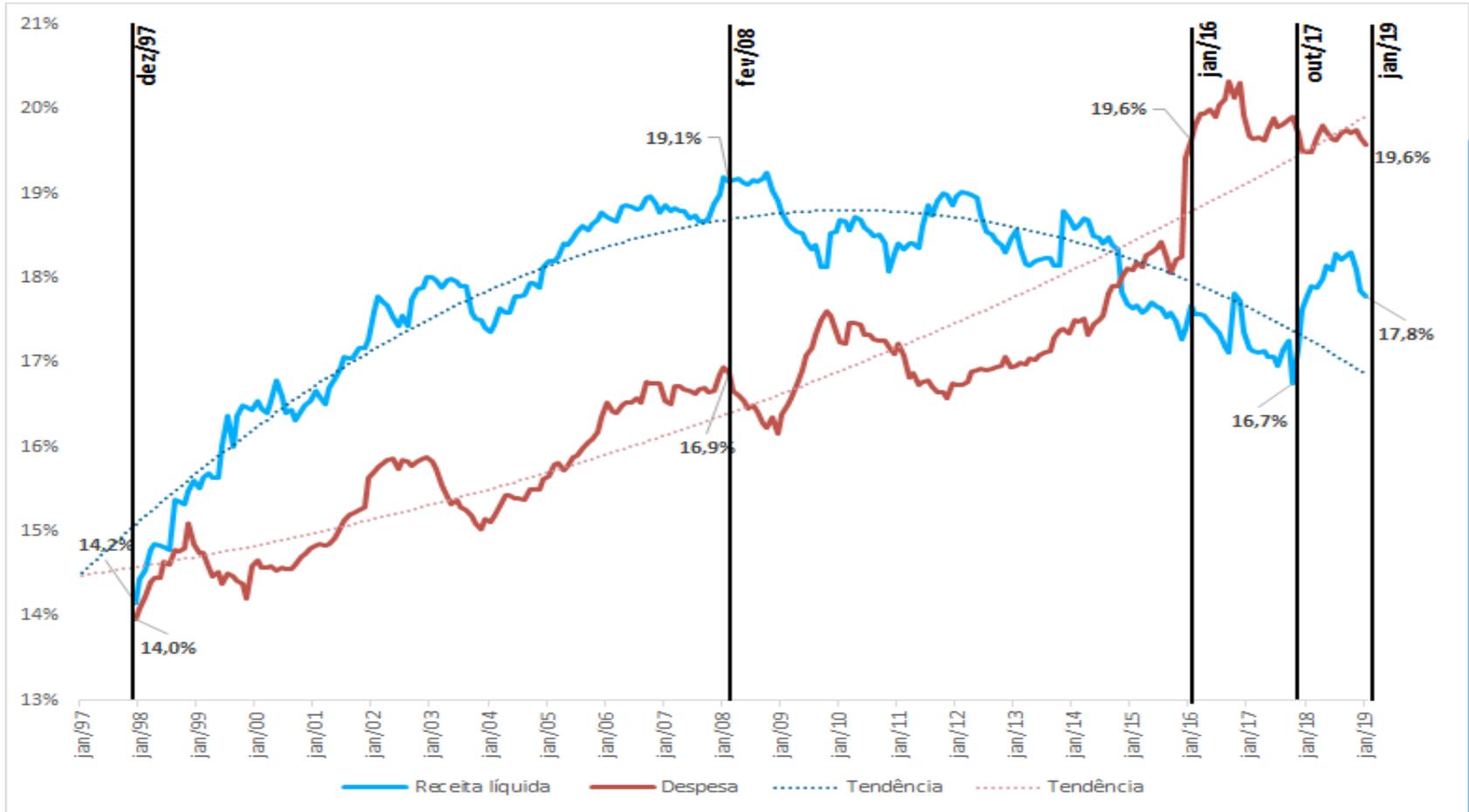
		Dívida - % do PIB					
		60	70	80	90	100	110
Juros e PIB - variação %	3,5% e 3,0%	0,30	0,35	0,40	0,45	0,50	0,55
	4,3% e 2,2%	1,26	1,47	1,68	1,89	2,10	2,31
	5,0% e 1,5%	2,10	2,45	2,80	3,15	3,50	3,85
	5,5% e 1,0%	2,70	3,15	3,60	4,05	4,50	4,95
	6,0% e 0,5%	3,30	3,85	4,40	4,95	5,50	6,05

Fonte: Elaboração própria.

➔ *Como o deficit é de 1,7% do PIB, há pelo menos **3,4 pontos** do PIB para serem “resolvidos”*

Receitas e Despesas

Receitas líquidas e despesas totais do governo central acumuladas em 12 meses – % do PIB*

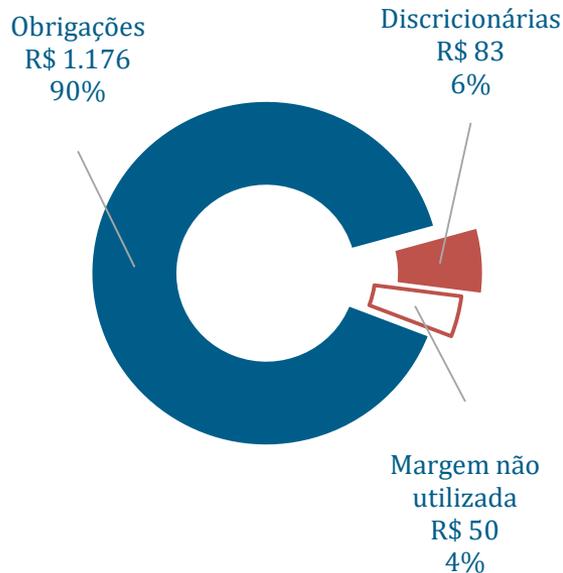


* As séries originais foram descontadas em R\$ 74,8 bi nas receitas e em R\$ 42,9 bi nas despesas, em setembro de 2010, para neutralizar os efeitos da cessão onerosa do pré-sal à Petrobras e a capitalização ocorrida. As linhas de tendência são aproximações das séries históricas por um polinômio de segundo grau.

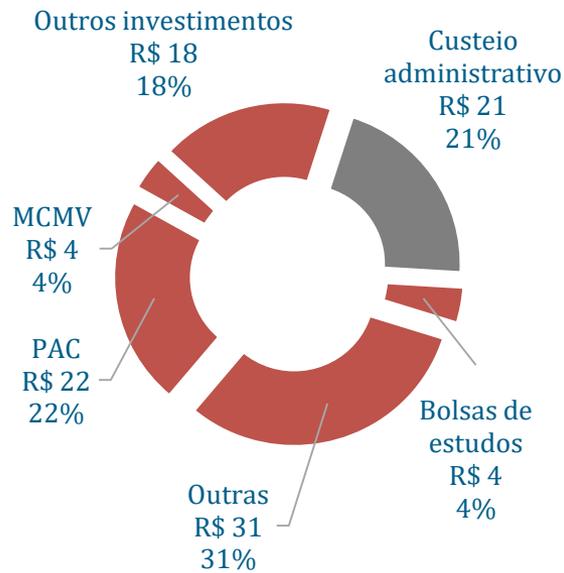
Composição da Margem Fiscal

- Conjunto de **obrigações** representa cerca de **90%** do gasto público federal.
- **Cerca de 45%** da margem fiscal em 2017 foi composta por investimentos, sendo 22% do PAC.
- **Custeio administrativo** é relativamente pequeno e apresenta elevada rigidez para reduções no curto prazo, uma vez que **60%** é composto por material de consumo e serviços de apoio.

