

Plano de Dados Abertos

Senado Federal

2026-2028



Sumário

Introdução.....	3
Legislação Relacionada.....	4
Objetivos	6
Estratégia de Abertura	7
Diagnóstico	8
1. Melhorias nos Conjuntos de Dados Abertos ou no Catálogo de Dados	8
2. Ampliação de Conjuntos de Dados em formato aberto	11
2.1. Relação Geral de Conjuntos de dados sem versão em formato aberto. 11	
2.2. Grupo específico: documentos de Governança, Fiscalização e Prestação de Contas	17
2.3. Recomendações de Órgãos de Controle e Sociedade Civil	19
3. Atualizações e inovações em tecnologia	22
3.1. Usabilidade e interface do <i>Swagger</i>	22
3.2. Integração entre o Portal da Transparência e Prestação de Contas e o Portal de Dados Abertos	23
3.3. Documentação técnica em versões antigas.....	24
3.4. <i>Links</i> com erro ou retorno limitado de formato de dados.....	25
Plano de Ação	28
Governança	29
Execução	29
Monitoramento.....	29
Vigência.....	30
Responsabilidade.....	30
Referências e Glossário	32



Introdução

O Plano de Dados Abertos do Senado Federal (PDA) Ciclo 2026–2028 reafirma o compromisso institucional com a transparência, a inovação e a participação cidadã. Este documento define os novos conjuntos de dados que serão disponibilizados em formatos abertos, bem como as ações estratégicas voltadas à sua ampliação, qualificação e reuso pela sociedade.

Mais do que uma obrigação normativa, a abertura de dados fortalece a capacidade do Estado em dialogar com cidadãos, pesquisadores, organizações e desenvolvedores, estimulando a criação de soluções digitais, estudos independentes e iniciativas de controle social que contribuem para o aprimoramento da democracia e da gestão pública.

Reafirmando o foco no cidadão, o novo ciclo do PDA contempla a escuta ativa da sociedade civil para promover ajustes e aprimoramentos nos serviços ofertados. Foram consultadas organizações com reconhecida atuação na área de transparência pública, como a Fiquem Sabendo, a Transparência Brasil e a ABRAJI (Associação Brasileira de Jornalismo Investigativo).

O Senado Federal reconhece que o acesso à informação deve ser a regra, e o sigilo, a exceção – sempre em conformidade com os marcos legais vigentes. Nesse sentido, a Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (Lei nº 13.709/2018) é um alicerce para uma cultura de dados que respeita a privacidade e a dignidade dos indivíduos, promovendo a circulação ética e responsável das informações públicas.

Assim como o plano anterior, este detalha os dados sob responsabilidade do Senado que serão priorizados para publicação, os formatos técnicos que asseguram sua abertura e interoperabilidade, os órgãos responsáveis por sua manutenção e um Plano de Ação. Estabelece ainda diretrizes para governança, atualização contínua e incentivo ao uso dessas bases por diferentes setores da sociedade.

Este plano representa mais uma etapa no fortalecimento de uma administração pública orientada por dados, ética e aberta à colaboração, valores fundamentais para um Senado mais moderno, transparente e conectado às demandas da sociedade brasileira.

O documento terá vigência de três anos a partir de sua publicação oficial, sendo passível de revisões conforme necessidades identificadas. Ele estará disponível no Portal de Transparência e Prestação de Contas do Senado Federal.



Legislação Relacionada

O PDA atende aos normativos federais e internos à própria Casa Legislativa bem como às recomendações internacionais sobre transparência.

O principal fundamento é a Constituição Federal de 1988, que em seu artigo 5º, inciso XXXIII afirma que "todos têm direito a receber dos órgãos públicos informações de seu interesse particular, ou de interesse coletivo ou geral, [...], ressalvadas aquelas cujo sigilo seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado".

A Lei de Acesso à Informação (Lei nº 12.527/2011) prescreve o princípio da abertura e publicidade de dados da Administração Pública, estabelecendo requisitos para gravação de relatórios em diversos formatos eletrônicos, inclusive abertos e não proprietários, e acesso automatizado por sistemas externos em formatos abertos, estruturados e legíveis por máquina.

As prescrições normativas do Senado Federal também fomentam a elaboração e a manutenção de um Plano de Dados Abertos, destacando-se:

- Ato da Comissão Diretora nº 9, de 2012, que regulamenta a Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, no âmbito do Senado Federal;
- Regulamento Administrativo do Senado Federal que descreve as competências da Secretaria de Transparência, incluindo o fomento à transparência das informações públicas;
- Compromisso com a transparência disposto no Ato da Comissão Diretora Nº 5, de 2015, que orienta o planejamento estratégico e os propósitos da administração;
- O Ato da Comissão Diretora nº 2, de 2017, que estabelece diretrizes para a oferta de documentos históricos, anais e diários do Senado em meio eletrônico, formato aberto e estruturado, com recursos de pesquisa e análise.

A disponibilização das informações de forma ampla e transparente, em formato estruturado, traz benefícios à sociedade ao ampliar as ferramentas de controle social, reduzindo o tempo de obtenção de respostas ao cidadão e o custo administrativo para atender às demandas de acesso à informação.

Destaca-se que o presente plano atende às recomendações e determinações de órgãos de controle como o Acórdão de Relação Nº 798/2020 e a IN 84/2020 do Tribunal de Contas da União, além de avaliações e recomendações do ITpL (Índice de Transparência dos Portais Legislativos), PNTP/ATRICON e Instruções Normativas do TCU.



No âmbito internacional, foram seguidas recomendações de organizações como a Open Society Foundation, Transparência Internacional e União Interparlamentar (IPU), que publicou em 2009 um guia para sítios na internet de parlamentos, utilizado como referência para o Portal de Transparência do Senado Federal.

O Senado Federal mantém o compromisso de aprimorar continuamente o Portal de Transparência e Prestação de Contas, bem como a qualidade e disponibilidade dos dados públicos. A abertura de dados amplia o envolvimento da sociedade no monitoramento e controle social das informações públicas.



