

Impactos fiscais consolidados da PEC da Reforma da Previdência¹

Esta Nota Técnica tem o objetivo de fornecer aos Senadores e Senadoras, imprensa e público em geral os números consolidados de todas as simulações feitas pela Instituição Fiscal Independente do Senado Federal (IFI) para os impactos da PEC nº 6 de 2019 (PEC da Reforma da Previdência).

Sobre o trabalho de simulação desenvolvido pela IFI

Os objetivos da IFI estão dispostos na Resolução do Senado nº 42, de 2016. Uma de suas funções precípua é elaborar cenários fiscais e econômicos, tendo em vista o equilíbrio de longo prazo. Isto é, cabe à IFI analisar prospectivamente os efeitos das ações dos três Poderes que tenham impacto econômico e fiscal. Cumprimos esse mandato por meio das seguintes publicações: Notas Técnicas (NTs), Estudos Especiais (EEs) e Relatórios de Acompanhamento Fiscal (RAFs).

A presente NT é fruto de uma série de trabalhos publicados, nos últimos meses, pela IFI: 2 RAFs Especiais contendo diagnóstico e simulações sobre a Previdência Social, particularmente para o Regime Geral de Previdência Social (RGPS); 10 NTs sobre tópicos específicos e simulações para os impactos da PEC; e 2 EEs contendo as simulações propostas pela IFI para os gastos previdenciários com os servidores federais, no âmbito do Regime Próprio de Previdência Social (RPPS) além de uma análise da situação das previdências estaduais.²

Esta Nota, portanto, é apenas uma compilação didática dos principais resultados desses esforços empreendidos por toda a equipe da IFI, que se envolveu diretamente nos trabalhos enumerados. Desde fevereiro, estamos decidados a escrutinar modelos de projeção já publicados, como no caso do RGPS, e elaborar novas mecânicas e métodos de projeções, como aconteceu no caso do RPPS federal, do Benefício de Prestação Continuada (BPC), dentre outros.

Quadro consolidado dos impactos fiscais

A seguir, apresentamos os impactos fiscais elaborados pela IFI em comparação com os publicados pelo Governo. Os números, no caso do Executivo, foram obtidos no site da Secretaria de Previdência do Ministério da Economia. Na coluna “Substitutivo”, trata-se dos números obtidos em reportagens dos jornais Folha de S. Paulo e O Globo.

Como se vê a economia calculada pela IFI já era menor, no cenário PEC (isto é, texto original sem modificações). Enquanto o Executivo previa impacto de R\$ 1,2 trilhão, a IFI estimava R\$ 995 bilhões. No cenário pós alterações, a economia diminuiu para R\$ 901 bilhões (Executivo) e R\$ 714 bilhões (IFI). Cabe lembrar que os efeitos fiscais decorrentes da adoção de uma alíquota de 20% de CSLL para os bancos não estava prevista inicialmente. Isto é, este efeito deve ser analisado de maneira segregada.

A conclusão principal, no caso da IFI, é que o efeito total das mudanças promovidas até o estágio de aprovação pela Comissão Especial, na Câmara, foi de R\$ 281 bilhões, ou 28,2%. Aplicando-se esse percentual redutor sobre o número estimado pelo governo (R\$ 1,2 tri), chega-se à marca de R\$ 888 bilhões, próximo do número agregado na tabela atribuído ao Executivo por meio de contas agregadas a partir de várias fontes, como já mencionado (R\$ 901 bilhões), conforme detalhamento da tabela.

¹ A presente Nota é fruto de uma série de trabalhos publicados, nos últimos meses, pela IFI, referenciados no texto.

² Acesse aqui os trabalhos mencionados: RAFs nºs 26 e 27 - <https://www12.senado.leg.br/ifi/relatorio-de-acompanhamento-fiscal>; NTs nºs 26 a 35 - <https://www12.senado.leg.br/ifi/notas-tecnicas-ifi>; e EEs nºs 9 e 10 - <https://www12.senado.leg.br/ifi/publicacoes-estudos-especiais>.

TABELA. ESTIMATIVA PARA A ECONOMIA DE RECURSOS COM A PEC Nº 6, DE 2019

Estimativa de Impacto fiscal em 10 anos (R\$ bilhões)	PEC - Executivo	PEC - IFI	Substitutivo - Executivo	Substitutivo - IFI
1) RGPS	836.3	670.9	717.6	567.4
Aposentadoria por idade	194.4	143.4	119.2	91.7
Urbano	128.0	93.7	119.2	91.7
Rural	66.4	49.7	-	-
Aposentadoria por tempo de contribuição	432.9	352.2	406.1	300.4
Tempo de Contribuição Usual	363.4	280.6	nd	231.5
Professor	12.0	13.9	nd	11.1
Especial	57.6	57.8	nd	57.8
Pensão por morte	137.8	100.2	130.9	100.2
Aposentadoria por invalidez	79.4	75.1	79.4	75.1
Outros	-8.2	nd	-18.0	nd
2) Mudanças das alíquotas no RGPS	-28.4	-26.3	-29.6	-26.3
Cont. Previdenciária	-28.4	-23.1	-28.4	-23.1
IRPF	nd	-3.2	-1.2	-3.2
3) RPPS (União)	196.8	152.7	113.2	84.6
Redução de Despesa	155.4	120.6	nd	66.8
Aumento da Receita	41.4	32.1	nd	17.8
4) Mudanças das alíquotas no RPPS da União	27.7	18.4	22.9	18.4
Cont. Previdenciária	27.7	25.5	26.9	25.5
IRPF	nd	-7.1	-4.0	-7.1
5) Assistência física e focalização do abono salarial	204.1	178.9	76.4	70.2
BPC	34.8	28.7	-	-
Focalização do abono salarial	169.4	150.2	76.4	70.2
Total (1 + 2 + 3 + 4 + 5)	1237	995	901	714
6) Adicional de 5% na CSLL			53.5	30.0
7) Redução da judicialização com conceito de renda (BPC)			33.3	nd
Total (1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7)	1237	995	987	744

Fonte: Ministério da Economia, IFI, Folha de SP¹ e O Globo².

1: <https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2019/07/mudancas-na-nova-versao-da-previdencia-podem-desidratar-reforma.shtml>

2: <https://oglobo.globo.com/economia/previdencia-em-ultima-votacao-deputados-derrubam-imposto-rural-economia-com-reforma-cai-para-987-bilhoes-23785512>