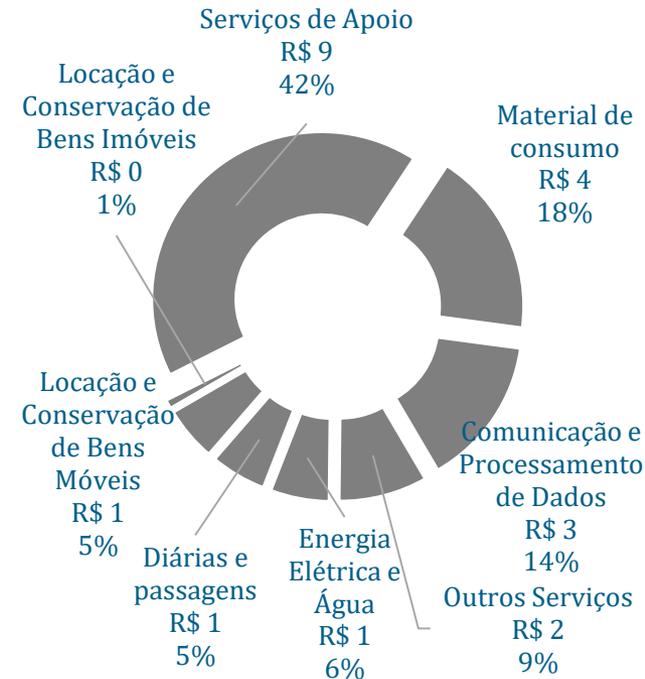
Despesas sujeitas ao teto



Discricionárias

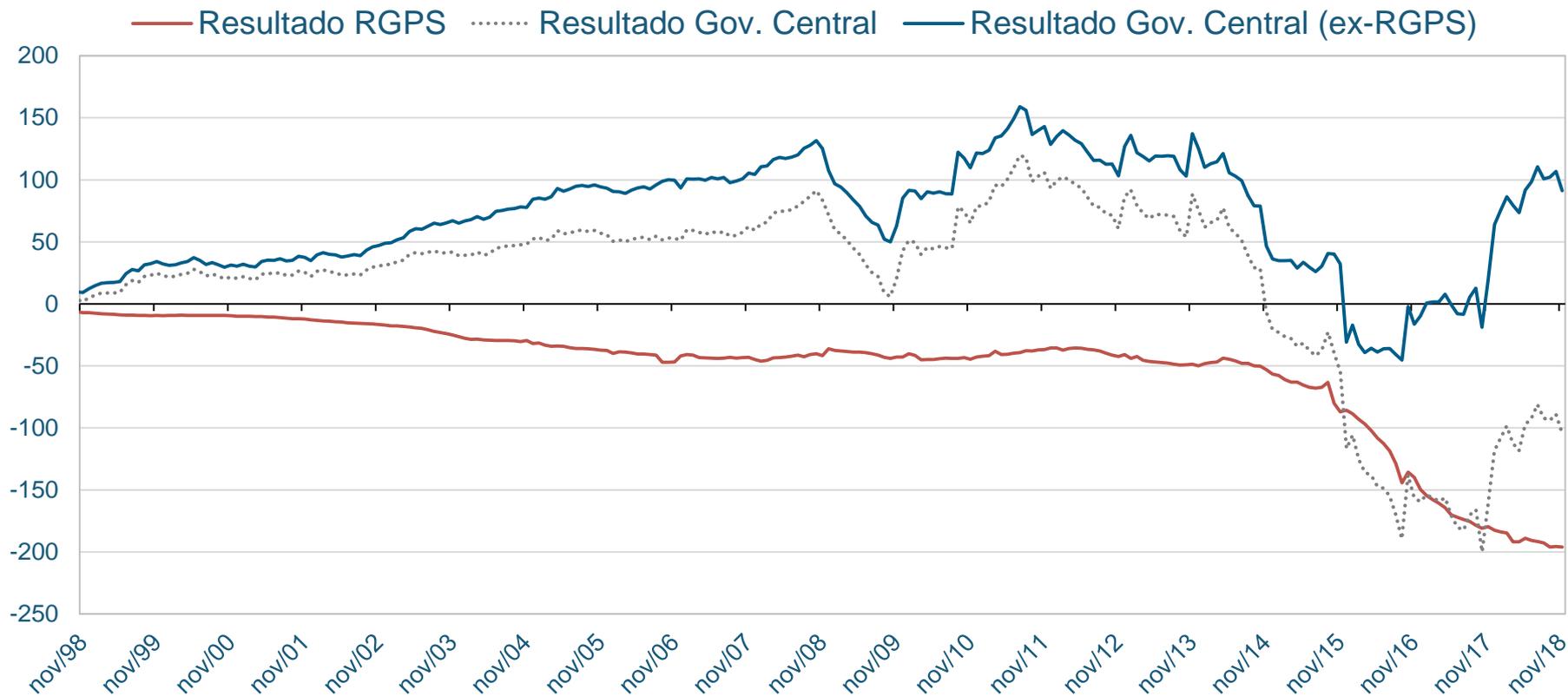


Custeio Administrativo



O peso da Previdência no déficit

Resultado do RGPS e do governo central - Acum. 12 meses (R\$ bilhões)



Fonte: Tesouro Nacional.

RECEITA LÍQUIDA E COMPOSIÇÃO DO GASTO PÚBLICO FEDERAL EM 2017 (% DO PIB)

I. Receita líquida	17.6%
II. Despesas primárias	19.5%
II.1 Previdência - INSS	8.5%
II.2 Pessoal (ativo e inativo)	4.3%
II.3 Outras	2.8%
II.3.1 Seguro-desemprego	0.8%
II.3.2 Benefício de Prestação Continuada (BPC)	0.8%
II.3.3 Outras	1.2%
II.4 Despesas discricionárias	3.8%
II.4.1 Programa de Aceleração do Crescimento (PAC – investimentos)	0.5%
II.4.2 Outras	3.3%