Objetivos

Objetivo Geral

Este Plano visa a atualizar e a aprimorar a missão de abertura contínua, estratégica e responsável dos dados públicos sob responsabilidade do Senado Federal, alinhando-se aos princípios constitucionais da publicidade, transparência, moralidade e eficiência, fortalecendo mecanismos de controle social, incentivando a participação cidadã e contribuindo para a qualificação das decisões institucionais.

Objetivos Específicos

- Garantir o acesso proativo a informações públicas, minimizando barreiras burocráticas e eliminando a necessidade de solicitações formais;
- Estimular o engajamento da sociedade civil no acompanhamento das ações legislativas e administrativas;
- Promover ambientes propícios à inovação, à transformação digital e ao desenvolvimento sustentável com base em dados abertos;
- Revisar e atualizar os sistemas, unidades e agentes responsáveis pela geração e guarda de dados públicos no Senado, criando maior clareza sobre fluxos, responsabilidades e possibilidades de abertura.



Estratégia de Abertura

A estratégia de abertura de dados para o ciclo 2026–2028 parte dos avanços alcançados no ciclo anterior (2020–2021), quando a maior parte dos conjuntos de dados disponíveis nos portais do Senado Federal passou a ser oferecida em formato aberto.

Com base nesse legado, o novo plano concentrou esforços em uma auditoria detalhada para identificar (1) inconsistências nesses conjuntos já publicados em formato aberto; e (2) conjuntos de dados, novos ou residuais, que ainda permaneciam sem formato aberto disponível.

Além da continuidade no processo de abertura, o atual ciclo busca aprimoramento de tecnologias, especialmente no que diz respeito à experiência do usuário e à qualidade técnica da disponibilização. Uma das prioridades é modernizar as tecnologias envolvidas, com destaque para a adoção mais ampla de formatos abertos como o CSV – geralmente mais amigável e intuitivo que os formatos JSON e XML para o cidadão sem conhecimento técnico.

Nesse aspecto, está prevista ainda a customização do *Swagger* com foco na usabilidade por parte de cidadãos sem formação técnica, garantindo navegação mais intuitiva e acesso simplificado às informações.

Está prevista também a modernização da documentação técnica associada aos conjuntos de dados, medida essencial para aumentar a compreensibilidade e o reuso qualificado das informações.

Como se verá adiante, o novo ciclo do Plano de Dados Abertos tem início a partir de um diagnóstico abrangente dos avanços alcançados e dos desafios remanescentes do ciclo anterior. A partir dessa análise, foram definidos planos de ação específicos para cada oportunidade ou obstáculo identificado.



Diagnóstico

1. Melhorias nos Conjuntos de Dados Abertos ou no Catálogo de Dados

Após auditoria completa nos Portais de Transparência e Prestação de Contas e no Portal de Dados Abertos do Senado Federal, foram encontradas algumas inconsistências nos conjuntos de dados disponíveis, como por exemplo, dados desatualizados ou sem a devida descrição.

Todavia, foi preciso distinguir entre inconsistências relacionados aos próprios conjuntos de dados ou suas descrições de inconsistências relacionadas à tecnologia envolvida na divulgação. A relação a seguir contempla o primeiro grupo de inconsistências. Como regra, os achados podem ser resolvidos pelos órgãos provedores das informações.

A seguir a tabela com a listagem completa, bem como providências recomendadas.

Conjunto de Dados	Inconsistência	Providência Recomendada
Senadores em Exercício - Combustíveis (Gastos não inclusos nas Cotas para Exercício da Atividade Parlamentar)	O link “Consulte” leva para uma página geral com relatórios de abastecimento mensais. Não existem dados a partir de ABRIL de 2023.	Os gastos com combustível são objeto do contrato de locação de automóvel (Contrato 2023/0081). Sistema próprio da Contratada. Solicitar a atualização.
Passagens Emitidas (Gastos não inclusos nas Cotas para Exercício da Atividade Parlamentar)	A planilha de controle de passagens está com tamanho muito reduzido, ilegível.	Disponibilizar arquivo PDF com fonte legível e arquivo CSV para download.
Pesquisa Geral por Servidores	Links 3, 4 e 9 estão resultando em páginas sem nomes de servidores. Prodasen informa que não há servidores na classificação	Sistema deve retornar explicitamente a informação de que não “há servidores na situação”



Servidores Efetivos/Servidores Estáveis e Não Estáveis	Deveria existir uma explicação sobre os termos "Estáveis e Não-Estáveis" OU utilizar outro termo que qualquer pessoa possa entender no contexto	Incluir campo com explicações sobre as duas expressões utilizando linguagem clara
Orçamento/ Quadros de Detalhamento de Despesa extraídos das Leis Orçamentárias Anuais – LOA	Link para orçamento de 2020 encaminha para uma página não existente	Disponibilizar o arquivo como os outros anos.
Ex-Servidores Aposentados do Senado Federal	Link “web service” abre um arquivo txt Descrição insuficiente	Alterar o link do Web Service para o <i>Swagger</i> com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários" / melhorar descrição em "O que é?"
Pensionistas de Servidores no IPC	Link “web service” abre um arquivo txt Descrição insuficiente	Alterar o link do Web Service para o <i>Swagger</i> com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários" / melhorar descrição em "O que é?"
Previsão de Aposentadoria	Link “web service” abre um arquivo txt Descrição insuficiente	Alterar o link do Web Service para o <i>Swagger</i> com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários" / melhorar descrição em "O que é?"
Servidores Aposentados do Senado Federal	Link “web service” abre um arquivo txt Descrição insuficiente	Alterar o link do Web Service para o <i>Swagger</i> com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários" / melhorar descrição em "O que é?"
Servidores Comissionados - Aposentados	Link “web service” abre um arquivo txt Descrição insuficiente	Alterar o link do Web Service para o <i>Swagger</i> com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em



		"Estagiários" / melhorar descrição em "O que é?"
Menores Aprendizes	Link "web service" abre um arquivo txt Descrição insuficiente	Alterar o link do Web Service para o <i>Swagger</i> com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários" / melhorar descrição em "O que é?"
Servidores Efetivos e Comissionados	Link "web service" abre um arquivo txt Descrição insuficiente	Alterar o link do Web Service para o <i>Swagger</i> com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários" / melhorar descrição em "O que é?"
Dotação e despesas	Link "web service" abre um arquivo txt Descrição insuficiente	Alterar o link do Web Service para o <i>Swagger</i> com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários" / melhorar descrição em "O que é?"
Receitas	Link "web service" abre um arquivo txt Descrição insuficiente	Alterar o link do Web Service para o <i>Swagger</i> com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários" / melhorar descrição em "O que é?"
Credenciamento de imprensa	Arquivo em PDF, não é dado aberto.	Substituir por formato de dados abertos.
Demonstrativos Oficiais com base na LDO	Arquivo em PDF, não é dado aberto.	Retirar informações em documento PDF ou substituir por formato de dados abertos.
Bloco PROJETO e MATÉRIAS: Informações detalhadas de projetos e matérias/Matérias com prazos/Pesquisa matérias/Projetos e	Falta opção CSV	Disponibilizar opção CSV para download.



matérias em tramitação no Senado		
-------------------------------------	--	--

2. Ampliação de Conjuntos de Dados em formato aberto

Após a auditoria mencionada, foram encontrados também diversos conjuntos de dados disponíveis somente em formato proprietário. Como regra, são documentos novos ou que não estavam inseridos no cronograma de publicação do Plano de Dados Abertos anterior.

Nesses casos, a recomendação é de publicação de pelo menos uma versão do conjunto de dado em formato aberto. Todavia, considerando a especificidade de alguns relatórios de gestão e de prestação de contas – que possuem diversas imagens - a relação de conjunto de dados sem formato aberto foi dividida em duas seções.

2.1. Relação Geral de Conjuntos de dados sem versão em formato aberto.

A relação abaixo contempla os conjuntos de dados publicados no Portal da Transparência e Prestação de Contas do Senado Federal que não possuem versão em formato aberto. Para todos esses casos, as providências previstas neste Plano de Dados Abertos são as seguintes:

1. Quando houver conjunto de dados disponível apenas em formato proprietário, o órgão provedor da informação deverá providenciar a publicação de versão adicional em formato aberto. Nos casos em que os dados são gerados por sistemas, caberá ao Prodasen realizar a extração dos conjuntos de dados em formato aberto;
2. Caso já exista versão em formato aberto na Página da Transparência, recomenda-se sua publicação redundante no Portal de Dados Abertos. Em seguida, o órgão responsável será comunicado para que atualize o catálogo com informações precisas e com periodicidade adequada.



Página	Conjunto de Dados	Providência
SENADORES	Diárias (Gastos não inclusos nas Cotas para Exercício da Atividade Parlamentar)	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Ressarcimento de Passagens (Gastos não inclusos nas Cotas para Exercício da Atividade Parlamentar)	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Passagens Emitidas (Gastos não inclusos nas Cotas para Exercício da Atividade Parlamentar)	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Combustíveis (Gastos não inclusos nas Cotas para Exercício da Atividade Parlamentar)	Replicar o dado https://www12.senado.leg.br/transparencia/sen/spa/tr/gastos-com-combustivel
SENADORES	Outros materiais (Gastos não inclusos nas Cotas para Exercício da Atividade Parlamentar)	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Cotas para Impulsionamento em Mídias Sociais	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Correios (Gastos não inclusos nas Cotas para Exercício da Atividade Parlamentar)	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Gabinete (Pessoal)	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Comissionados (Pessoal)	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Efetivos (Pessoal)	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Terceirizados (Pessoal)	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Escritório de Apoio (Pessoal)	Publicação em formatos abertos.
SENADORES	Subsídios do Senador (Subsídios e Aposentadoria)	Replicar esse documento com o nome de Subsídio Senadores na seção Senadores Administrativo https://www12.senado.leg.br/dados-abertos/conjuntos?portal=Administrativo&grupo=ges



		tao-de-pessoas#descrecurso33
SENADORES	Informações sobre aposentadoria de senadores (Subsídios e Aposentadoria)	Publicação em formatos abertos
SENADORES	Seleção de Senador (Proventos de Aposentadoria de Senadores)	Publicação em formatos abertos
SENADORES	Pagamentos e Devoluções de Diárias a Senadores	Publicação em formatos abertos Pode ser uma seleção dos dados de diárias (que também não estão em dado aberto).
SENADORES	Relatório Anual de Controle de Passagens e Seguros - SENADORES	Replicar na pág. de dados abertos esses dados https://www12.senado.leg.br/transparencia/sen/asqualog/asqualog/passagens-senadores/controle-de-passagens-e-seguros-senadores
SENADORES	Informações sobre Passaportes Diplomáticos	Replicar https://www12.senado.leg.br/transparencia/sen/asqualog/asqualog/passaportes-diplomaticos/informacoes-sobre-passaportes-diplomaticos
SENADORES	Pagamentos e Devoluções de Diárias a Senadores	Publicação em formatos abertos
SENADORES	Despesas com Assistência à Saúde de Senadores e ex-Senadores	Replicar no Portal de Dados Abertos informação disponível https://www12.senado.leg.br/transparencia/sen/sis/despesas-com-assistencia-a-saude-de-senadores-e-ex-senadores
SENADORES	Gastos com Combustível	Os gastos com combustível são objeto do contrato de locação de automóvel (Contrato 2023/0081).