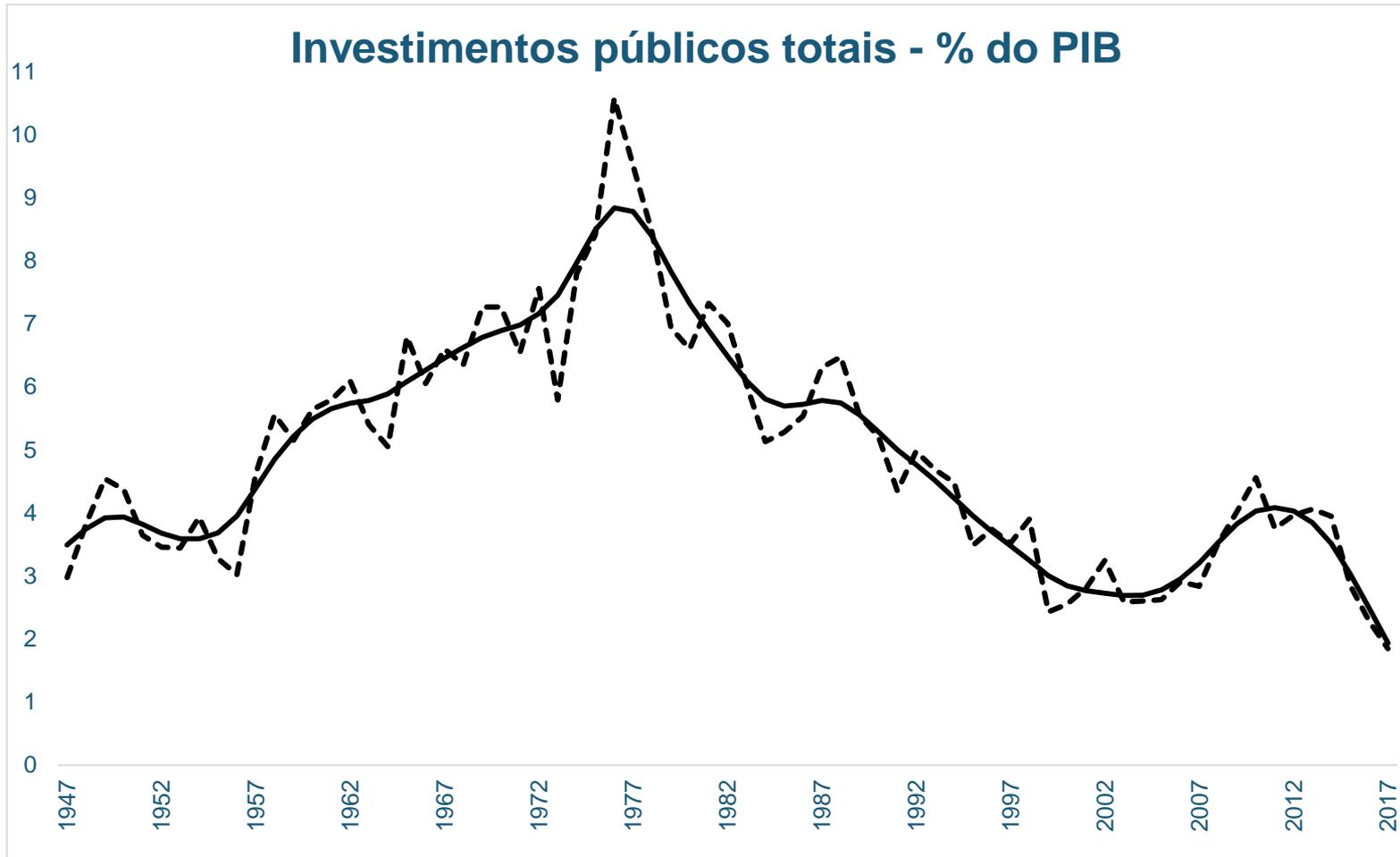
3/4

Fonte: Tesouro Nacional. Elaboração – IFI.

Orçamento público federal – gastos por função - % do PIB

Funções	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Varição entre 2008 e 2017 (pontos do PIB)
Previdência Social	7.8%	8.7%	8.4%	8.2%	8.3%	8.3%	8.4%	9.0%	9.7%	9.9%	2.2
Educação	0.9%	1.0%	1.2%	1.2%	1.4%	1.4%	1.6%	1.6%	1.7%	1.7%	0.8
Saúde	1.5%	1.6%	1.6%	1.6%	1.6%	1.6%	1.6%	1.7%	1.7%	1.7%	0.1
Assistência Social	0.9%	1.0%	1.0%	1.0%	1.1%	1.2%	1.2%	1.2%	1.3%	1.3%	0.4
Trabalho	0.7%	0.9%	0.8%	0.8%	0.9%	1.2%	1.2%	1.1%	1.1%	1.1%	0.4
Defesa Nacional	0.7%	0.8%	0.8%	0.7%	0.7%	0.7%	0.7%	0.7%	1.0%	1.0%	0.4
Judiciária	0.6%	0.6%	0.6%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	-0.1
Administração	0.5%	0.5%	0.5%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.0
Agricultura	0.3%	0.4%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.2%	0.5%	0.4%	0.3%	0.0
Transporte	0.3%	0.4%	0.5%	0.4%	0.4%	0.3%	0.4%	0.3%	0.3%	0.2%	-0.1
Segurança Pública	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.1%	0.2%	0.2%	0.0
Outros	1.2%	1.1%	1.1%	0.9%	0.9%	0.9%	0.9%	0.8%	0.9%	0.8%	-0.4
Total	15.5%	17.2%	16.9%	16.4%	16.6%	17.0%	17.4%	17.9%	19.3%	19.1%	3.6

- Consequência do ajuste “mal feito”: investimentos nunca foram tão baixos...



Principais pontos da PEC:

Idade mínima – 62 e 65 anos

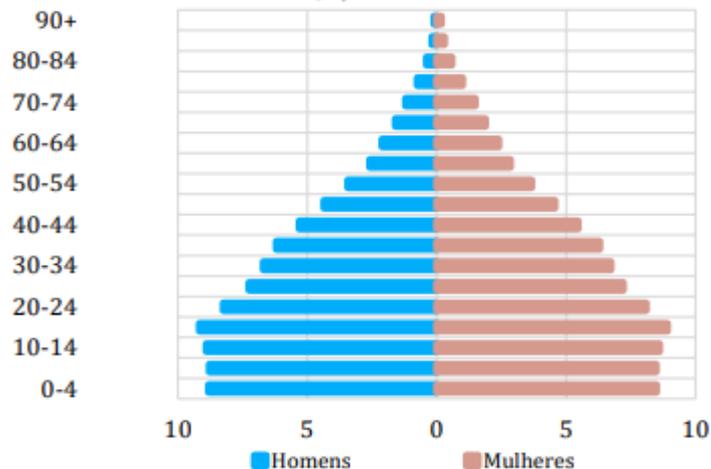
BPC e Abono (impacto de 178,9 bi)

Progressividades no RGPS e RPPS

Capitalização

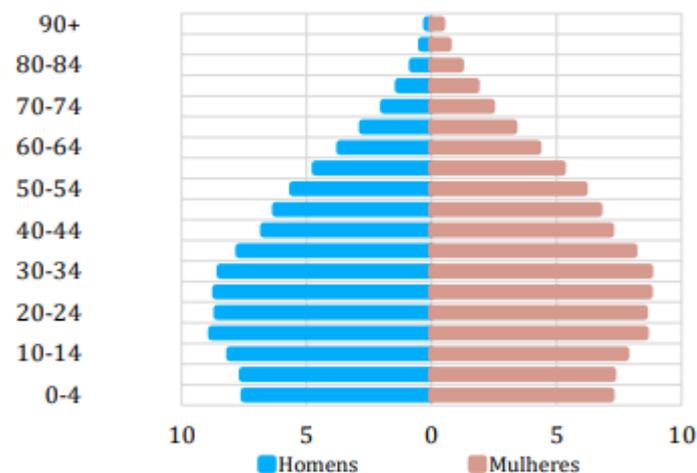
Demografia – a questão central

GRÁFICO 1. PROJEÇÃO POPULACIONAL - MILHÕES. 2000



Fonte: IBGE. Elaboração: IFI

GRÁFICO 2. PROJEÇÃO POPULACIONAL - MILHÕES. 2015



Fonte: IBGE. Elaboração: IFI

GRÁFICO 3. PROJEÇÃO POPULACIONAL - MILHÕES. 2030



Fonte: IBGE. Elaboração: IFI

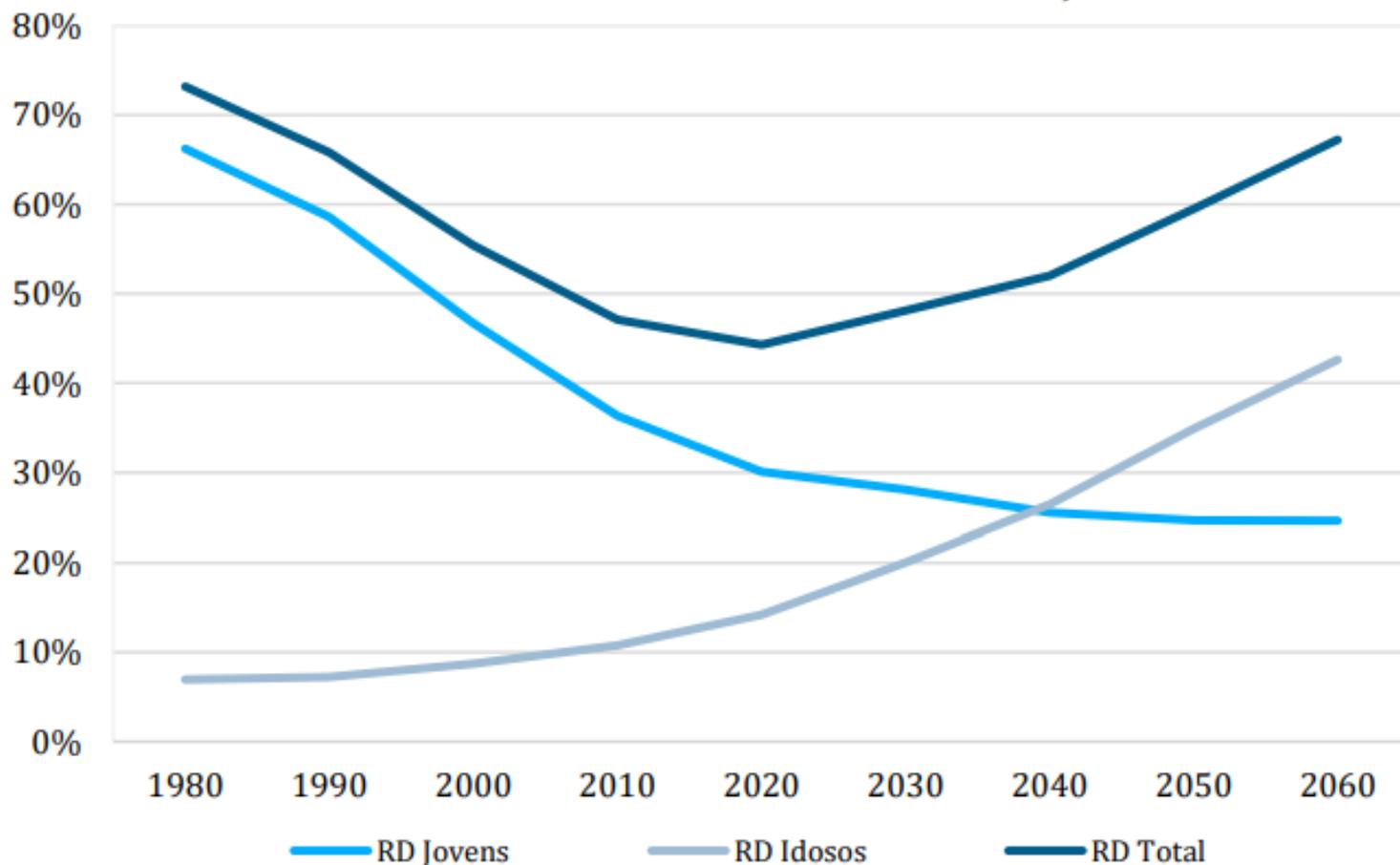
GRÁFICO 4. PROJEÇÃO POPULACIONAL - MILHÕES. 2045



Fonte: IBGE. Elaboração: IFI

Razão de dependência

GRÁFICO 6. RAZÃO DE DEPENDÊNCIA NA POPULAÇÃO BRASILEIRA



Fonte: IBGE. Elaboração IFI

- Idade média de aposentadoria é baixa no Brasil.
- Aposentados por idade (mais pobres, vale lembrar) são os que se aposentam mais tarde.

TABELA 11. IDADE MÉDIA DE APOSENTADORIA POR TIPO DE APOSENTADORIA NO RGPS

Benefícios concedidos em 2018	
Aposentadorias por Idade e Tempo de Contribuição	58,6
Aposentadorias por Tempo de Contribuição	54,2
Aposentadorias por Idade	61,0
Aposentadorias por Invalidez	53,3
Amparo Assistencial ao Idoso (BPC)	66,2
Pensões por Morte	56,9

Fonte: BEPS de dezembro de 2018. Elaboração: IFI.

Expectativa de sobrevivência

- Expectativa de sobrevivência é parecida entre as regiões.
- Há discrepância entre os estados, que pode atingir até 4 anos, mas a sobrevivência aos 60 (mulher) e aos 65 anos (homens) indica que as pessoas viveram muito mais do que as idades mínimas discutidas na PEC 6/2019: 62 (mulher) e 65 anos (homem)

TABELA 3: EXPECTATIVA DE SOBREVIVÊNCIA NA IDADE ZERO, AOS 60 ANOS E AOS 65 ANOS - BRASIL

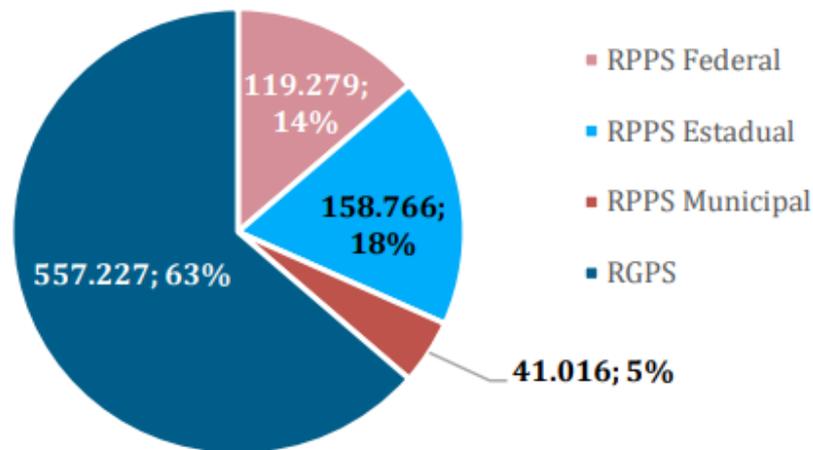
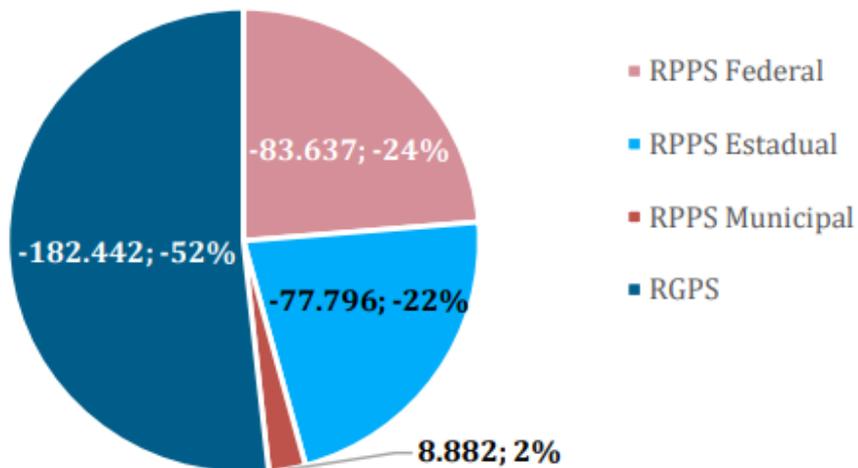
Brasil Idade	Homens				Mulheres			
	2000	2004	2012	2017	2000	2004	2012	2017
Ao nascer	66,01	67,83	70,91	72,46	73,92	75,53	78,22	79,56
Aos 60 anos	17,39	18,18	19,71	20,43	20,85	21,71	23,25	24,08
Aos 65 anos	14,23	14,92	16,28	16,91	17,17	17,94	19,33	20,10

Fonte: IBGE. Elaboração IFI.

H: 81,91

M: 85,10

GRÁFICOS 17 E 18: DÉFICIT E DESPESAS PREVIDENCIÁRIAS POR REGIME E ESFERA EM 2017 (R\$ MILHÕES E PARTICIPAÇÃO – %)