		Sistema próprio da Contratada. Solicitar a atualização.
SENADORES	Gastos com Telegramas	Replicar no Portal de Dados Abertos informação disponível https://www12.senado.leg.br/transparencia/sen/seap/gastos-com-telegramas
SENADORES	Proventos de Aposentadoria de Senadores	Publicação em formatos abertos Página de consulta https://www.senado.leg.br/transparencia/rh/servidores/detalhe_senadores.asp?fcodigo=2476908&fvinculo=2
GESTÃO E GOVERNANÇA	Rol de responsáveis pela prestação de contas	Replicar no Portal de Dados Abertos informação disponível https://www12.senado.leg.br/transparencia/gestgov/safin/rol-de-responsaveis-pela-prestacao-de-contas
GESTÃO E GOVERNANÇA	Almoxarifado	Publicação em formatos abertos
GESTÃO E GOVERNANÇA	Arquitetura Organizacional	Publicação em formatos abertos
GESTÃO E GOVERNANÇA	Patrimônio	Publicação em formatos abertos Patrimônio é sistema https://www6g.senado.leg.br/transparencia/gestgov/patrimonio/ Imóveis cedidos a não Senadores em pdf: converter.
LICITAÇÕES E CONTRATOS	Plano de Contratações Anual (PCA)	Publicação em formatos abertos



LICITAÇÕES E CONTRATOS	Convocações Públicas	Publicação em formatos abertos
LICITAÇÕES E CONTRATOS	Avisos de dispensas de licitação com Termos de Referência publicados	Publicação em formatos abertos
LICITAÇÕES E CONTRATOS	Atos de autorização de contratação direta	Publicação em formatos abertos
LICITAÇÕES E CONTRATOS	Editais publicados	Publicação em formatos abertos
LICITAÇÕES E CONTRATOS	Contratações Diretas	Publicação em formatos abertos
LICITAÇÕES E CONTRATOS	Cadastro de fornecedores	Publicação em formatos abertos
LICITAÇÕES E CONTRATOS	Fornecedores penalizados	Replicar dado disponível em planilha.
GESTÃO DE PESSOAS	Servidores em exercício provisório no Senado	Publicação em formatos abertos
GESTÃO DE PESSOAS	Horas Extras	Publicação em formatos abertos
GESTÃO DE PESSOAS	Passagens e Diárias	Publicação em formatos abertos
GESTÃO DE PESSOAS	Concursos Públicos	Publicação em formatos abertos
ORÇAMENTO E FINANÇAS	Orçamento	Publicação em formatos abertos



ORÇAMENTO E FINANÇAS	Despesas	Publicação em formatos abertos
ORÇAMENTO E FINANÇAS	Execução Orçamentária e Financeira	Publicação em formatos abertos
ORÇAMENTO E FINANÇAS	Cumprimento do Teto de Gastos - EC nº 95/2016	Publicação em formatos abertos
ORÇAMENTO E FINANÇAS	Suprimento de Fundos	Publicação em formatos abertos
ORÇAMENTO E FINANÇAS	Demonstrações Contábeis	Replicar no Portal de Dados Abertos informação disponível https://www12.senado.leg.br/transparencia/orcamento-e-financas/safin/demonstracoes-contabeis
OUTROS	Perguntas Frequentes	Publicação em formatos abertos



2.2. Grupo específico: documentos de Governança, Fiscalização e Prestação de Contas

Os conjuntos de dados de relatórios de governança, auditoria e similares encontram-se, em grande parte, somente em formato proprietário. Todavia, há grande diversidade quanto à formatação, ao conteúdo e à forma de apresentação desses documentos.

Diante desse cenário, o Plano de Dados Abertos (PDA) adotou uma abordagem mista para a disponibilização desses documentos: abertura total e abertura gradual.

A abertura total é indicada nos casos em que esses documentos consistem somente, ou predominantemente, em texto ou tabela. Portanto, recomenda-se a publicação de versão em formato aberto tanto dos novos como dos documentos já existentes.

A abertura gradual é indicada para os relatórios que possuem majoritariamente imagens ou tabelas em imagens. Tais casos tornam ineficiente e de pouca utilidade a conversão de conjuntos de dados pretéritos em formato aberto. Porém, para as próximas publicações, recomenda-se produção de versão somente em texto ou somente em tabelas simples para publicação em formato aberto.

Portanto, para descrever a providência específica caso a caso, foi organizada a tabela a seguir.

CONJUNTO DE DADOS	PROVIDÊNCIA	RESPONSÁVEL PELO CONTEÚDO
PLANO ESTRATÉGICO e documentos correlatos	<p>PLANO ESTRATÉGICO somente próximos. versão reduzida a texto e tabelas, sem imagens.</p> <p>Publicar versão em formato aberto:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ato da comissão diretora - Carta de Compromissos - Comitê de Governança / Política de Governança (Anexo 	EGOV



	VII do RASF) -Objetivos e Resultados- Chave - BASF com a publicação da aprovação do Plano Estratégico	
Relatórios de Monitoramento	Somente próximos. Versão reduzida a texto e tabelas, sem imagens	EGOV
Relatórios Mensais da Atividade Legislativa	Somente próximos. Versão reduzida a texto e tabelas, sem imagens	SGM/SINFLEG/AS QUALI
Relatórios da Presidência	Somente próximos. Versão reduzida a texto e tabelas, sem imagens	SGM/SINFLEG/AS QUALI
Procedimentos disciplinares	Publicar todos os documentos, inclusive anteriores.	Conselho de Ética e Decoro Parlamentar
Conselho de Ética e Decoro Parlamentar	Publicar relatórios e atas	Conselho de Ética e Decoro Parlamentar
Corregedoria Parlamentar	Publicar relatórios e atas	Corregedoria Parlamentar
Conselho de Transparência e Controle Social	Publicar relatórios e atas	Conselho de Transparência e Controle Social
Conselho de Comunicação Social do Congresso Nacional	Publicar relatórios e atas	Conselho de Comunicação Social do Congresso Nacional
Comitê de Contratações	Publicar relatórios e atas	Comitê de Contratações
Comitê de Governança de Tecnologia da Informação	Publicar relatórios, atas e planos	Comitê de Governança de Tecnologia da Informação
Comitê de Governança Corporativa e Gestão Estratégica do Senado Federal	Publicar relatórios e atas	Comitê de Governança Corporativa e Gestão Estratégica do Senado Federal