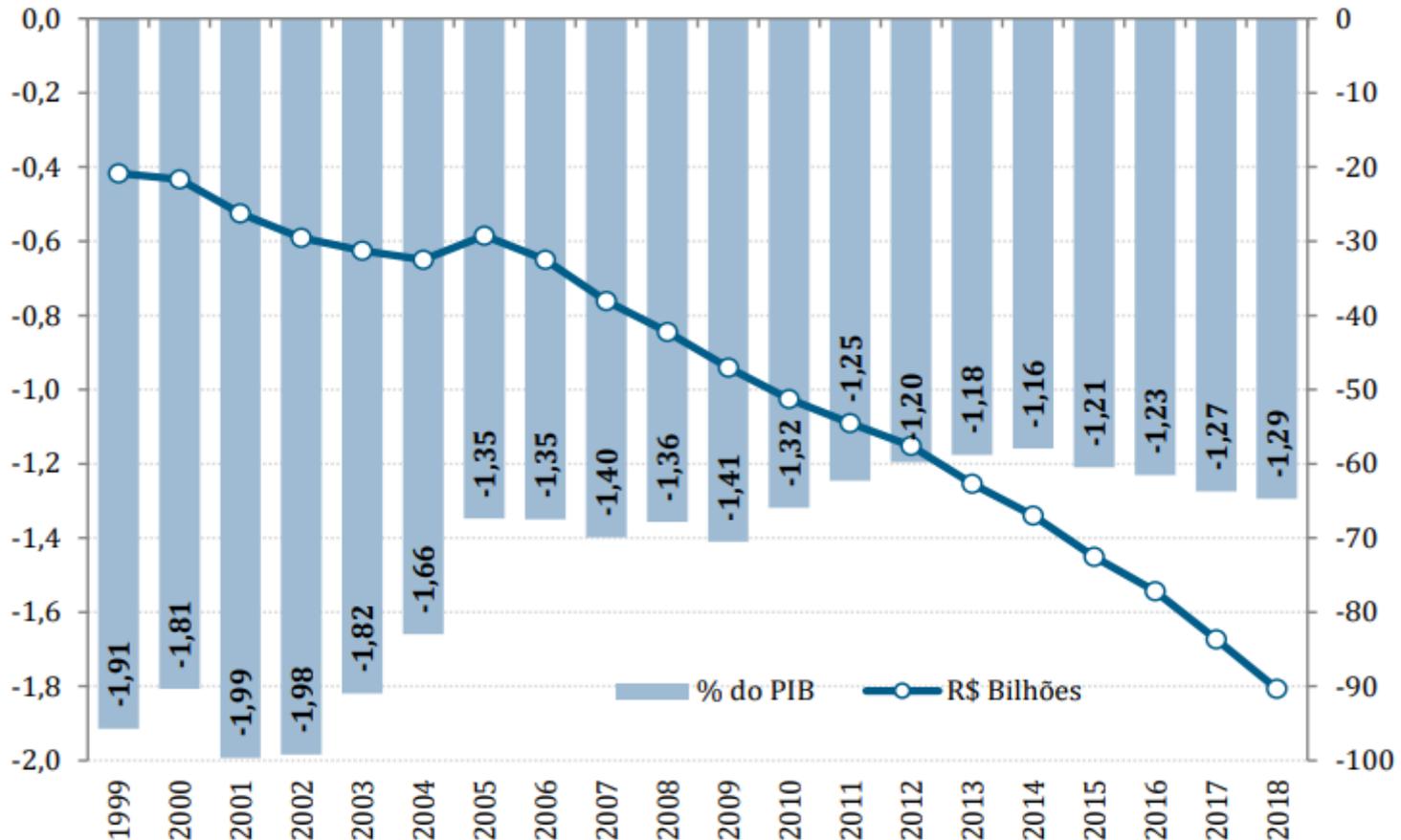


Fonte: STN e Secretaria da Previdência/Ministério da Economia. Elaboração: IFI.

Déficit total:
R\$ 335 bilhões
(5,1% do PIB)

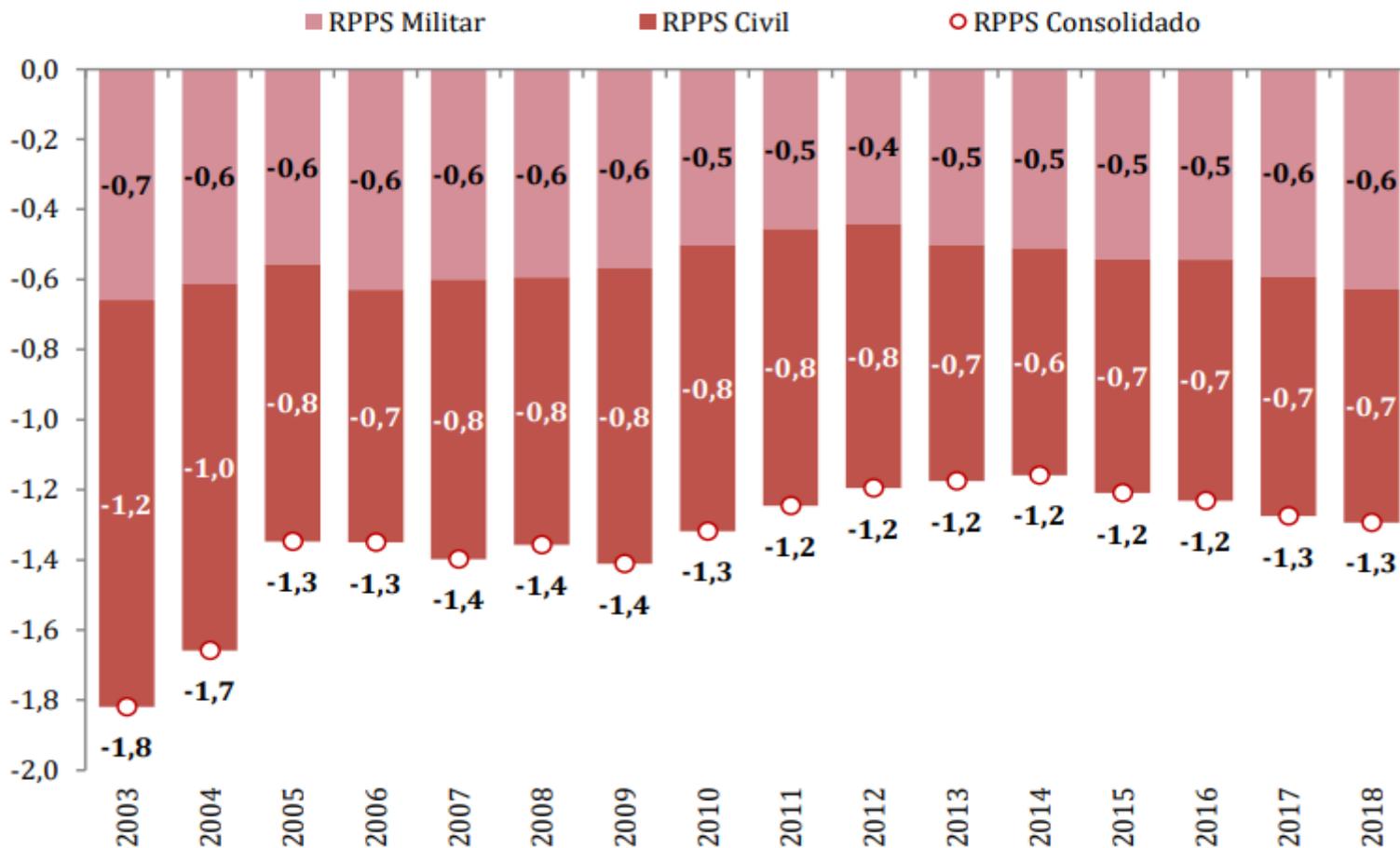
Despesa total:
R\$ 876 bilhões
(13,4% do PIB)

GRÁFICO 20: EVOLUÇÃO DO DÉFICIT DO RPPS FEDERAL TOTAL (EM R\$ BILHÕES E % DO PIB)



Fonte: STN e Secretaria da Previdência/Ministério da Economia. Elaboração: IFI.

GRÁFICO 21: EVOLUÇÃO DO DÉFICIT DO RPPS FEDERAL POR TIPO DE REGIME (EM R\$ BILHÕES E % DO PIB)



Fonte: STN e Secretaria da Previdência/Ministério da Economia. Elaboração: IFI.

TABELA 17: RECEITAS, DESPESAS E DÉFICIT PREVIDENCIÁRIO DE ESTADOS E MUNICÍPIOS EM 2017, POR FONTE (EM R\$ MILHÕES)

UF	DIPR			RREO		
	Receita	Despesa	Déficit	Receita	Despesa	Déficit
Total - Estados	80.970	158.766	-77.796	72.156	161.068	-88.912
DF	4.648	6.928	-2.279	3.635	4.181	-546
BA	5.954	8.546	-2.592	4.080	8.546	-4.466
PB	783	1.989	-1.206	777	1.988	-1.212
AL	816	1.862	-1.046	855	1.827	-972
GO	2.517	4.976	-2.459	2.037	4.274	-2.237
MG	9.535	17.757	-8.222	5.553	22.023	-16.470
PE	2.818	5.381	-2.563	2.888	5.381	-2.493
RO	780	521	258	745	534	210
RR	427	31	395	416	35	381
SC	2.415	6.261	-3.845	2.413	6.058	-3.644
SP	13.614	31.593	-17.980	12.382	31.593	-19.211
SE	754	1.250	-496	950	2.003	-1.053
AC	378	640	-262	363	781	-418
AP	515	102	413	563	104	459
AM	889	1.588	-699	933	1.586	-653
CE	1.761	3.115	-1.354	1.748	3.121	-1.373
ES	1.256	2.662	-1.405	1.269	2.581	-1.312
MA	1.170	2.115	-946	1.020	2.112	-1.092
MT	1.792	2.745	-953	1.997	3.233	-1.237
MS	1.648	2.831	-1.182	1.536	2.827	-1.291
PA	2.400	2.924	-524	2.370	3.239	-869
PR	4.108	8.923	-4.815	4.426	8.938	-4.512
PI	1.081	1.974	-893	1.224	1.529	-305
RJ	13.029	23.625	-10.595	10.650	23.628	-12.978
RN	1.151	2.663	-1.511	1.414	3.128	-1.715
RS	3.771	14.870	-11.099	4.714	14.930	-10.217
TO	959	895	64	1.199	885	314
Total - Municípios	49.898	41.016	8.882	42.148	41.789	359
Total - Subnacional	130.868	199.782	-68.914	114.304	202.857	-88.553

Fonte: Secretaria de Previdência/Ministério da Economia. Elaboração: IFI

- Benefício médio de aposentadoria no serviço público chega a representar quase 19 vezes o observado no INSS.
- Salários mais altos explicam benefício médio maior. No INSS, o teto de cerca de R\$ 5.800 sempre precisou ser respeitado. No serviço público, a regra é mais recente.
- Discrepâncias são evidência empírica que merece ser posta em debate.

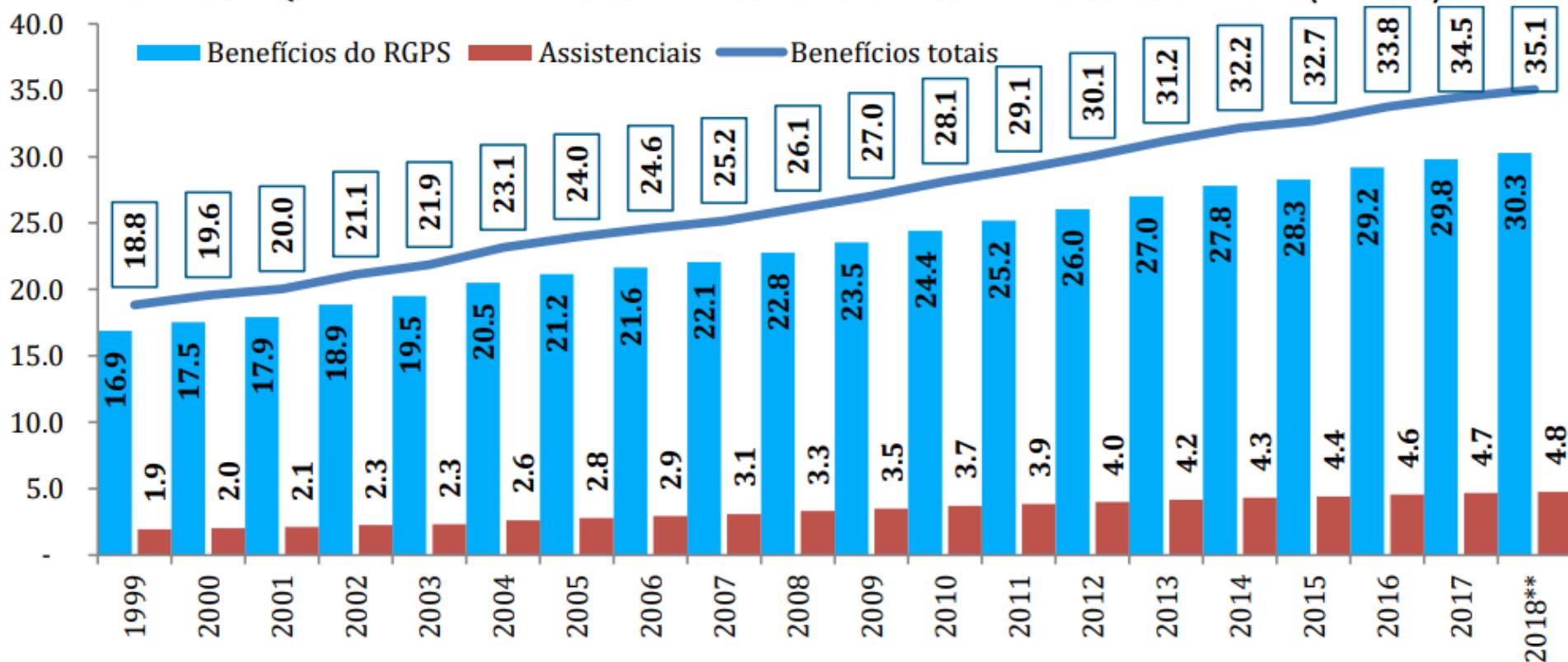
TABELA 16: BENEFÍCIO MÉDIO MENSAL POR PODER DO RPPS FEDERAL (EM R\$)

Poder/Benefício	Aposentado	Múltiplo RGPS	Pensionista	Múltiplo RGPS
Executivo	8.478	6,0	5.195	4,1
Legislativo	26.823	18,9	21.167	16,6
Judiciário	18.065	12,7	8.764	6,9
MPU	14.656	10,3	5.373	4,2

Fonte: Secretaria de Planejamento/Ministério da Economia. Elaboração: IFI

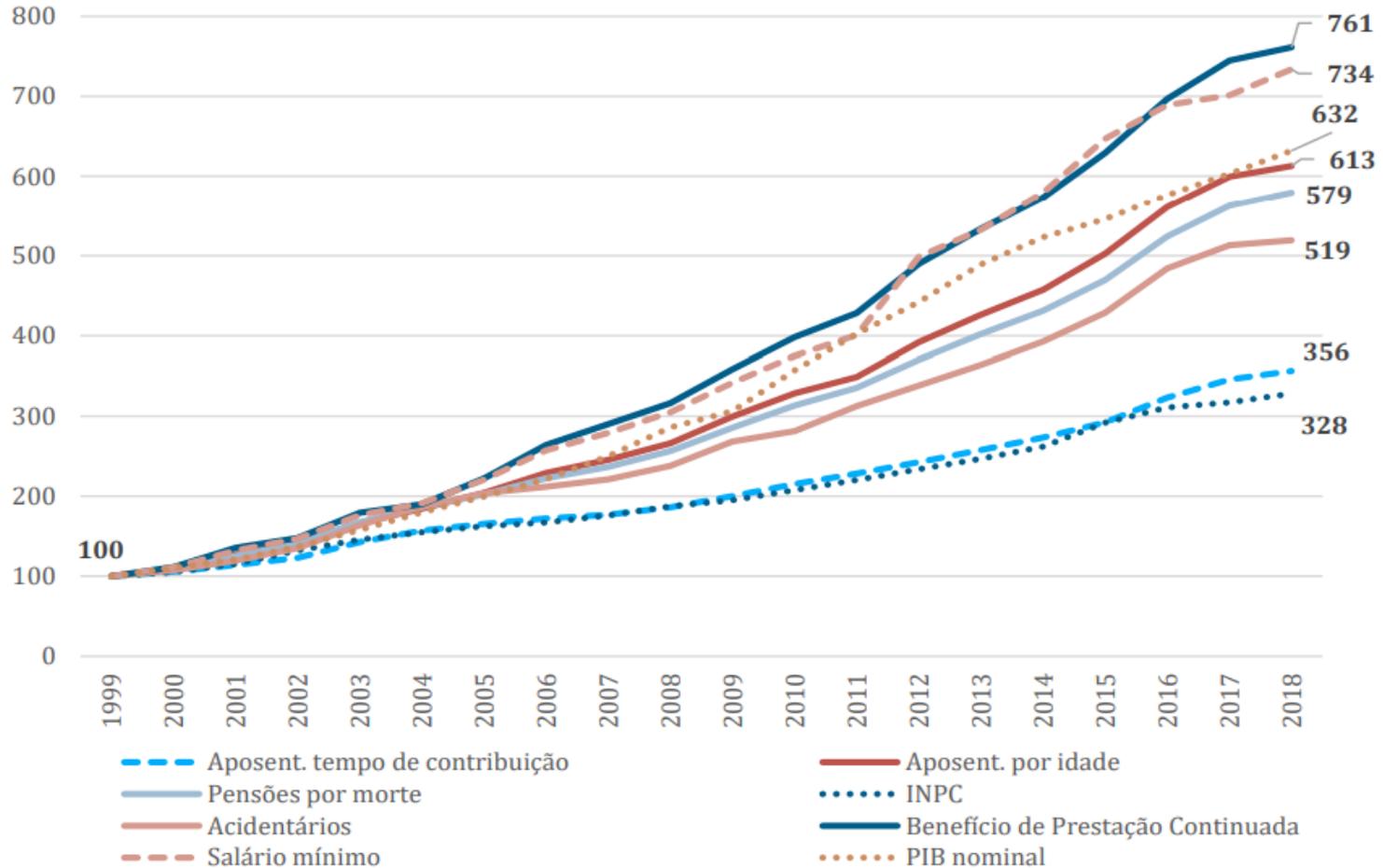
- Déficit do RGPS é de 2,9% do PIB, enquanto o do RPPS federal é de 1,3% do PIB. Contudo, RGPS beneficia mais de 30 milhões de pessoas, ao passo que, no RPPS, são 980 mil inativos.