Conselho de Supervisão do Sistema Integrado de Saúde - SIS	Publicar relatórios e atas	Conselho de Supervisão do Sistema Integrado de Saúde - SIS
Conselho de Supervisão do Instituto Legislativo Brasileiro (ILB)	Publicar relatórios e atas	Conselho de Supervisão do Instituto Legislativo Brasileiro (ILB)
Estrutura Organizacional	Publicar versão em dado aberto	SEGP
Competências	Publicar versão em dado aberto	ATDGER
Principais cargos e seus ocupantes	Publicar versão em dado aberto	SEGP
Endereço e telefones das unidades	Publicar versão em dado aberto	OUVIDORIA
Horários de atendimento	Publicar versão em dado aberto	OUVIDORIA
Autoridade de Monitoramento da LAI e LGPD	Publicar versão em dado aberto	SGIDOC

2.3. Recomendações de Órgãos de Controle e Sociedade Civil

O Plano de Dados Abertos (PDA) contempla não apenas os aprendizados e avanços obtidos nos ciclos anteriores, mas também as recomendações e diretrizes oriundas dos órgãos de controle. Nesse sentido, foram consideradas as oportunidades de melhoria indicadas no Plano Nacional de Transparência Pública (PNTP) 2025, elaborado pela ATRICON e encaminhado anualmente ao Tribunal de Contas da União (TCU).

Na maioria dos casos abaixo, as informações já se encontram disponíveis no Portal institucional.

Cabe, portanto, a disponibilização de versões em formato aberto. A seguir, apresenta-se a lista das recomendações de publicações em formato aberto extraídas do PNTP 2025:

PÁGINAS	CONJUNTO DE DADOS
----------------	--------------------------



Orçamento e Finanças	Identifica as transferências recebidas a partir da celebração de convênios/acordos com indicação, no mínimo, do valor total previsto dos recursos envolvidos, do valor recebido, do objeto e da origem (órgão repassador/concedente).
Orçamento e Finanças	Identifica as transferências realizadas a partir da celebração de convênios/acordos/ajustes, com indicação, no mínimo, do beneficiário, do objeto, do valor total previsto para repasse e do valor concedido.
Orçamento e Finanças	Divulga informações sobre as obras contendo o objeto, a situação atual, as datas de início e conclusão de obra, empresa contratada e o percentual concluído.
Orçamento e Finanças	Divulga a ordem cronológica de seus pagamentos, bem como as justificativas que fundamentaram a eventual alteração dessa ordem.
Contratos e Licitações	Identifica os acordos firmados que não envolvam transferência de recursos financeiros, identificando as partes, o objeto e as obrigações ajustadas.
Contratos e Licitações	Divulga a relação/lista dos fiscais de cada contrato vigente e encerrado.
Contratos e Licitações	Divulga relação das obras paralisadas contendo o motivo, o responsável pela inexecução temporária do objeto do contrato e a data prevista para o reinício da sua execução.
Gestão de Pessoas	Divulga o nome e o cargo/função do beneficiário, além do valor total recebido, número de diárias usufruídas por afastamento, período de afastamento, motivo do afastamento e local de destino.
Atividade Legislativa	Divulga a pauta das Comissões.
Atividade Legislativa	Divulga as atas das sessões, incluindo a lista de presença dos parlamentares em cada sessão.
Atividade Legislativa	Divulga lista sobre as votações nominais.

O PDA 2026–2028 também incorporou contribuições de organizações da sociedade civil com atuação nas áreas de transparência pública e dados abertos. Por meio de consultas realizadas durante o processo de elaboração, o grupo de trabalho priorizou recomendações alinhadas às demandas sociais por maior acesso à informação e aprimoramento na qualidade dos dados públicos.

Entre as sugestões consideradas para definição das ações estratégicas deste ciclo, destacam-se as propostas apresentadas pela organização não governamental FIQUEM SABENDO, conforme descritas a seguir:



- Aprimoramento da agenda institucional da presidência do Senado Federal com a disponibilização de dados para download em formato aberto;
(<https://www12.senado.leg.br/institucional/presidencia/agenda-presidencia>)
- Publicação do Boletim Administrativo do Senado Federal em formato aberto.
- Relatórios de gestão e governança (já incluídos no plano anteriormente)
- Inclusão de metadados nas páginas de relatórios, tais como:
 - a) data de início da série histórica;
 - b) periodicidade da publicação;
 - c) unidade responsável pela publicação
- Disponibilização de dados históricos de gestão e prestação de contas, com destaque para:
 - a) Divulgação dos dados da gestão estratégica anteriores ao ciclo 2017–2019;
 - b) Divulgação das prestações de contas do Senado Federal anteriores ao ano de 2013.



3. Atualizações e inovações em tecnologia

A partir das monitorias frequentes realizadas pela STRANS, bem como de manifestações de usuários por e-mail, telefone e pedidos de acesso à informação, foi possível identificar oportunidades de melhoria nos sistemas da Casa. Os achados apresentados a seguir possuem caráter transversal e se aplicam a todos os conjuntos de dados atualmente disponíveis no Portal de Dados Abertos.

3.1. Usabilidade e interface do Swagger

Entre os principais achados, destaca-se a recorrente dificuldade de usabilidade na interface do *Swagger*, utilizada para consulta às APIs de dados. Foram identificados obstáculos quanto à compreensão dos parâmetros, à organização das informações e à clareza na documentação disponível, o que limita o pleno aproveitamento dos recursos por parte dos usuários, especialmente aqueles com menor familiaridade técnica.

Para tanto, a solução é aplicar um *layout* customizado¹ à página inicial de dados abertos do Senado para ficar mais amigável para usuários sem conhecimentos técnicos. Esse é o modelo adotado pela Câmara dos Deputados².



¹ <https://swagger.io/docs/open-source-tools/swagger-ui/customization/custom-layout/>

² <https://dadosabertos.camara.leg.br/swagger/api.html>



API RESTful
Arquivos

Despesas pela Cota para Exercício da Atividade Parlamentar

Dados sobre as despesas cobertas pela Cota para Exercício da Atividade Parlamentar de cada deputado desde 2008.

Os arquivos são separados por ano de ocorrência da despesa. As versões em XML, JSON e CSV são comprimidas em formato ZIP. A URL de acesso de cada arquivo tem o formato <http://www.camara.leg.br/cotas/Ano-{ano}.{formato}.zip>, em que:

- `{ano}` é o ano de apresentação das proposições
- `{formato}` pode ser "csv", "xlsx", "ods", "json" ou "xml"
- `[.zip]` só deve ser usado se `{formato}` for "xml", "json" ou "csv"

Observação: Esses arquivos *não seguem* os mesmos padrões de nomenclatura, identificadores e organização dos demais arquivos desta página. **Explicações sobre os campos** estão disponíveis na [Central de Tutoriais](#).

Atualização diária.

Por ano

Ano	XML+ZIP	JSON+ZIP	CSV+ZIP	XLSX (Excel)	ODS (OpenOffice)
2025	XML	JSON	CSV	XLSX	ODS

3.2. Integração entre o Portal da Transparência e Prestação de Contas e o Portal de Dados Abertos

Com a criação do Portal de Dados Abertos, diversos conjuntos de informações públicas passaram a ser disponibilizados exclusivamente nessa plataforma, deixando de constar no Portal da Transparência. Essa separação pode gerar confusão para o usuário que, ao buscar determinada informação no Portal da Transparência e não a encontrar, pode supor que ela não está disponível. Porém, muitas vezes a informação está acessível no Portal de Dados Abertos, ou vice-versa.

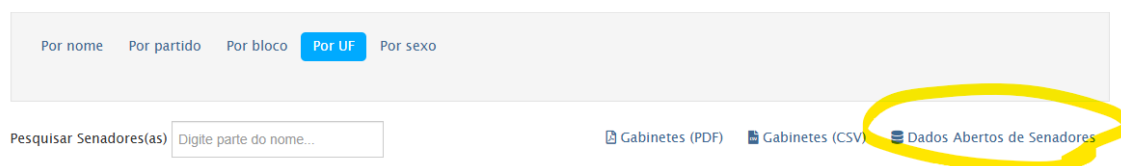
Além disso, foram identificadas situações em que há a opção de formato aberto no Portal da Transparência, mas esse mesmo dado não está replicado no Portal de Dados Abertos, comprometendo a consistência e a visibilidade da oferta de dados públicos.

Para corrigir essas inconsistências, recomenda-se a adoção das seguintes medidas:

1. **Botão de atalho:** ampliação da inserção de botão de acesso aos dados abertos nas páginas do Portal da Transparência, sempre que a



informação possuir essa disponibilidade em formato aberto como, por exemplo, na página de senadores em exercício³.



2. **Redundância:** todos os conjuntos de dados abertos exibidos no Portal da Transparência devem estar também disponíveis no Portal de Dados Abertos, por meio da simples replicação dos links já existentes.

A primeira solução demanda apoio do PRODASEN. A redundância pode ser conduzida pela STRANS, de forma a promover maior integração e facilitar a experiência do usuário.

3.3. Documentação técnica em versões antigas

Também foi verificado utilização de documentações técnicas desatualizadas, ainda disponibilizadas em versões antigas. Essa defasagem compromete a compreensão e o uso adequado dos conjuntos de dados por desenvolvedores e demais usuários, além de dificultar a integração com sistemas externos e o reaproveitamento das informações em iniciativas de transparência e controle social.

Para enfrentar essa limitação, a solução proposta contempla duas frentes:

1. Aplicação retroativa: a documentação técnica dos sistemas antigos deverá ser progressivamente adaptada à especificação OpenAPI versão 3.0 ou superior, sempre que tecnicamente viável.
2. Nos casos em que a atualização direta do sistema não for possível, recomenda-se que a documentação seja produzida externamente e disponibilizada já no padrão OpenAPI ≥ 3.0 .
3. A documentação de cunho técnico de novos sistemas deverá ser produzida referente à API disponibilizada utilizando o padrão OpenAPI ≥ 3.0

³ <https://www25.senado.leg.br/web/transparencia/sen/em-exercicio>



Essa padronização visa garantir maior interoperabilidade, clareza e eficiência no uso dos dados públicos por diferentes perfis de usuários. A medida segue boas práticas consolidadas no mercado e já adotadas por órgãos públicos de referência, como o Banco Central do Brasil (BACEN)⁴, Processo Judicial Eletrônico (PJE)^{5 6}, e Câmara dos Deputados⁷.

3.4. *Links com erro ou retorno limitado de formato de dados*

Adicionalmente, foram observadas inconformidades na configuração dos *links*, como redirecionamentos incorretos, parâmetros inadequados ou falhas na navegação, o que prejudica a experiência do usuário e a eficiência no acesso às informações. Recomenda-se o ajuste técnico desses elementos com o suporte do PRODASEN, garantindo maior qualidade, acessibilidade e aderência às boas práticas de transparência pública.

Observou-se ainda a ausência da segunda opção de formato de dados abertos quando a LAI traz no art. 8º, §3º, II, a necessidade de disponibilização de uma diversidade de formatos eletrônicos abertos. Há ainda recomendações^{8 9} diversas no mesmo sentido e exemplos de outros órgãos federais^{10 11} que seguem essa direção. A Câmara dos Deputados, por exemplo, oferta os dados em quatro formatos sendo três deles abertos: JSON, CSV, XML, Excel.

Assim a oferta de pelo menos dois formatos abertos e reutilizáveis deve ser adotada neste ciclo do PDA. Nesses casos, o formato CSV deve ser o padrão por ser amplamente acessível e de fácil uso para o público em geral.

A seguir tabela geral com os diversos tipos de inconsistências mencionadas acima bem como as providências recomendadas neste PDA:

Conjunto de Dados	Inconsistência	Providência recomendada
-------------------	----------------	-------------------------

⁴ <https://dadosabertos.bcb.gov.br/dataset/dados-cadastrais-de-entidades-autorizadas/resource/8600cf18-b981-456c-9ed1-bddec2690b71>

⁵ <https://gateway.stg.cloud.pje.jus.br/domicilio-eletronico-hml/swagger-ui/index.html>

⁶ Portaria nº 253, de 18 de Novembro de 2020 – CNJ – Art 1º.