GRÁFICO 7. QUANTIDADE DE BENEFÍCIOS EMITIDOS DO RGPS E DOS BENEFÍCIOS ASSISTENCIAIS (MILHÕES).



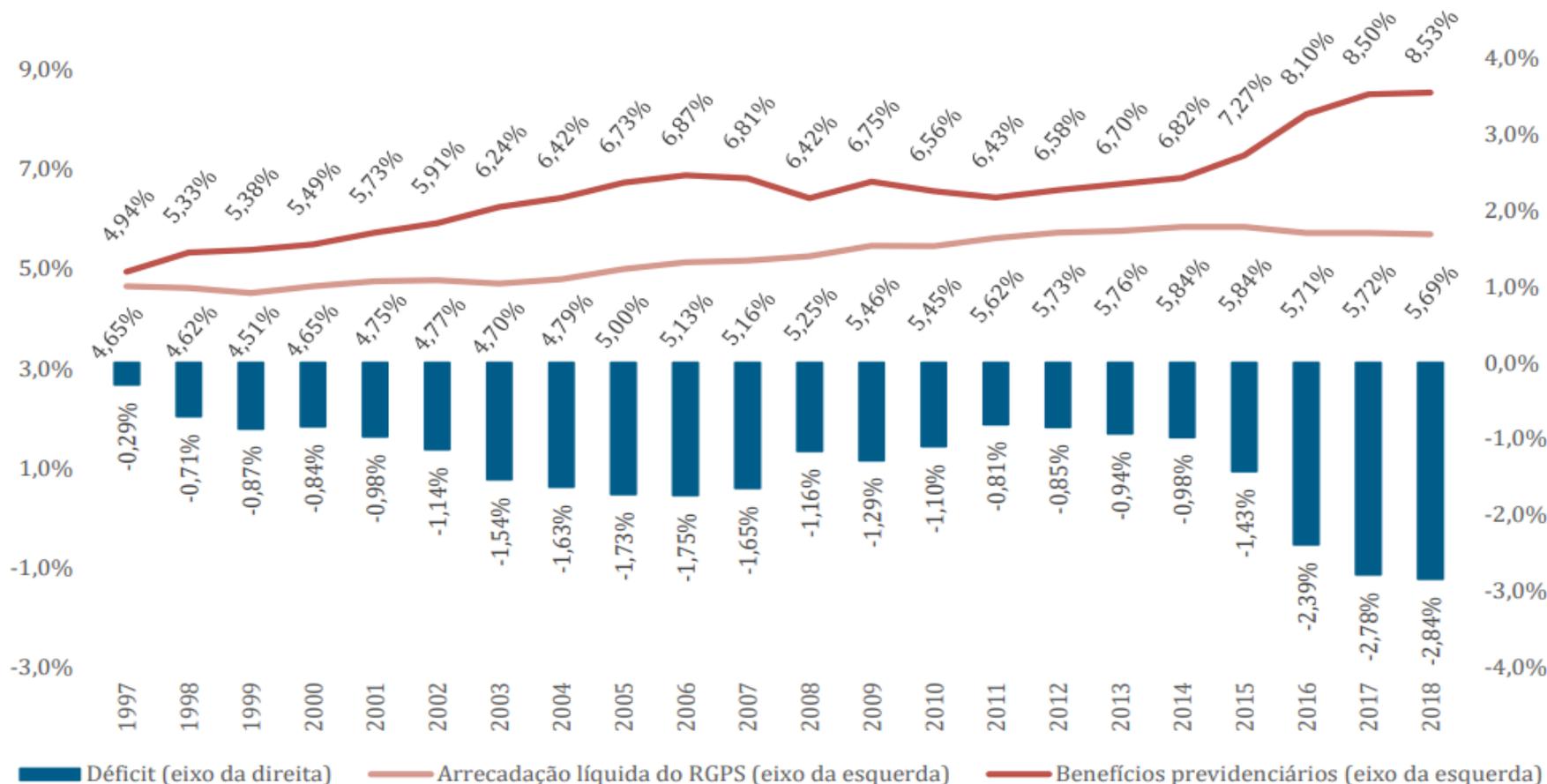
Fonte: AEPS e BEPS. Elaboração: IFI.

GRÁFICO 9. BENEFÍCIOS MÉDIOS SELECIONADOS, INPC, SALÁRIO MÍNIMO E PIB EM NÚMERO-ÍNDICE (1999 = 100)