⁷ <https://dadosabertos.camara.leg.br/swagger/api.html>

⁸ <https://www.gov.br/cgu/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/transparencia-publica/arquivos/manual-pda.pdf>

⁹ <https://opendatacharter.org/principles/>

¹⁰ <https://portal.tcu.gov.br/transparencia-e-prestacao-de-contas/servico/servidores-aposentados>

¹¹ <https://dadosabertos.camara.leg.br/swagger/api.html?tab=staticfile>



Ex-Servidores Aposentados no IPC	Link de webservice direcionar para arquivo JSON	Alterar o link do Web Service para o Swagger com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários"
Pensionistas de Servidores no IPC		
Previsão de Aposentadoria		
Servidores Aposentados do Senado Federal		
Servidores Comissionados – Aposentados		
Menores Aprendizizes		
Servidores Efetivos e Comissionados		
Dotação e despesas Receitas		
Servidores disponibilizados pelo Senado ao GDF	o arquivo CSV e o arquivo JSON apontam para informações diferentes	Alterar o link do Web Service para o Swagger com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários"
Medidas Provisórias	Link de Web Service está direcionando para um arquivo XML	Alterar o link do Web Service para o Swagger com o parâmetro correto, semelhante ao link de Web Service em "Estagiários"
Servidores Efetivos e Comissionados	Opção CSV ausente ou de difícil acesso	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Servidores disponibilizados pelo GDF ao Senado	Opção CSV ausente ou de difícil acesso	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Informações detalhadas de projetos e matérias	Opção CSV ausente ou de difícil acesso	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Matérias em período de cumprimento	Opção CSV ausente ou de difícil acesso	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Medidas Provisórias	Opção CSV ausente ou de difícil acesso	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Pesquisa matérias	Falta opção CSV em "Pesquisa básica de	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados



	matérias" e "Matérias da legislatura atual"	
Projetos e matérias em tramitação no Senado	Falta opção CSV em ambos os tópicos	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Vetos	Todos os tópicos de "Resultado de votação de veto" estão faltando opção CSV	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Índice Onomástico dos Anais do Império	Link para arquivo em CSV está baixando um arquivo sem identificação de tipo.	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Composição das Comissões	Faltam opções CSV na maioria dos arquivos	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Mesa Diretora	Opção CSV ausente ou de difícil acesso	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Informações detalhadas de normas jurídicas	Opção CSV ausente ou de difícil acesso	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Pesquisa normas jurídicas	Opção CSV ausente ou de difícil acesso	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Tabelas de tipos relacionados às normas jurídicas	Opção CSV ausente ou de difícil acesso	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados
Vocabulários controlados da URN-LEX	Opção CSV ausente ou de difícil acesso	Adicionar ou simplificar a opção CSV nos conjuntos de dados



Plano de Ação

A execução das ações propostas será organizada em 6 etapas semestrais a cargo dos seguintes órgãos da Casa: PRODASEN, EGOV, STRANS e demais órgãos provedores de conteúdo. Ademais, outros órgãos contribuirão m com a governança do PDA, como se verifica no capítulo próprio.

No primeiro semestre de 2026, serão executadas as seguintes ações: (1) **Melhorias no Conjunto e no Catálogo** com a padronização das descrições, inclusão de metadados completos e conversão de PDFs, conduzidas em parceria entre a STRANS e os órgãos provedores; (2) **Ampliação dos conjuntos de dados em formato aberto** com a **replicação** no Portal de Dados Abertos de conjuntos de dados já disponíveis no Portal da Transparência, a cargo da STRANS; e (3) **Ampliação dos conjuntos de dados** pela **expansão dos conjuntos** relativos à Governança, Fiscalização e Prestação de Contas, sob responsabilidade do EGOV.

Sob responsabilidade do Prodasen, no mesmo período, serão implementados os ajustes no Portal para atender aos requisitos a serem determinados no Ciclo 2026 do Programa Nacional de Transparência Pública (PNTP), conforme orientações do TCU.

Algumas soluções propostas como a integração entre o Portal de Dados Abertos e o Portal da Transparência, ou a garantia da disponibilização de dados abertos para *download* em diversos formatos abertos diretamente no Portal da Transparência, exigem a definição de novas arquiteturas e o redesenho da solução atual. Esses esforços demandam um projeto específico a ser submetido ao Comitê Gestor de Tecnologia da Informação (CGTI), para aprovação e priorização.

Portanto, o primeiro período será também dedicado ao estudo e a aprovação dessas novas arquiteturas. Os principais produtos dessa fase incluirão: o refinamento dos requisitos funcionais e técnicos e a definição detalhada de produtos e entregas para as etapas subsequentes.

Os prazos das demais etapas, a partir do segundo semestre de 2026, serão definidos após a inclusão e a priorização formal das entregas propostas no Plano de Dados Abertos ao Plano Diretor de Tecnologia da Informação (PDTI). Assim, o cronograma detalhado das entregas pelo Prodasen será apresentado como anexo a este relatório, após aprovação do PDTI.



Governança

Para a efetivação do PDA é necessária ação integrada e coordenada de diversos setores da Casa. Além das demandas tecnológicas, o Plano demandará novas rotinas administrativas e a colaboração das áreas produtoras de dados públicos e dos órgãos de administração. Assim, é necessário definir prazos e responsabilidades de natureza administrativa.

Execução

Para garantir o cumprimento das metas previstas, haverá ações coordenadas pelos órgãos estratégicos de execução do Plano: Comitê Gestor do Site do Senado (CGSS), Diretoria Geral (DGER), Secretaria Geral da Mesa (SGM), PRODASEN e STRANS.

O CGSS possui função central no Plano, pois entre seus membros estão os Diretores dos órgãos estratégicos de execução acima citados. A secretaria-executiva do CGSS está incumbida de realizar estatísticas mensais dos acessos aos dados abertos, para avaliação do Comitê e dos órgãos estratégicos de execução. As ações serão organizadas de acordo com o cronograma estabelecido, podendo ser ajustadas mediante solicitações formalizadas ao CGSS.

O Prodasen, na qualidade de provedor das soluções tecnológicas do Senado Federal, exercerá papel central na execução técnica do Plano de Dados Abertos com diversas ações previstas acima.

A STRANS será responsável pela formalização dos projetos e demandas, utilizando-se de sistema de *tickets* de serviço para registro, acompanhamento e controle das entregas. Também possui responsabilidades específicas por entregas previstas no Plano de Ação.

Monitoramento

O monitoramento consiste no acompanhamento contínuo da transparência do Portal e na reavaliação do Plano a cada seis meses a partir do início de sua vigência. A STRANS ficará encarregada do monitoramento da execução das metas e dos prazos acordados e da elaboração de relatório objetivo de acompanhamento das metas e do cronograma. Os resultados serão enviados para avaliação do Comitê Gestor do Site do Senado Federal.

Em caso de reiterado descumprimento de metas e prazos pelas áreas gestoras, caberá à DGER e à SGM acionar as áreas sob sua supervisão. Os produtos do monitoramento são:



- **Avaliação Completa** – atividade permanente da STRANS, o órgão continua monitorando o cumprimento das obrigações legais da Casa em relação à transparência do Portal, inclusive em relação ao Plano de Dados Abertos. Como a avaliação é permanente, necessidades eventuais de cobrança das áreas gestoras da Casa serão feitas com cópia à DGER e à SGM, conforme a relação hierárquica das áreas responsabilizadas;
- **Avaliação do Cronograma do Plano** – a ser encaminhada ao Comitê Gestor do Site do Senado Federal, consiste na verificação detalhada do cumprimento das metas com prazos encerrados semestralmente.

Vigência

O novo ciclo do PDA terá a duração de 3 anos para o cumprimento de todas as suas metas e prazos. Antes do término de sua vigência, pode ser necessária atualização do Plano para inserir ou remover ações, com a devida justificativa em cada caso. Para tanto, semestralmente, será realizada reavaliação do Plano por meio da verificação das metas daquele período.

Responsabilidade

As áreas gestoras são responsáveis quanto à qualidade, atualidade, integridade, legalidade e historicidade dos dados que produzem. Respondem também pelos metadados relacionados aos mesmos conjuntos de dados bem como pela periodicidade de atualização de cada conjunto de dados sob sua supervisão, conforme informado no Catálogo dos Dados. O prazo para publicação dos metadados seguirá o cronograma de divulgação do respectivo conjunto de dados.

Cabe às áreas gestoras analisar as bases de dados antes de serem publicadas com o objetivo de identificar possíveis inconsistências na disponibilização dos dados, além de assegurar que não serão divulgadas informações restritas e/ou sigilosas nos termos da LAI e da LGPD.

Para que seja garantida a disponibilidade, qualidade, autenticidade, integridade e atualidade dos dados a serem publicados, cada órgão designará um responsável em cada etapa no processo de publicação.



O PRODASEN possui papel fundamental no PDA sendo responsável pela execução técnica da abertura dos conjuntos de dados previstos no cronograma. É também responsável pela segurança e pela manutenção dos sistemas de produção e publicação dos dados nos portais.



Referências e Glossário

Áreas gestoras: órgãos do Senado Federal responsáveis pela produção, edição ou custódia de dados públicos.

CGSS: Comitê Gestor do Site do Senado, órgão do Senado Federal.

Conjunto de Dados: ou *DATASET*, é uma coleção de dados normalmente tabulados. Por cada elemento (ou indivíduo) se indicam várias características. Cada coluna representa uma variável particular. Cada linha corresponde a um determinado membro do conjunto de dados em questão. Cada valor é conhecido como um dado. O conjunto de dados pode incluir dados para um ou mais membros, correspondente ao número de linhas.

CSV: *Comma-Separated Values* (valores separados por vírgula), ou ainda, *Character-Separated Values* (valores separados por caractere). É um formato para armazenamento de dados tabulares em texto.

CTCS: Conselho de Transparência e Controle Social, órgão do Senado Federal.

Dado: sequência de símbolos ou valores, representados em alguns meios, produzidos como resultado de um processo natural ou artificial. Entende-se que dados são observações ou o resultado de uma medida (por investigação, cálculo ou pesquisa) de aspectos característicos da natureza, estado ou condição de algo de interesse, que são descritos através de representações formais e, ao serem apresentados de forma direta ou indireta à consciência, servem de base ou pressuposto no processo cognitivo. (HOUAISS, 2001; SETZER, 2001;).

Dados abertos: dados públicos representados em meio digital, estruturados em formato aberto, processáveis por máquina, referenciados na rede mundial de computadores e disponibilizados sob licença aberta que permita sua livre utilização, consumo ou cruzamento.

Dado público: qualquer dado gerado ou sob a guarda governamental que não tenha o seu acesso restrito por legislação específica.

DGER: Diretoria-Geral, órgão do Senado Federal.

DIREG: Diretoria-Executiva de Gestão, órgão do Senado Federal.

Formato aberto: formato de arquivo não proprietário, cuja especificação esteja documentada publicamente e seja de livre conhecimento e implementação, livre de patentes ou qualquer outra restrição legal quanto à sua utilização.

JSON: *JavaScript Object Notation*. É um padrão aberto de estruturação de dados baseado em texto e legível por humano.



LAI: Lei de Acesso à Informação, Lei nº 12.527/2011.

LGPD: Lei Geral de Proteção de Dados, Lei nº 13.709/2018.

Metadados: são dados sobre os dados, isto é, informações sobre como os dados foram gerados e são estruturados. Tais informações são necessárias para maximizar a possibilidade de reuso do conjunto de dados sem que seja necessário entrar em contato com os seus autores ou responsáveis.

PDA: Plano de Dados Abertos.

Prodasen: Secretaria de Tecnologia da Informação, órgão do Senado Federal.

SCM: Secretaria-Geral da Mesa, órgão do Senado Federal.