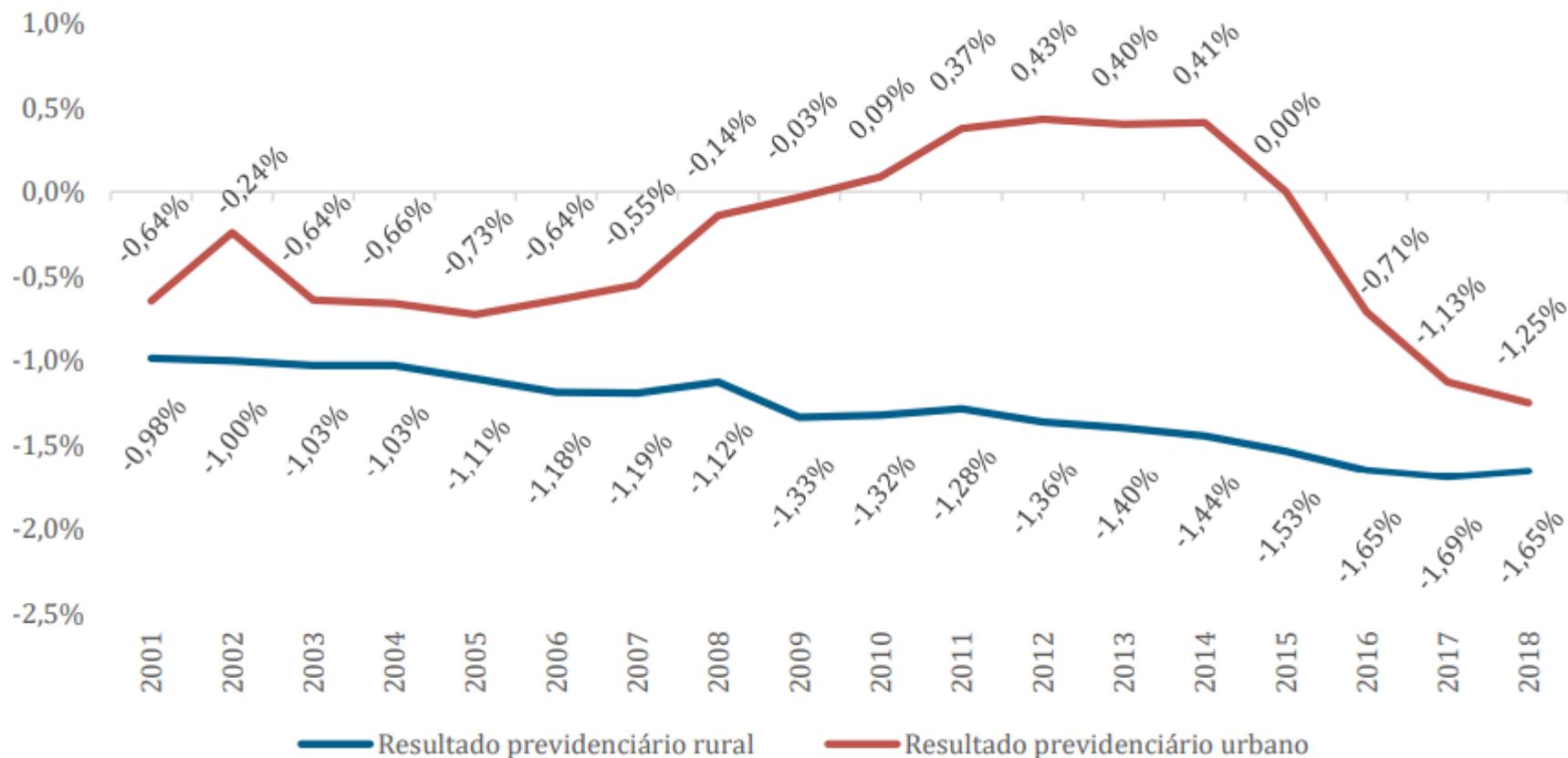
Fonte: BEPS, AEPS e Ipeadata. Elaboração: IFI.

GRÁFICO 15. ARRECAÇÃO LÍQUIDA, DESPESAS E DÉFICIT DO RGPS (% DO PIB) – 1997 A 2018



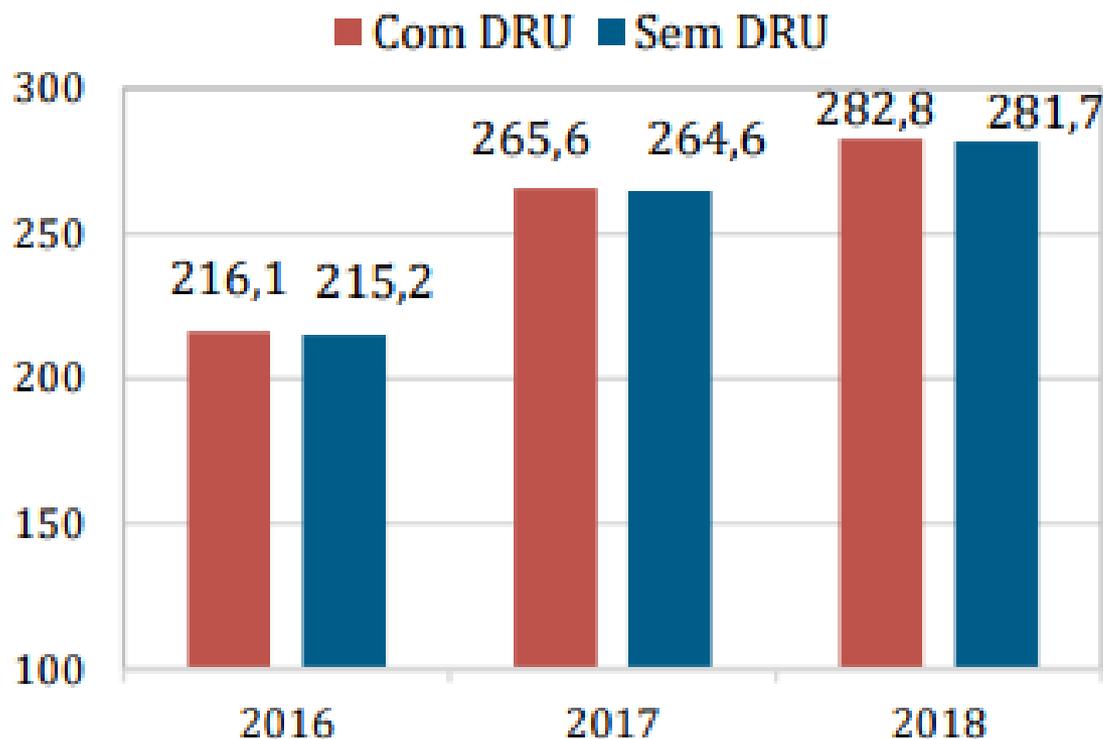
Fonte: Restuldo do Tesouro Nacional (RTN). Elaboração: IFI.

GRÁFICO 16. DÉFICIT DO RGPS – URBANO E RURAL (% DO PIB) – 1997 A 2018*



Fonte: Restulado do Tesouro Nacional (RTN). Elaboração: IFI.

**GRÁFICO 26. DÉFICIT
PREVIDENCIÁRIO (R\$ BILHÕES)**



Fonte: RREO (STN). Elaboração: IFI.

TABELA 18. DÍVIDA ATIVA PREVIDENCIÁRIA EM 2017, POR RATING (R\$ BILHÕES):

Classe A	Classe B	Classe C	Classe D	Total
41,5	116,4	95,8	173,6	427,4

Fonte: Relatório de Gestão do Ministério da Fazenda 2017. Elaboração: IFI.

Dos R\$ 427,4 bilhões:

1. R\$ 71 bilhões estão parcelados;
2. os de **Classe C** têm baixa probabilidade de recuperação; e
3. os de **Classe D** são irrecuperáveis.

Assim, o potencial arrecadatário seria de **R\$ 87 bilhões.**

Se considerarmos que apenas uma parte dos de **Classe A (70%)** e **B (50%)** poderão efetivamente ser recuperados, a conta ficaria em **R\$ 16 bilhões.**

- Um exemplo feito pela IFI como exercício de estimativa dos gastos previdenciários mostrou que as despesas com **aposentadorias por idade e tempo de contribuição** poderiam saltar de 4,3% para 8,5% a 10% do PIB entre 2018 e 2060.
- Consideramos que a cobertura de aposentadorias aumentaria de 53,3% para 63,3% a 73,3% no período.
- Consideramos ainda que o benefício médio, da ordem de 1.440 reais, aumentaria por uma inflação de 4% e uma taxa real de 1% ao ano.
- Para o PIB nominal, assumimos taxa média de 6% ao ano.
- **Os gastos totais do RGPS poderiam saltar de 7,5% para pelo menos 16% do PIB sem a realização das reformas.**

- A IFI está produzindo Notas Técnicas para calcular os efeitos de cada uma das medidas.
- Os efeitos são calculados ano a ano e a metodologia de cálculo é explicitada, para que os exercícios possam ser replicados por outros agentes do Governo e do setor privado, além da imprensa.
- As duas primeiras contas foram:
 1. *Abono Salarial: R\$ 150,2 bilhões em 10 anos*
 2. *Benefício de Prestação Continuada: R\$ 28,7 bilhões em 10 anos*

Trajetórias atuais para a dívida bruta

- **Destaque para algumas premissas macroeconômicas:**
 - Correção do salário mínimo apenas pela inflação defasada (INPC-1) a partir de 2020
 - Quantum do RGPS: 2,9% (cenário base), 2,4% (otimista) e 3,4% (pessimista) a partir de 2020
 - Quantum do BPC (LOAS/RMV): 3,2% em todos os cenários
 - Crescimento Econômico: 2,2% (cenário base), 3,4% (otimista) e 1,4% (pessimista) a partir de 2020
 - Juro Real: 4,3% (cenário base), 3,2% (otimista) e 5,8% (pessimista) a partir de 2020

